

Royaume du Maroc
Ministère de l'Intérieur
Direction Générale des Collectivités Locales

Guide de
LA BUDGETISATION SENSIBLE AU GENRE
AU NIVEAU RÉGIONAL





Guide de la budgétisation sensible au genre au niveau régional.

Cette publication est éditée par la Direction Générale des Collectivités Locales - Ministère de l'Intérieur dans le cadre du Programme d'appui à la promotion de l'équité et de l'égalité entre les femmes et les hommes, mise en œuvre du Plan Gouvernemental pour l'Egalité au Maroc, financé par l'Union européenne.

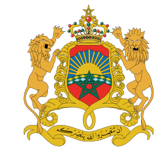
Année de publication : 2019

Réalisation : GOPA

Mise en page et impression : le point sur le i

Publication financée par l'Union européenne

Cette publication a été produite avec le soutien financier de l'Union européenne.



Royaume du Maroc
Ministère de l'Intérieur
Direction Générale des Collectivités Locales

GUIDE DE LA BUDGETISATION SENSIBLE AU GENRE AU NIVEAU RÉGIONAL



Financé par
l'Union européenne

Paru dans la même collection :

- Plan Communal de Développement (2010)
- Programmation Urbaine et Architecturale des équipements publics communaux à usage administratif, social, culturel et sportif (2012)
- Guide des élus des Régions (2016)
- Guide des élus des Préfectures et Provinces (2016)
- Guide des élus des Communes (2016)
- Manuel des procédures de mise en place, de fonctionnement et de suivi des instances de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre des communes (2017)
- Guide des procédures de gestion des pétitions au niveau des Régions (2018)
- Guide des procédures de gestion des pétitions au niveau des Préfectures et Provinces (2018)
- Guide des procédures de gestion des pétitions au niveau des Communes (2018)
- Plan d'action de la commune – Guide méthodologique : Processus d'élaboration et de suivi-évaluation (2019)
- Manuel des procédures de mise en place, de fonctionnement et de suivi des instances de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre des régions (2019)
- Manuel des procédures de mise en place, de fonctionnement et de suivi des instances de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre des préfectures et provinces (2019)

Dépôt légal : 2020MO1655

ISBN : 978-9954-9626-7-1

ISSN série guide de l'élu : 5515-2028

TABLE DES **MATIÈRES**

Avant-propos

Tabler sur la régionalisation avancée dans le royaume constitue un pari audacieux pour concrétiser le développement, l'égalité et la justice territoriale. C'est essentiellement un choix constitutionnel et politique renforcé par un arsenal juridique et organisationnel et par une volonté réelle de faire de la régionalisation une véritable base de développement durable du royaume.

Dans cette visée, Il est nécessaire que la Direction Générale des Collectivités Locales s'inscrive dans le chantier de l'institutionnalisation et de l'intégration de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre comme principes fondamentaux d'une bonne gouvernance de la chose publique et une garantie de l'efficience et de l'efficacité des actions de développement. C'est dans ce cadre qu' a été élaboré le manuel de procédure pour les IEEAG au sein des régions et dont le présent guide vient renforcer les pratiques et les modalités de la programmation budgétaire dans une perspective de budgétisation sensible au genre.

Ce guide est un engagement et une implication dans le processus de consolidation de l'intégration de l'approche genre de manière transversale au niveau régional, sur la base du cadre normatif établi par la Constitution du Royaume dans le domaine des droits de l'Homme de manière générale et des droits des femmes en particulier. Cet engagement s'inscrit dans le déploiement des réformes législatives, en particulier des lois organiques des régions, et de la loi organique des finances (LOF), qui soulignent clairement la nécessité de décliner l'approche genre dans le diagnostic, l'analyse, la planification et la programmation dans les politiques territoriales.

À cet égard, ce guide représente une première étape dans la budgétisation sensible au genre au niveau des régions, dans la perspective du renforcement des capacités pour des politiques territoriales équitables, justes et efficaces.

1 Introduction

Ce guide est conçu conformément aux orientations de l'État marocain qui vise à institutionnaliser et à instaurer l'égalité des sexes, l'égalité des chances et l'approche genre dans les politiques publiques et territoriales. C'est également l'expression de l'engagement des institutions publiques et des ministères au respect du cadre normatif international relatif aux droits de l'Homme en général et aux droits des femmes en particulier. Ce guide s'inscrit aussi dans le cadre normatif national à savoir la constitution marocaine et les lois organiques, notamment la loi organique des finances, et les lois organiques des collectivités territoriales dont les textes ont bien décliné l'intégration de l'approche genre et les principes d'égalité des sexes.

Ce guide s'inscrit dans le contexte de l'engagement du Ministère de l'Intérieur, à travers la Direction Générale des Collectivités Locales, à la mise en œuvre des obligations énoncées dans le Plan Gouvernemental pour l'Egalité-ICRAM et conformément aux objectifs énoncés dans son projet de performance.

En plus, ce guide est une consécration du rôle de la Direction Générale des Collectivités Locales dans l'accompagnement des régions, en tant que collectivités territoriales mises en avant et qui constituent un levier essentiel du développement durable au niveau territorial.

Le guide de la BSG au niveau régional fait partie des acquis positifs réalisés par le Centre de l'Excellence pour la Budgétisation Sensible au Genre (CE-BSG), depuis plus de dix ans, amorcé par la sensibilisation, le renforcement des capacités et l'accompagnement des secteurs gouvernementaux. Dans cette perspective il s'emploie activement à renforcer les collectivités territoriales grâce à la coordination avec la Direction Générale des Collectivités Locales.

Compte tenu du manque d'expertise dans le processus d'intégration de l'approche genre dans le budget des collectivités territoriales et de la nouveauté des lois organiques, ce guide vise à combiner sa dimension d'outil de sensibilisation sur la budgétisation sensible au genre et à établir un référentiel de définitions de la terminologie et des modèles de son implication au niveau des régions.

Pour ce faire, on s'est basé sur des documents de référence, qui comprennent les lois de réglementation pertinentes et de leurs décrets d'application, en particulier ceux relatifs aux conseils régionaux et à la loi organique des finances (LOF), ainsi que les modèles de référence publiés par le ministère de l'Économie et des Finances concernant les projets d'efficacité et de performance.

On s'est également basé sur le manuel "L'ancrage de la budgétisation sensible au genre dans les stratégies, les programmes et les actions des départements ministériels au Maroc", publié en 2018 par le Centre d'excellence.

Il est réalisé dans le cadre du programme d'appui de l'UE à la mise en œuvre du Plan Gouvernemental pour l'Egalité – ICRAM[1].

1

A qui s'adresse ce guide ?

Elus et élues du Conseil Régional

Les élus et élues qui ont la responsabilité politique de gérer les conseils régionaux, sont les concepteurs des programmes et des plans de développement portés par les conseils dans les limites des compétences qui leur sont conférées par la loi organique relative aux régions.

Le personnel administratif des conseils régionaux et des AREP

- C'est l'appareil technique et procédural qui traduit les décisions et les orientations stratégiques en mécanismes exécutifs et veille à sa gestion et son suivi.

Instances de l'Equité, de l'Egalité des chances et de l'approche Genre

- Des instances consultatives créées auprès du conseil régional, en partenariat avec les acteurs de la société civile. Parmi leurs attributions figure la participation au diagnostic, à l'élaboration et au suivi des PDR et du plan régional de l'aménagement du territoire.

1. Les notions de base pour la budgétisation sensible au genre

1.1 Le genre

Le genre est la construction sociale et culturelle des caractéristiques, des valeurs, des normes, de rôles et des responsabilités assignés aux femmes et aux filles, aux hommes et aux garçons. Contrairement au sexe, qui fait référence à des différences et des caractéristiques biologiques, le genre est une construction dynamique qui change et s'imprègne de l'époque, de la société et du lieu où il est observé ou occulté.

Cette construction sociale de la différence des sexes s'appuie particulièrement sur la hiérarchisation sexuelle des tâches et des rôles. Ainsi les femmes et les hommes n'ont pas les mêmes rôles dans la famille et n'exercent pas les mêmes métiers. Généralement, les rôles qu'exercent les hommes sont souvent jugés et perçus comme ayant plus de valeur et d'importance que ceux qu'exercent les femmes.

Les constats effectués dans les différents domaines de la vie démontrent que malgré des progrès significatifs en matière d'égalité femmes-hommes, des inégalités persistent, à cause de la division des rôles et de leur hiérarchisation qui se perpétuent par différents processus de socialisation (la famille, école, médias, etc.).

Le genre structure la vie quotidienne des femmes/filles et des hommes/garçons (activités, responsabilités, etc.), selon les trois rôles suivants : rôle reproductif, rôle productif et rôle communautaire.

1.2 Les rôles du genre

Rôle reproductif : Constitue l'ensemble des tâches relatives à l'organisation et au soin de la famille et du foyer (cuisiner, nettoyer, s'occuper des enfants et des personnes âgées, aller chercher de l'eau et du bois, etc.). Rôle considéré traditionnellement et majoritairement comme étant féminin. Activités n'ayant pas de valeur marchande; Activités non comptabilisées, /Activité non visibles.

Rôle productif : Constitue l'ensemble des tâches relatives à la vie économique, politique et sociale. Elles concernent des activités productives, ayant une valeur marchande et impliquant l'exercice du pouvoir.

Rôle considéré traditionnellement et majoritairement comme étant masculin. Activités ayant une valeur marchande; Activités comptabilisées/ Activités visibles.

Rôle communautaire : Constitue l'ensemble des tâches relatives à l'organisation de cérémonies, de rites et d'activités qui définissent la solidarité et d'entraide sociale et communautaire Rôle considéré traditionnellement et majoritairement comme étant féminin. Les hommes s'impliquent dans les activités communautaires à caractère politique. Activités essentielles pour le maintien de la communauté et de la collectivité.

La répartition de ces 3 rôles entre hommes et femmes (dans leur différence : âge, situation socioéconomique, jeunes/personnages agées, etc...) diffèrent d'une époque à une autre, et selon la localité, la culture et le contexte socioéconomique pris en observation. Les rôles évoluent dans une même société.

Dans beaucoup de sociétés, même si les femmes exécutent des activités productrices (par exemple, cultiver de petites parcelles), celles-ci ne sont pas considérées comme représentant un travail, de ce fait cet investissement en temps et en effort n'est donc ni rémunéré ni comptabilisé.

A Retenir :

Le genre comprend trois dimensions essentielles articulées et complémentaires :

- en tant que concept sociologique qui renvoie à la construction culturelle et sociale des caractéristiques attribuées à chacun des sexes.
- en tant qu'approche basée sur les droits humains, le principe de l'égalité se base sur l'idée que les femmes et les hommes ont la même valeur et la même importance parce que tous deux sont des êtres humains. De ce point de vue, l'approche genre aide à l'effectivité des principes et des droits humains.
- en tant que méthodologie d'analyse et de planification :

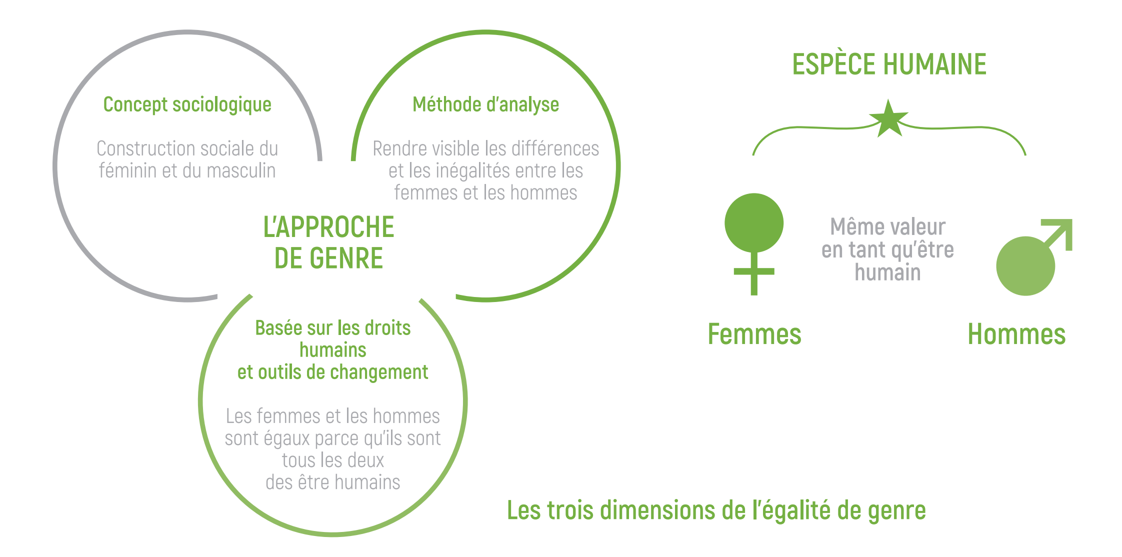
L'analyse selon le genre concerne l'examen de toutes les différences de conditions, de besoins, de participations, d'accès et de contrôles des ressources, des biens et des services, de pouvoirs de décision et de stéréotypes par rapport aux rôles, aux responsabilités et aux activités assignées aux femmes et aux hommes en raison de leurs sexes.

Elle permet l'examen minutieux d'un problème ou d'une situation d'inégalité de genre à l'aide de grilles d'analyse afin d'en déterminer les éléments spécifiques liés à la problématique. Il s'agit de l'identification et la compréhension des rôles et des besoins des hommes et des femmes dans un contexte social donné.

L'analyse selon le genre permet :

- de déceler les différences entre les conditions de vie et de la position sociale des femmes et des hommes;
- d'examiner les inégalités entre les femmes/filles et les hommes/garçons et de s'interroger sur leurs causes sous-jacentes;
- de collecter des données ventilées par sexe.

L'Approche de l'Égalité de Genre



Les trois dimensions de l'égalité de genre

En résumé

Approche genre permet de rendre visible les différences et les inégalités pour les corriger afin de lutter contre les discriminations. Elle se base sur un ensemble d'outil d'analyse :

- Besoins pratiques : besoins matériels immédiats;
- Intérêts stratégiques :
  - Accès aux ressources / biens / services publics;
  - Contrôle des bénéfices / degré d'autonomisation;
  - Taux de représentation;
  - Participation –> prise de décision;
  - Violences et pratiques nuisibles basées sur le genre.

1.3 Le cadre référentiel national pour l'égalité femmes-hommes

Le Maroc accorde de l'importance à l'intégration du Genre dans le budget en tant que moyen permettant aux politiques publiques et aux pratiques budgétaires d'être plus transparentes et efficaces, ainsi que de réduire les disparités entre les Sexes résultant de la pauvreté et des inégalités et ce à travers :

- Le renforcement du processus démocratique et la promotion des réformes dans le domaine des droits humains, de l'égalité, de l'état de droit.
- L'adoption d'une nouvelle constitution qui, le 1er juillet 2011, a incarné les droits de l'homme, l'égalité et la non-discrimination tels qu'universellement reconnus, tout en insistant sur la garantie et la protection de son système, en tenant compte de son caractère universel et de son indivisibilité.
- L'institutionnalisation de l'Autorité pour la Parité et la Lutte contre toutes les formes de discriminations (APLAD).
- La ratification des conventions internationales dans le domaine des droits de l'Homme, en particulier la Convention sur l'élimination de toutes les formes de discrimination à l'égard des femmes (CEDAW) et la Convention relative aux droits de l'enfant.
- La Consolidation et l'intégration de l'approche Genre dans de nombreux programmes majeurs, y compris l'Initiative Nationale pour le Développement Humain-INDH.
- La préparation du Plan Gouvernemental pour l'Egalité à l'horizon de la parité (ICRAM) dans ses premières et deuxièmes éditions comme mécanisme essentiel d'inaugurer le chantier de la mise en œuvre des dispositions de la Constitution et les engagements du programme gouvernemental et des engagements internationaux du Maroc en matière d'égalité de genre et de quête de la parité.
- L'institutionnalisation du Centre de l'Excellence pour la Budgétisation Sensible au Genre.

- La mise en place de l'Observatoire de l'approche genre pour la fonction publique et le réseau de consultation interministériel pour intégrer le principe d'égalité de genre dans la fonction publique.
- La réforme de la loi organique de la loi de finance-LOF : en tant que cadre permettant d'institutionnaliser l'approche genre dans la programmation et la planification budgétaire.
- La mise en place des Lois réglementaires des collectivités territoriales :

La mise en place s'effectue à travers les précisions qu'apportent les textes de lois sur les trois niveaux suivants :

- La mise en place des Instances;
- Les dispositions relatives au PDR, PDP et PAC;
- L'intégration de la dimension genre dans la planification territoriale.

- La production et la publication du rapport sur le budget axé sur les résultats, tenant compte de l'aspect genre, annexé au projet de loi de finances.
- La production des rapports de performance-PDP dont la maquette cible les aspects genre de la programmation budgétaire.
- La mise en place des Lois et des décrets appliqués relatifs aux lois régissant et organisant des collectivités territoriales, en particulier ceux relatifs aux programmes de développement ou aux finances locales; et ce à travers.
  - 1er processus d'opérationnalisation;
  - 2ème nouvelle nomenclature adaptée à la GAR.
- Institutionnalisation des Instances de l'Egalité, de l'Equité des chances et de l'approche Genre-IEECAG au niveau des conseils territoriaux.

1.4 Le mandat de la Région et la nature de son budget

Les attributions de la région

Selon l'article 140 de la Constitution, la Région jouit de compétences propres, celles partagées avec l'Etat et celles qui lui sont transférables par ce dernier en vertu du principe de subsidiarité. L'article 141 traite des autres entités et collectivités territoriales disposant de ressources financières et celles allouées par l'État, et stipule que toute compétence transférée par l'État à d'autres entités et collectivités territoriales doit être accompagnée du transfert des ressources correspondantes.

La Constitution prévoit également la création d'un fond de réinsertion sociale au profit des Régions pendant une certaine période, visant à combler le déficit en matière de développement humain, d'infrastructures et d'équipements de base, ainsi que la mise en place d'un fond de solidarité entre les Régions afin de répartir équitablement les ressources, et par là, réduire les disparités entre elles.

La loi organique 111.14 a délimité les compétences propres des Régions comme suit :

- le développement regional, le développement économique, La formation professionnelle, la formation continue et l'emploi, le développement rural , le transport, l'environnement,
- l'aménagement du territoire, le programme de développement régional PDR, le schéma régional d'aménagement du territoire.

Les compétences propres à la Région en matière de promotion du développement intégré et durable (en mettant l'accent sur le développement économique) sont précisées comme suit :

- Améliorer l'attractivité du territoire de la Région et renforcer sa compétitivité économique;
- Optimiser, valoriser et conserver des ressources naturelles;
- Adopter des mesures et des actions qui encouragent l'esprit d'entreprise et son environnement et facilitent la localisation d'activités de création de richesses et d'emplois;
- Contribuer au développement durable;

- L'amélioration de la gestion des ressources humaines et des capacités de composition;
- L'obligation d'élaboration du programme de développement régional-PDR, avec la détermination de sa durée et de sa méthodologie;
- Prévoir un programme de développement régional-PDR incluant un diagnostic des besoins et des capacités, fixant des priorités, évaluant les ressources et les dépenses, en tenant compte de l'approche genre et de l'approche participative;
- Le schéma régional de l'aménagement territorial, et ses méthodes de préparation, en l'utilisant comme document de référence pour les autres collectivités territoriales et autres administrations publiques, et la définition des objectifs de l'aménagement du territoire.

La dimension de genre est transversale à chaque champ de compétence propre de la région.

Au moment du diagnostic et de la planification, chaque champ de compétence est à analyser à partir de la perspective de genre, à travers les conditions et les situations des femmes/filles et des hommes/garçons qui composent chaque groupe cible (ex. secteur de l'auto-emploi : nombre de jeunes femmes et nombre de jeunes hommes, difficultés communes rencontrées, difficultés spécifiques aux femmes, difficultés spécifiques aux hommes, pour pouvoir proposer des solutions adaptées et adéquates à chaque situation/problème)

De ce fait, « confectionner » un budget public dans une perspective genre implique de :

- Savoir quels sont les besoins et les priorités par sexe des différents groupes de population;
- Savoir comment les citoyennes et les citoyens bénéficient des dépenses publiques et contribuent aux recettes.

1.5 Le budget de la Région ?

Le concept général

Le budget est l'acte par lequel est prévu et autorisé, pour chaque année budgétaire, l'ensemble des ressources et des charges de la région. Il présente une image sincère de l'ensemble de ses recettes et charges. L'évaluation de la sincérité des recettes et charges se fait selon les données disponibles au moment de la préparation du budget et les prévisions qui en résulteraient. Le budget peut également inclure des budgets annexes et des comptes spéciaux.

Le budget comprend deux parties :

- La première partie décrit les opérations de fonctionnement tant en recettes qu'en dépenses;
- La deuxième partie est relative aux opérations d'équipement; elle présente l'ensemble des ressources affectées à l'équipement et l'emploi qui en est fait.

Le programme

Un programme est un ensemble cohérent de projets ou actions auquel sont associés des objectifs définis en fonction des finalités d'intérêt général, ainsi que des indicateurs chiffrés permettant de mesurer les résultats escomptés qui feront l'objet d'une évaluation et ce en vue de s'assurer des conditions d'efficacité, d'efficience et de qualité liées aux réalisations. Les objectifs d'un programme déterminé et les indicateurs qui y sont associés sont indiqués dans le projet de performance élaboré par l'ordonnateur. Ledit projet est présenté à la commission chargée du budget, des affaires financières et de la programmation. L'aspect genre est pris en considération lors de la fixation des objectifs et des indicateurs.

Le projet

Un projet est un ensemble d'activités organisées dans le but de répondre à un ensemble de besoins spécifiques. Le projet ou processus est divisé en lignes budgétaires qui mettent en évidence la nature économique des dépenses associées aux activités et aux opérations effectuées.

Les principes de la budgétisation

La préparation et l'exécution du budget doivent être soumises à plusieurs principes :

- Principe de l'unité budgétaire : le budget comprend la somme des ressources et des dépenses dans un seul document.
- Principe de l'annualité budgétaire : compte pour un exercice commençant le 1er janvier et se terminant à la fin de décembre.
- Principe d'équilibre : le budget doit être équilibré en recettes et en dépenses dans la première et la deuxième partie.
- Principe d'affectation de crédits : Les crédits sont ouverts en tirant certains chapitres et paragraphes.
- Les dépenses du budget de la Région sont présentées en chapitres divisés en programmes, projets ou opérations.
- Les dépenses budgétaires supplémentaires sont présentées dans chaque chapitre dans les programmes et, le cas échéant, dans les programmes divisés en projets ou opérations.
- Les comptes de dépenses sont fournis aux fins de la confidentialité dans les programmes et, le cas échéant, dans les programmes divisés en projets ou opérations.

Le budget est un outil stratégique très important parce qu'il refléte les priorités politiques prises par un gouvernement/une collectivité territoriale. C'est aussi un outil technique qui concrétise l'intervention sur le terrain avec un impact différencié sur les femmes et les hommes et, les filles et les garçons.

A première vue, on pourrait se demander quel est le lien entre les chiffres compilés dans la morasse budgétaire et la situation des femmes et des hommes et leurs relations ? Or, la réalité sociale est structurée et organisée par les rôles, des activités, des responsabilités assignées aux femmes et aux hommes. Les relations entre eux sont inégales et hiérarchisées, donc l'intervention de la collectivité ne se fait pas sur un terrain "neutre".

Calendrier du cycle budgétaire de la région



1.6 La Budgétisation Sensible au genre-BSG

La budgétisation sensible au genre peut être définie comme, un outil d'intégration de la dimension du genre dans la démarche de la planification et la programmation budgétaire ainsi que dans l'exécution, le suivi et l'audit. Si la dimension genre est prise en compte dans tout le processus de la planification stratégique et de la programmation budgétaire, avec la mise en place de mécanismes de contrôle et d'évaluation appropriés et pertinents. **Ce processus débouchera sur les budgets sensibles au genre.**

C'est donc très important de comprendre que la budgétisation sensible au genre n'est pas un « produit» en soi, mais le résultat d'une démarche cohérente, multidimensionnelle et systémique. Elle aboutit à une restructuration des recettes et des dépenses pour faire progresser l'égalité des sexes.

L'importance de la budgétisation sensible au genre est déterminée dans la manière dont elle comble les écarts de développement entre les femmes et les hommes composant les catégories sociales, soutenant l'égalité, et promouvant la justice sociale.

Réduire ces écarts, conduit à la réalisation des engagements internationaux et nationaux du Maroc en matière d'égalité entre les femmes et les hommes, contribue au renforcement de la justice sociale et facilite l'émergence et la consolidation des processus de développement plus efficients,efficaces et équitables (ex. atteinte des objectifs de développement durable – ODD).

La budgétisation sensible au genre permet de :

- Identifier et comprendre les besoins pratiques et les intérêts stratégiques (en terme d'atteinte de l'égalité des droits et des opportunités) des femmes et des hommes, de différentes catégories sociales dans chaque communauté.
- Redéfinir les priorités en matière de dépenses, redéfinir et orienter les programmes et les plans de développement afin de parvenir à l'égalité entre tous les membres de la société et d'optimiser l'utilisation des ressources financières disponibles.
- Construire la structure budgétaire de manière à assurer l'égalité des chances et la justice entre les femmes et les hommes des différents groupes et membres de la société, en réorganisant en fonction des priorités en termes de dépenses et de sources de revenus.
- Assurer une répartition équitable des ressources financières disponibles en fonction des besoins et des intérêts des femmes et des hommes dans chaque groupe communautaire.
- Garantir un accès égal et équitable pour tous aux ressources, aux potentialités et aux opportunités offertes par l'environnement.

1.7 La budgétisation sensible au genre au niveau régional : quel référentiel ?

Pour rappel, le cadre de référence régional doit être conforme aux normes nationales en matière de programmation budgétaire. Comme nous l'avons mentionné plus haut, la BSG est régie par l'art.39 : «...Le critère de genre est pris en compte dans la définition des cibles et des indicateurs. » ainsi que par la loi organique relative à la région.

La loi organique

- Loi organique 111-14 sur les Régions : Article 171 : «La norme de genre sera prise en compte dans la détermination des objectifs et des indicateurs».
- Loi organique 111-14 sur les Régions : article 117 de la création des organes consultatifs de l'Egalité, de l'Equité des chances et de l'approche Genre IEECAG (Sont créées auprès du conseil de la région trois instances consultatives :

Une instance consultative, en partenariat avec les acteurs de la société civile, chargée de l'étude des affaires régionales relatives à la mise en œuvre des principes de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre ...);

- Loi organique 111-14 sur les Régions : Article 83 (Le conseil de la région met en place au cours de la première année du mandat du conseil, sous la supervision de son président, un programme de développement régional et œuvre à son suivi, son actualisation et son évaluation. Dans la perspective d'un développement durable, sur la base d'une démarche participative et en coordination avec le Wali de la région, ... , le programme de développement régional fixe pour six années, les actions de développement dont la programmation ou la réalisation sont prévues sur le territoire de la région, en prenant en considération leur nature, leur emplacement et leur coût

Le programme de développement régional doit comporter un diagnostic mettant en évidence les besoins, les potentialités de la région, une identification de ses priorités et une évaluation de ses ressources et dépenses prévisionnelles afférentes aux trois premières années et doit prendre en considération l'approche genre.

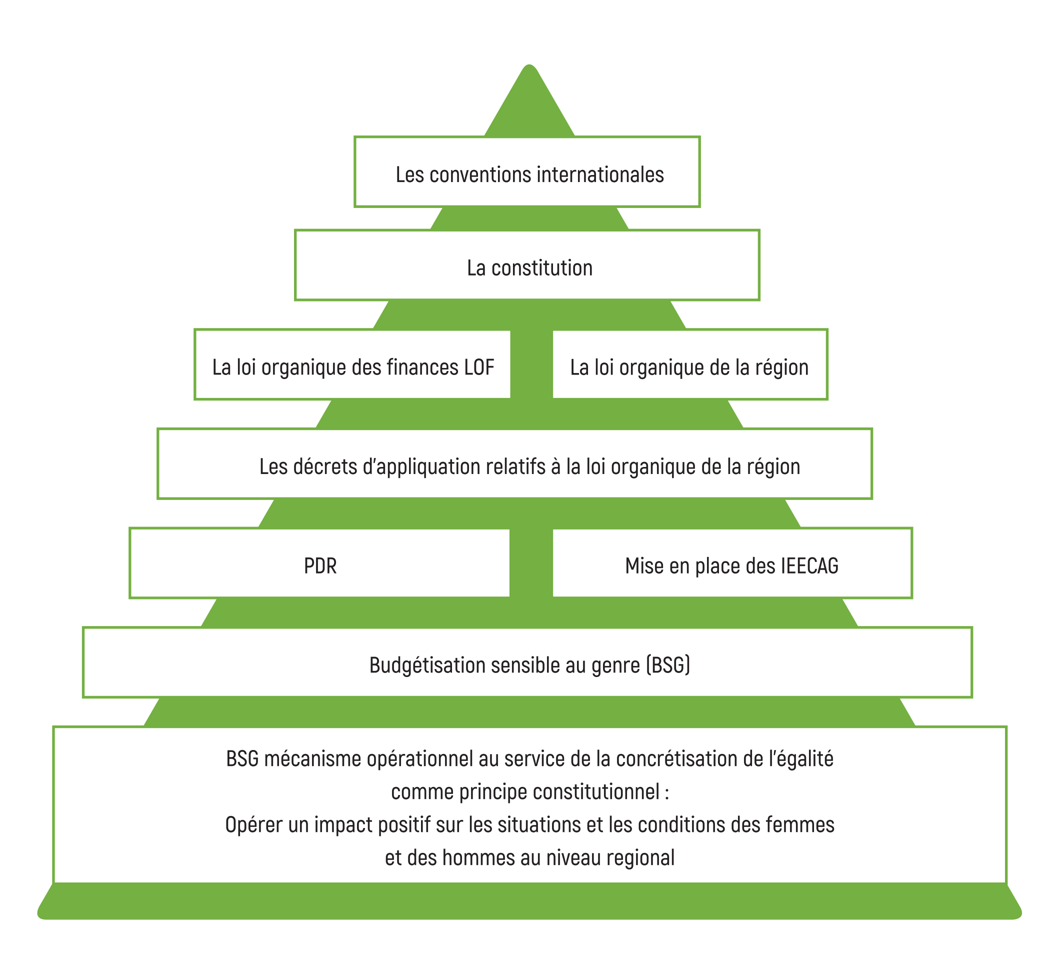
Décret d'application

- Décret n° 2-17-449 en date du 23 Novembre 2017 relatif à la comptabilité publique des régions et de leurs groupements.
- Décret n° 2-17-598 en date du 20 Novembre 2017 en application des dispositions de l'article 231 de la loi organique n° 111.14 relative aux régions en ce qui concerne le Fonds de mise à niveau sociale.
- Décret n° 2.17.583 du 28 Septembre 2017 portant procédure d'élaboration du schéma régional d'aménagement du territoire, son actualisation et son évaluation.
- Décret n° 2.17.351 du 3 juillet 2017 fixant la nomenclature budgétaire de la région.
- Décret n° 2.17.285 du 9 juin 2017 fixant les modalités et les conditions selon lesquelles le résultat général du budget de la région est arrêté.
- Décret n° 2-16-299 du 29 juin 2016 fixant la procédure d'élaboration du programme de développement régional, de son suivi, de son actualisation, de son évaluation et des mécanismes de dialogue et de concertation pour son élaboration.
- Décret n°2.16.305 du 29 juin 2016 fixant la procédure et les délais de préparation de la programmation triennale du budget de la région.
- Décret n° 2.16.314 du 29 juin 2016 fixant la liste des documents devant être joints au budget de la région soumis à la commission du budget, des affaires financières et de la programmation.

Arrêté

Arrêté du Ministre de l'Intérieur n° 669.18 du 07 mars 2018 fixant le modèle de la programmation triennale pour le budget de la Région.

Conclusion : Ancrage de la budgétisation sensible au genre (la BSG)



Les gains de la budgetisation sensible au genre



Les atouts de la BSG

- La BSG au niveau local a un véritable potentiel pour pouvoir répondre de manière plus directe aux besoins spécifiques des femmes et des hommes, surtout parmi les groupes les plus pauvres et les plus vulnérables, dans le cadre de l'élaboration des politiques territoriales et le fonctionnement des services publics, notamment grâce à une approche participative avec les populations locales.
- Elle permet d'utiliser les ressources publiques d'une manière plus ciblée et effective parce qu'elle permet de mieux aborder les problèmes existants qui causent les inégalités entre les femmes et les hommes de différents groupes cibles (personnes âgées, en situation d'handicap, jeunes, etc.) et les perpétuent.
- Elle met l'accent sur le contenu des budgets (et de la politique connexe) et sur les processus (de politique) budgétaires (degré d'inclusion, d'ouverture, d'élaboration de politiques et de conversion budgétaire).
- La BSG accroît aussi bien la reddition de comptes, la transparence que la non-discrimination et la participation.

En résumé : La BSG est une stratégie qui s'inscrit dans une logique démocratique et de bonne gouvernance

Assurer la bonne gouvernance	Améliorer l'efficacité économique	Combattre la pauvreté
Renforce le passage à un système de gouvernance plus participatif, inclusif et démocratique intégrant les femmes et les hommes de différentes catégories sociales et particulièrement les personnes en situation de vulnérabilité. Favorise la transparence et la reddition des comptes dans les processus budgétaires. Renforce la décentralisation et la déconcentration: suivi de l'exécution budgétaire et des transferts au niveau local.	Il est question de l'impact des recettes et des dépenses publiques non seulement sur l'équilibre macro-économique mais aussi sur le développement économique et social, sur la réduction de la pauvreté et sur le recul de l'inégalité entre les femmes et les hommes.	Le travail non rémunéré des femmes dans l'espace domestique et dans le secteur informel n'est pas visible dans les systèmes de comptabilité nationale. Un outil souvent utilisé est le « budget-temps » des femmes et des hommes ce concept vise à (comprendre la pauvreté en termes de temps, pas exclusivement monétaire.

Application :

Prérequis nécessaires à une budgétisation sensible au genre

Afin de réussir la concrétisation de la BSG, il est important de considérer les paramètres suivants :

La volonté politique au plus haut niveau

La prise de conscience par rapport aux impacts, selon le genre, des décisions budgétaires : les décisions budgetaires n'affectent pas les femmes et les hommes des différentes catégories de la même manière

La production des analyses genre pour tous les secteurs ciblés

La promotion de la transparence dans les processus de la budgétisation

La participation de la société civile au processus budgétaire

L'examen et la collecte des données appropriées sur les inégalités entre les femmes et les hommes

La budgétisation sensible au genre :	
Il ne s'agit pas de :	**C'est plutôt :**
▪ Cibler uniquement les femmes; ▪ Mettre en place un budget spécifique aux femmes; ▪ Augmenter le budget au profit des femmes; ▪ Mettre en place un budget séparé pour les femmes et un autre séparé pour les hommes; ▪ Une opération technique ni l'apanage des commissions de finances ou des fonctionnaires travaillant dans les divisions financières au sein des conseils des régions.	▪ La meilleure utilisation des fonds à partir d'une analyse des besoins spécifiques des femmes et des hommes de différentes catégories sociales, pour améliorer leur qualité de vie et pour la jouissance de leurs droits fondamentaux; ▪ Une opération à plusieurs niveaux dans laquelle s'imbriquent des étapes et des attributions de façon précise.



2 Planification et programmation budgétaire sensible au genre de la Région

La région : un espace idéal pour ancrer une budgétisation sensible au genre

La budgétisation sensible au genre est un processus de planification dans la région, et ne peut être considérée comme distinct de l'élaboration et de la planification de la politique régionale, mais est plutôt au cœur de celle-ci.

En ce sens, la budgétisation sensible au genre fait partie d'une planification axée sur les résultats incluant le volet genre. Pour cette raison, la loi organique de la région et ses décrets d'application ont affirmé cette voie.

Un cadre référentiel de planification stratégique

- Un programme de développement sur six ans Art-83;
- Un PDR en cohérence avec les orientations stratégiques de la politique de l'Etat Art-83;
- Un projet de programmation triennale du budget de la région, compte tenu des prévisions de l'ensemble des ressources et des charges de la région conformément au PDR décret 2.16.305;
- Un projet de programmation triennale assorti avec les objectifs et les indicateurs de performance décret 2.16.305;
- Le PDR doit comporter un diagnostic mettant en évidence les besoins et les potentialités de la région, une identification de ses priorités et une évaluation de ses ressources et dépenses prévisionnelles Art-83;
- Le PDR est le document de référence qui sert à la programmation des projets et des actions dont la réalisation est programmée ou prévue sur le territoire de la région- décret 2.16.299.

La cohérence des étapes de planification
▪ Le diagnostic participatif (Article 83 de loi organiques des régions);
▪ Définition et organisation des priorités de développement de la région;
▪ Identification et localisation des projets et des activités prioritaires;
▪ Évaluation des ressources de la région et les dépenses prévisionnelles;
▪ Élaboration du PDR avec un système de suivi des projets et programmes avec des indicateurs;
▪ Élaboration d'un système de suivi des projets et des programmes avec des objectifs indicateurs.

Approche genre
▪ ...le PDR doit prendre en considération l'approche genre.... ART 83;
▪ Le PDR doit être en cohérence avec les orientations stratégiques de la politique de l'Etat Art-83;
▪ Le projet du PDR doit être élaboré selon une approche participative. En consultation avec les citoyennes, citoyens et associations et avec les IEECAG – Art 7 décret 2.16.299.

Nous devons toujours nous rappeler l'équation suivante :

La BSG commence par une planification sensible au genre. C'est pourquoi ce n'est pas seulement un processus technique et financier. Il s'agit plutôt d'un processus à plusieurs niveaux dans lequel les étapes, les acteurs, les rôles et les responsabilités sont soigneusement combinés. Par conséquent, le budget annuel ne peut, en aucun cas, être séparé du PDR; il dépend plutôt de ce programme et de ce qui a été mis en œuvre. Par conséquent, la budgétisation n'est pas la mission exclusive de staff de finance au niveau régional, mais plutôt une tâche -multiniveau, qui comprend le diagnostic, la planification, la programmation et le financement, et qui mobilise des équipes appartenant à des niveaux différents de l'organisation.

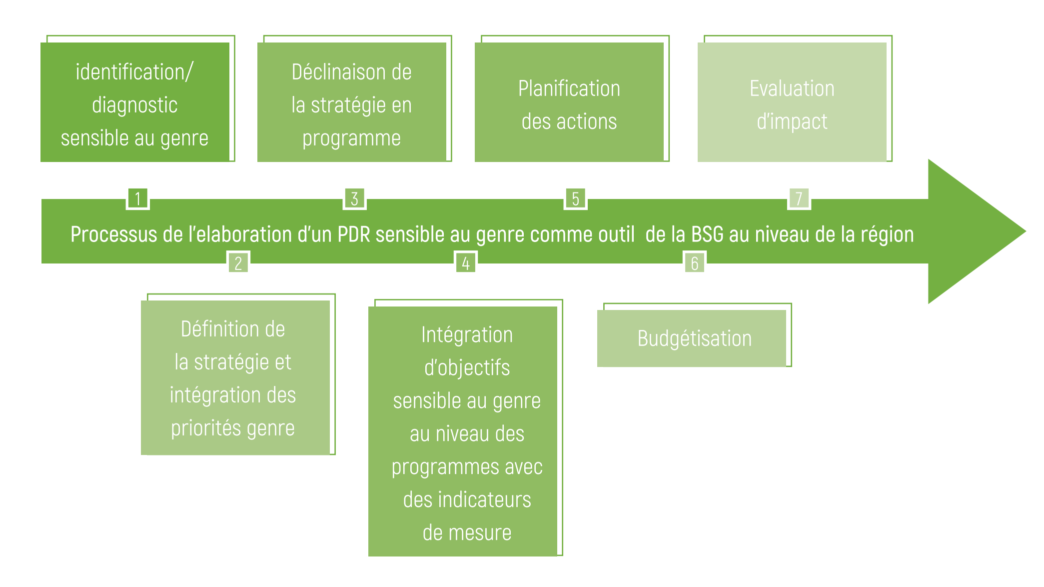
La budgétisation sensible au genre est une partie intégrante du processus d'élaboration du PDR

<table>
<tr><th colspan="3">Le PDR s'étend sur six ans</th></tr>
<tr><td rowspan="3">Mettre à jour à partir de la troisième année</td><th colspan="2">Le budgetisation du PDR s'étale sur trois ans</th></tr>
<tr><td rowspan="2">le budget triennal issu du PDR est mis à jour chaque année</td><td>Budget annuel</td></tr>
<tr><td>Résultat d'une programmation de trois ans</td></tr>
</table>

Lien entre la budgétisation sensible au genre et le processus d'élaboration du PDR :

- Le processus de la budgétisation sensible au genre est le même que celui défini dans la loi pour l'élaboration du PDR des Régions.
- La différence réside dans la non prise en compte opérationnelle de la dimension de genre dans l'élaboration du PDR, bien qu'elle soit prévue dans la loi organique des régions. En conséquence, le processus du PDR se déroule comme si la région est composée d'individus qui vivent les mêmes problèmes et sont confrontés aux mêmes obstacles. Ce qui est loin d'être la réalité sur le territoire de la région et même ailleurs.
- Se rappeler juste qu'il ne s'agit pas de poser de nouvelles questions dans le processus du PDR mais de les poser différemment en étant conscient que toute intervention devra impacter positivement les femmes et les hommes en fonction de leurs besoins et de leurs attentes.

Vue d'ensemble du processus de l'elaboration d'un PDR sensible au genre : mise en oeuvre de la budgetisation sensible au genre au niveau de la région



Ce schéma est le résultat d'une combinaison entre les normes de planification stratégique sensible au genre et les orientations de la loi organique de la région et le décret d'application correspendant.

Le processus d'élaboration du PDR est itératif et systémique mais pour des raisons pédagogiques, il est présenté de façon linéaire.

Le déroulement mène à un PDR sensible au genre, doté d'un budget sensible au genre.

Première étape : diagnostic sensible au genre pour l'élaboration du PDR[2]

Le diagnostic sensible au genre est un élément clé dans l'élaboration des stratégies, politiques, projets et budgets pertinents qui ciblent les vrais problèmes de société et leurs causes sous-jacentes.

Il doit définir deux types d'informations :

- Des informations ciblées sur la situation de la population désagrégée par sexe, concernée par la stratégie, le programme et les projets
- Une analyse des stratégies et des plans d'actions existants :

La société se compose en effet de femmes et d'hommes ayant des caractéristiques sociales et démographiques spécifiques, avec des besoins différenciés et des relations de pouvoir complexes entre eux. Toutes ces spécificités ont des effets et peuvent être à l'origine de problèmes identifiés.

La région étend la participation au diagnostic notamment à l'implication des IEECAG et des composantes de la société civile.

Conformément à l'article 83 de la loi organique des régions et au décret d'application y afférent[3], le législateur marocain et l'autorité d'accompagnement ont mis en place un cadre normatif précis de diagnostic qui permet d'intégrer l'approche genre dans ses différentes phases. Ainsi, le programme de développement régional (PDR) doit comporter un diagnostic des besoins et des potentialités de la région, une identification de ses priorités et une évaluation de ses ressources et dépenses prévisionnelles afférentes aux trois premières années et il doit prendre en considération l'approche genre. Il est entendu que l'ensemble de ces axes prévus par la loi sont à traiter à partir de la perspective de genre.

[2]L'article 83 de la loi organique relative aux régions : « Le conseil de la région met en place au cours de la première année du mandat du conseil, sous la supervision de son président…Le programme de développement régional fixe pour six années, les actions de développement dont la programmation ou la réalisation sont prévues sur le territoire de la région…Le programme de développement régional doit comporter un diagnostic mettant en évidence les besoins et les potentialités de la région, une identification de ses priorités et une évaluation de ses « …ressources et dépenses prévisionnelles afférentes aux trois premières années et doit prendre en considération l'approche genre

[3]Décret n° 2.16.299 du 23 ramadan 1437 (29 juin 2016) fixant la procédure d'élaboration du programme de développement régional, de son suivi, de son actualisation et des mécanismes de dialogue et de concertation pour son élaboration

Les avantages d'un diagnostic sensible au genre

- Rendre visible les besoins spécifiques et différenciés des femmes/filles et des hommes/garçons de la population ciblée selon le genre afin d'éviter que les besoins des groupes dominants de la population ne définissent ceux de toute la population;
- Analyser les besoins pratiques et les intérêts stratégiques des femmes et des hommes pour mettre en évidence les différences qui existent entre eux et pour ne pas considérer la réalité sociale comme étant homogène ou neutre et planifier des actions « aveugles » au genre;
- Mettre en évidence les inégalités qui existent entre les femmes et les hommes, quant aux droits, aux opportunités, à l'accès et au contrôle des ressources et des bénéfices, à la représentation et la participation dans les espaces de décision, à la violence basée sur le genre, etc;
- Identifier les obstacles et les barrières formelles et réelles qui empêchent la jouissance égale et équitable par les femmes et les hommes de leurs droits;
- Prendre en compte la contribution différente des femmes et des hommes aux problèmes découverts;
- Collecter les données qui reflètent la réalité telle qu'elle est vécue par les femmes et les hommes;
- Permettre de prendre des décisions stratégiques s'attaquant à la cause des problèmes et non seulement à leur effet visible.

Les diagnostics tendent souvent à être "aveugles" au genre, en considérant que :

- Les problèmes identifiés affectent de la même manière les femmes et les hommes.
- Leurs besoins pour affronter les problèmes sont les mêmes.

Application : informations et données issues d'un diagnostic sensible au genre

Données qualitatives selon le genre en tenant compte d'autres variables	Des données quantitatives selon le genre en tenant compte d'autres variables
– Un diagnostic participatif sensible au genre devra collecter des données désagrégées qui mettent en évidence les expériences et les besoins spécifiques des femmes et des hommes ainsi que la situation des inégalités entre eux. Il devra entre autres produire des données sur : ▪ Le profil des activités des femmes et des hommes en fonction de leurs rôles sociaux; ▪ L'accès et le contrôle des ressources et des bénéfices par les femmes et les hommes; ▪ Les besoins pratiques différenciés des femmes et des hommes; ▪ Les intérêts stratégiques des femmes et des hommes; ▪ La position sociale des femmes par rapport aux hommes dans le secteur d'intervention; ▪ Les facteurs d'influence sur la situation des femmes et des hommes; ▪ Positionnement des activités économiques artisanales et commerciales; ▪ Le diagnostic des dépenses et des recettes; ▪ Le diagnostic des partenariats et des conventions.	– Analyse désagrégée par sexe croisée avec d'autres variables (l'espace géographique, l'âge, la classe sociale, etc.); – Calcul de la différence de pourcentage entre les femmes et les hommes; – La proportion des investissements et services régionaux destinés aux femmes et aux hommes; – Le pourcentage de la participation des femmes et des hommes aux recettes fiscales; – Le pourcentage d'hommes et de femmes bénéficiant des services de la région; – Le pourcentage de la participation d'hommes et de femmes à l'investissement au niveau régional; – La proportion de femmes et d'hommes actifs par domaine d'activité.

CHECK-LIST pour un diagnostic sensible au genre

- Le problème détecté affecte-t-il les femmes et les hommes de la même manière ?
- Quelle est la situation actuelle des femmes et des hommes dans le domaine d'intervention ?
- Quelle est le taux de présence et de représentativité des femmes et des hommes dans ce domaine ?
- Quelles sont les différences les femmes et les hommes en fonction de l'âge, du niveau éducatif, économique, du milieu, etc...?
- Les femmes et les hommes ont-ils accès et bénéficient-ils de la même manière des ressources et des droits dans le domaine d'intervention ? Pourquoi ?
- Existe-t-il, dans la stratégie existante, des objectifs qui favorisent l'égalité de genre dans le domaine d'intervention?
- Existe-t-il déjà des normes, des moyens et des ressources mises en place pour favoriser l'égalité de genre ? Lesquels ?

Le diagnostic sensible au genre est accompagné d'une analyse des stratégies et des plans d'actions précédents en se posant les deux questions clés suivantes :

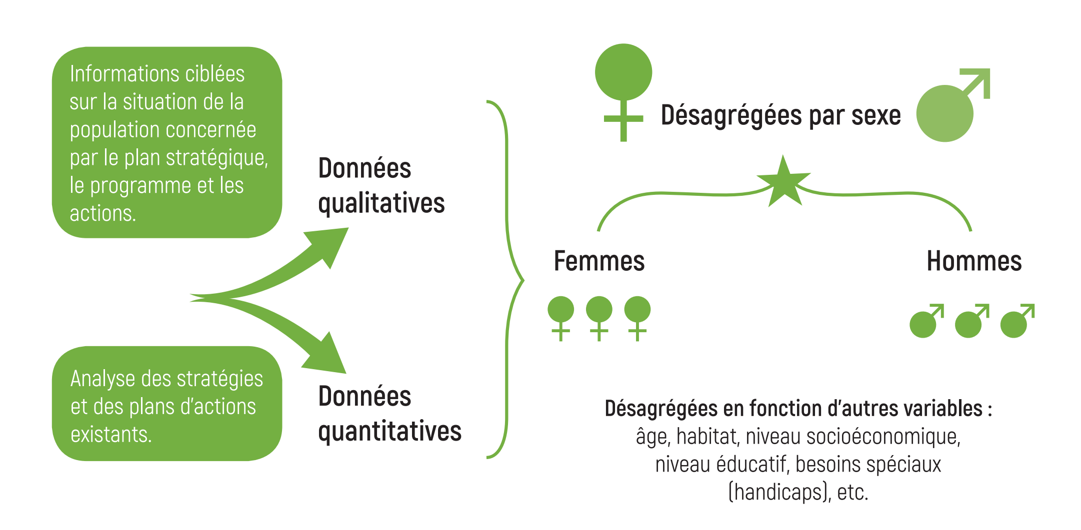
- Dans quelle mesure les stratégies et les plans d'action existants ont pris en compte le genre ?
- Ont-ils besoins d'être modifiés ou adaptés pour prendre en compte le genre ?

CHECK-LIST pour le diagnostic des stratégies et des plans d'action existants

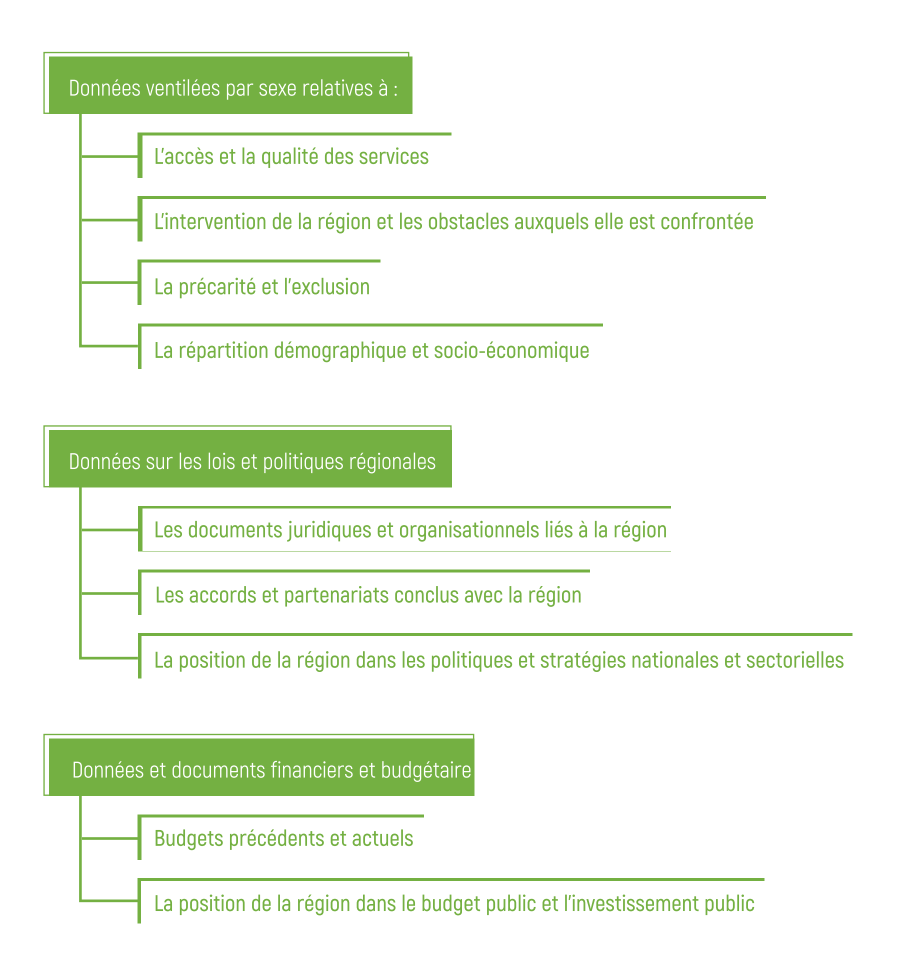
- Quelle est la représentation des femmes et des hommes dans le domaine d'action de la région ?
- Quelle a été, ces dernières années, l'évolution de la représentation des femmes et des hommes dans le domaine d'action de la région ?
- Quelles sont les personnes destinataires de l'action ? Qui sont les personnes destinataires indirectes ?
- Est-ce que la présence des femmes et des hommes est paritaire dans les espaces de prise de décision du domaine d'intervention de l'action ?
- Est-ce que la différence de disponibilité des femmes et des hommes influe sur l'accès aux services, aux ressources, aux espaces, aux infrastructures, etc. du domaine d'application de l'action ? Y a-t-il d'autres facteurs qui influent l'accès et le contrôle des ressources et les bénéfices du programme ?



SCHÉMA RÉCAPITULATIF SUR LE DIAGNOSTIC SENSIBLE AU GENRE



Quelques informations utiles que doit fournir un bon diagnostic sensible au genre ?



Application : outils d'analyse qualitatifs selon le genre

Les outils proposés dans ce tableau permettent de répondre aux questions suivantes et aident à mettre en évidence les différences quant à la condition et à la position des femmes et des hommes dans la société par rapport à une situation donnée :

Question	Catégorie	Instrument
Qui fait quoi ? Qui a quel rôle dans la famille ? Selon le sexe et autres facteurs Par secteur.	Rôle des femmes/ filles et des hommes/ garçons selon le genre.	Profil d'activité par sexe et en fonction d'autres variables (âge, milieu, etc.).
Qui possède quoi ? Qui reçoit quoi dans la mise en œuvre des actions ? Selon le sexe et autres facteurs Par secteur.	Accès et contrôle des ressources et des bénéfices.	Matrice d'accès et de contrôle des ressources et des bénéfices par sexe et en fonction d'autres variables (âge, milieu, etc.).
Qui a quel type d'intérêts et de besoins ? Selon le sexe et autres facteurs Par secteur	Besoins pratiques et intérêts stratégiques (voir tableau ci-dessous)	Tableau des besoins pratiques et des intérêts stratégiques par sexe et en fonction d'autres variables (âge, milieu, etc.).
Quelle est la relation entre les femmes/ filles et les hommes garçons dans la société, par secteur ?	Position des femmes/ filles Position des hommes/ garçons.	Profil des positions des femmes/filles par rapport aux hommes/garçons. Ce profil peut être établi par secteur et en fonction d'autres variables.

Quels facteurs influencent la question des inégalités/égalités de genre dans la société, par secteur ?	Facteurs d'influence	Matrice des facteurs d'influence. Peuvent être déclinés par dimensions : économiques, politiques, sociales, culturelles et en fonction de leur externalité (sous notre contrôle, en dehors de notre contrôle, sous notre influence, etc.)
Quelles sont les institutions clés dans la reproduction sociale ? Quels rôles jouent les différentes composantes de ces institutions dans la reproduction des inégalités entre les sexes ? - Les normes - Les activités - Les ressources - Les personnes - Le pouvoir	Impact des politiques publiques sur les inégalités de genre	Matrice de l'analyse des relations sociales de genre : cet outil permet de mettre en relation les expériences des inégalités vécues par les femmes et les hommes avec un cadre structurel et systémique des inégalités de genre. Il permet d'analyser les politiques publiques en tant qu'instrument de reproduction ou transformation des relations sociales

Application : outils d'analyse de genre, besoins pratiques et intérêts stratégiques

Les femmes et les hommes n'ont pas les mêmes conditions de vie ni la même position dans la société. Cette différence est due en grande partie à leurs rôles sociaux et à la division des tâches selon le genre. Cette différenciation conditionne à son tour l'accès aux ressources et aux bénéfices et leur contrôle, se traduisant par un poids ou une position différente dans la société.

Comme le montre le tableau ci-dessous, les besoins pratiques sont définis en fonction des rôles sociaux traditionnels et cherchent à combler les lacunes dans les conditions de vie des femmes et des hommes, alors que les intérêts stratégiques reposent sur une remise en question des inégalités basées sur les rôles traditionnels et les relations de pouvoir entre les femmes et les hommes.

Condition	Position
▪ Les conditions matérielles de la vie des femmes et des hommes.	▪ La position et le statut des femmes et des hommes dans la société.
Besoins pratiques	**intérêts stratégiques**
▪ Les besoins de la vie quotidienne des femmes et des hommes en fonction de leurs rôles traditionnels, des tâches qu'elles/ils doivent réaliser. Ex : les besoins pratiques pour s'occuper des enfants, pour produire, pour avoir des revenus, etc.	▪ L'ensemble des objectifs à long terme pour la réalisation de l'égalité de genre dans une société. Ex : égalité d'opportunité, accès à la protection juridique, accès et contrôle aux ressources, la participation dans la prise de décision, etc.

Caractéristiques	Caractéristiques
▪ Sont à court terme. ▪ Concernent des personnes concrètes (par ex : besoins pratiques des femmes des zones rurales pour aller vendre leurs produits d'artisanat). ▪ Sont facilement identifiables par les bénéficiaires. ▪ Peuvent être satisfaits avec des moyens matériels concrets. Répondre aux besoins pratiques n'entraîne pas de modifications des rôles traditionnels.	▪ Sont à long terme. ▪ Sont communs à toutes les femmes et tous les hommes : l'égalité est un droit humain. ▪ Permettent aux bénéficiaires de devenir des acteurs de transformation de la société. ▪ Concernent la position de femmes et des hommes dans la société (autonomie, dépendance, violences basées sur le genre, etc.). ▪ Ne sont pas facilement identifiables par les bénéficiaires. Il faut y répondre par des actions de sensibilisation, d'autonomisation, d'éducation, du renforcement des capacités, de participation politique, réforme législative etc. Répondre aux intérêts stratégiques entraîne une transformation de la société vers des relations égalitaires entre les femmes et les hommes.

Application : exemple d'analyse des besoins pratiques et des intérêts stratégiques selon le genre

Le tableau suivant reprend les besoins et intérêts différenciés des femmes et des hommes en recherche d'emploi. Le premier niveau se centre sur les besoins pratiques, tels qu'ils sont exprimés par les bénéficiaires lors d'entretiens. Le deuxième niveau est celui des intérêts stratégiques qui sont identifiés grâce à des analyses systémiques réalisées par des équipes d'expert-es interdisciplinaires.

Les deux colonnes permettent d'apprécier les différences qui peuvent exister non seulement entre les femmes et les hommes par rapport à leurs besoins pratiques et leurs intérêts stratégiques, mais également les écarts qui existent entre les besoins pratiques et immédiats des femmes et des hommes, et ce qu'il faut pour produire des changements dans la société vers l'égalité.

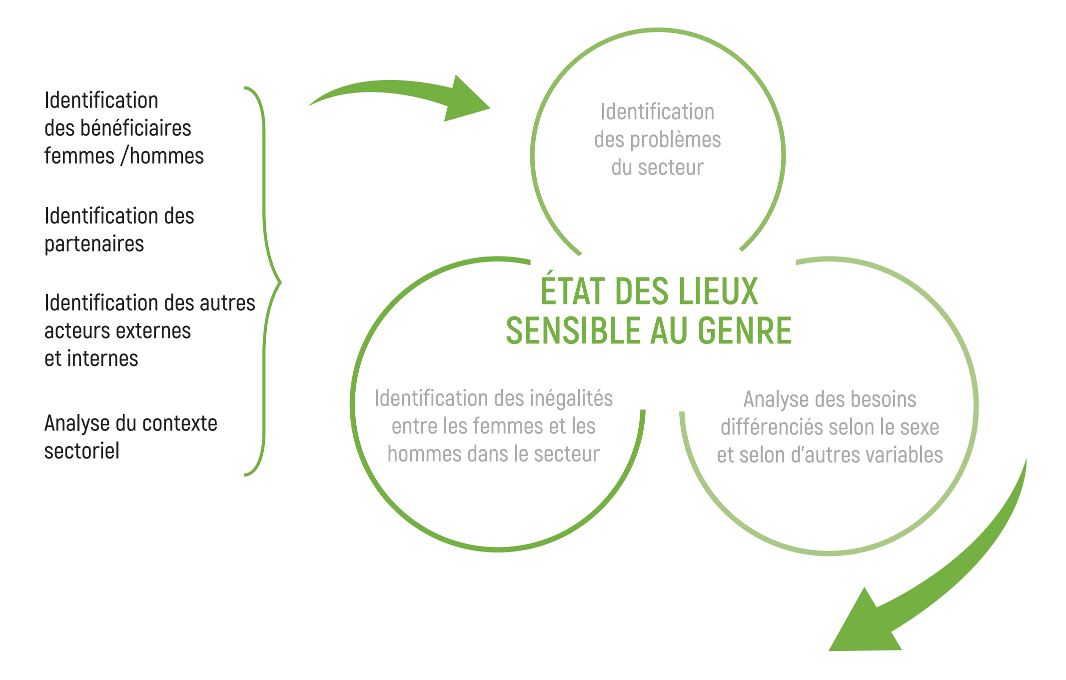
	Femmes	Hommes
Besoins pratiques tels qu'exprimés par les bénéficiaires : ▪ Les besoins pratiques sont identifiés de manière participative par les bénéficiaires.	▪ Formation professionnelle; ▪ Garde d'enfant / crèche; ▪ Moyen de transport public; ▪ Proximité avec le domicile; ▪ Horaires flexibles; ▪ Stabilité professionnelle; ▪ Environnement de travail sans violence basée sur le genre (en référence au harcèlement sexuel par exemple).	▪ Qualification et formation; ▪ Ressources pour investissement (auto-emploi); ▪ Protection, couverture sociale et stabilité professionnelle; ▪ Mobilité professionnelle; ▪ Réseaux professionnels.
Intérêts stratégiques : reconnaissance des droits humains : ▪ Les intérêts stratégiques requièrent des études et des analyses systémiques réalisées par des équipes d'expert-es interdisciplinaires.	▪ Formation professionnelle; ▪ Valorisation de l'emploi des femmes, de leur contribution aux dépenses du foyer et à l'économie nationale; ▪ Parité dans les postes de prise de décision au sein des entreprises; ▪ Lutte contre les stéréotypes basés sur le genre pour l'accès à certaines professions masculinisées; ▪ Autonomie financière pour les femmes; ▪ Égalité dans l'accès et le contrôle des ressources; ▪ Égalité dans la prise de décision au sein du foyer.	▪ Partage de la charge et des responsabilités économiques du foyer au sein du couple (diminution des pressions sociales qui pèsent sur les hommes pour être les supports économiques de la famille); ▪ Partage du temps et des responsabilités domestiques (plus de temps passé avec les enfants, avec la conjointe, etc.).

Deuxième étape : Planification sensible au genre et identification des axes stratégiques sensibles au genre

Vue d'ensemble du processus

Les étapes de la planification stratégique sensible au genre

POINT D'ENTRÉE DE LA BSG : ÉTAT DES LIEUX SENSIBLE AU GENRE, SELON UN PROCESSUS PARTICIPATIF



Planification stratégique sensible au genre

La planification stratégique est un instrument primordial qui permet une meilleure mise en œuvre de la stratégie et il doit tenir compte des éléments suivants :

- S'inscrire et définir une vision stratégique;
- Définir les priorités à moyen et à long termes;
- Identifier les actions et les activités qui peuvent refléter les objectifs de la stratégie ainsi que le cadre référentiel en vigueur;
- Réfléchir à la gestion des risques potentiels.

La planification stratégique est le point de départ du cycle de gestion axée sur la performance.

Une stratégie est une activité de planification qui sert à :

- Etablir des priorités, y compris les priorités de réduction des inégalités et des discriminations basées sur le principe de l'égalité;
- Concentrer l'énergie et les ressources;
- Renforcer les programmes et les projets, en s'assurant que tous les acteurs publics impliqués travaillent sur des objectifs communs orientés vers les résultats, et que les actions planifiées prennent en compte les changements externes et internes.

Une stratégie sensible au genre est le fruit d'une réflexion d'ensemble, tenant compte des finalités d'intérêt général du programme, de son environnement, des attentes exprimées et des moyens alloués, et basées sur les résultats du diagnostic sensible au genre;

C'est un effort discipliné qui produit des décisions et des actions fondamentales qui façonnent et guident la planification et la programmation, en mettant l'accent sur l'avenir;

Une planification stratégique efficace articule non seulement une vision et les actions nécessaires pour l'atteindre, mais aussi des instruments pour en mesurer les résultats.

A propos de la vision stratégique

- La vision se situe au cœur de la planification stratégique;
- La vision en matière d'égalité de genre est exprimée dans les instruments juridiques du Maroc, notamment l'article 19 de la Constitution. Cet article exprime l'horizon vers lequel doivent s'orienter tous les efforts institutionnels du pays : l'égalité des droits de manière formelle et réelle entre les femmes et les hommes de toute les catégories de la population;
- Cette vision est le point de départ pour l'intégration du genre dans les stratégies régionales. En d'autres termes, garantir l'égalité quant à la reconnaissance, la jouissance et la protection des droits, des biens et des bénéfices est une obligation constitutionnelle que tous les pouvoirs publics doivent garantir et intégrer dans leur stratégie régionale.

Il est important de souligner que l'intégration de la dimension genre dans une stratégie régionale ne peut être résumée dans un annexe/supplément "genre" ajouté à une stratégie préexistante. En effet, selon les principes constitutionnels, la loi organique de finances et la loi organique de région, toute stratégie régionale doit prendre en compte le genre et assurer une réelle et une effective égalité entre les femmes et les hommes. Par conséquent, les priorités stratégiques doivent être définies à la lumière de la détermination des inégalités entre les femmes et les hommes dans le territoire, identifiées par le diagnostic sensible au genre.

Application : la planification stratégique

L'élaboration de la stratégie sensible au genre se fait en plusieurs étapes :

1. Consulter les acteurs impliqués et les bénéficiaires du secteur en s'assurant que femmes et hommes sont représentés d'une manière égale;
2. Déterminer le cadre juridique de référence : international et national, y compris le cadre relatif à l'égalité de genre et la promotion des droits des femmes;
3. Analyser les facteurs positifs et négatifs externes et internes au secteur;
4. Identifier les facteurs de causalité et les objectifs en tenant compte du fait que les deux peuvent différer pour les femmes et les hommes;
5. Identifier les leviers de politique publique;
6. Identifier les politiques alternatives;
7. Choisir la meilleure politique en tenant compte du potentiel de la promotion de l'égalité des femmes et des hommes;
8. Mettre en place des mécanismes d'intégration transversale de l'égalité de genre dans les politiques publiques et territoriales.

Ces étapes ne sont ni figées ni linéaires. La réalité sociale est complexe et imprévisible. Ces étapes doivent par ailleurs être associées à une démarche de révisions permanentes afin de rajuster et actualiser régulièrement les actions planifiées pour qu'elles prennent en compte cette réalité changeante.



Les étapes essentielles de la planification stratégique

Une stratégie régionale sensible au genre est cadrée par une vision et des priorités/axes stratégiques définis sur la base du diagnostic sensible au genre, et qui doit répondre aux questions suivantes :

- À moyen terme, les effets escomptés :
  - Sur quelles conditions d'inégalité voulons-nous agir ?
  - Sur quelles conditions favorables à l'égalité voulons-nous travailler ?
- À long terme, les impacts attendus
  - Quels changements voulons-nous apporter à la vie des femmes/filles et des hommes/garçons ?
  - Quelles inégalités voulons-nous réduire ?

L'élaboration de la stratégie se fait selon des étapes successives et articulées :

→ La première étape, formuler un cadre référentiel/une ligne directrice :

Les questions clés à se poser sont les suivantes :

- Quelles sont les principales disparités entre les femmes et les hommes (ou les filles et les garçons) dans le territoire ?
- Comment notre région peut-elle contribuer à l'égalité entre les femmes et les hommes ? Combien va coûter cet effort ?
- Quels vont être les bénéfices de cet effort pour notre région et pour l'ensemble de la société ?
- Comment peut-on s'assurer que les femmes et les hommes bénéficient équitablement des services fournis par notre région ?
- Comment peut-on s'assurer que les services fournis par notre région ne favorisent pas les discriminations et les inégalités entre hommes et femmes ?

→ La deuxième étape, trouver des voies d'entrée à partir des instruments juridiques de référence pour intégrer l'égalité de genre dans la région :

Ces instruments délimitent le cadre de références, notamment :

- Les cibles genre des ODD;
- Les instruments internationaux des droits humains ratifiés par le Maroc;
- L'Art. 19 de la Constitution : selon cet article, l'État doit garantir l'égalité des droits et des libertés, et la réalisation de la parité entre les femmes et les hommes;
- L'Art. 31 de la Constitution : cet article garantit l'accès aux services de base fournis par l'Etat pour tous les citoyennes et citoyens;
- L'Art. 39 de la Loi Organique des Finances : « L'aspect genre est pris en considération lors de la fixation des objectifs et des indicateurs »;
- Les projets et les actions doivent donc être cohérents avec les objectifs définis et les résultats escomptés mesurés par des indicateurs.

→ La troisième étape, trouver des voies d'entrée dans les instruments gouvernementaux et transversaux :

A titre d'exemples

- Programme Gouvernemental;
- Plan Gouvernemental pour l'Égalité (PGE ICRAM);
- Stratégie et plan de mise en œuvre de l'institutionnalisation de l'égalité des sexes dans la fonction publique
- Le plan d'action national en matière de démocratie et des droits de l'Homme (PANDDH).

→ La quatrième étape, se référer au diagnostic sensible au genre.

Les questions clés à se poser sont les suivantes :

- Quelles sont les inégalités entre les femmes et les hommes dans notre secteur ? Quelles sont les causes de ces inégalités ? Existe-t-il des besoins différenciés entre les femmes et les hommes, les filles et les garçons dans notre secteur ?
- Comment notre stratégie et nos programmes peuvent-ils contribuer à l'égalité quant aux droits, et à l'autonomisation des femmes, à la lutte contre les stéréotypes sexistes et contre les violences, tant dans notre secteur, comme dans les autres ?
- Dans quelle mesure, l'effort pour l'égalité peut-il contribuer à la performance dans notre secteur ?
- Comment éviter de renforcer les discriminations et les inégalités entre les femmes et les hommes à travers notre stratégie/notre programme ?

Conclusion

Ces différentes étapes nous ouvrent des portes d'entrée pour intégrer l'aspect genre. Il convient de distinguer les portes d'entrée dites « directe », des portes d'entrée « indirecte ».

Les portes d'entrée directe requièrent des projets et/ou actions spécifiques genre, notamment :

- Renforcer les droits des femmes;
- Mettre en œuvre le principe de l'égalité et l'approche genre;
- Lutter contre la violence envers les femmes;
- Promouvoir le développement économique et l'autonomisation des femmes;
- Lutter contre les stéréotypes sexistes et diffuser une culture de l'égalité;
- Promouvoir la participation des femmes à la prise de décision
- Répondre aux besoins pratiques et aux intérêts stratégiques tant des femmes que des hommes de différentes catégories dans notre secteur.

Les portes d'entrée indirecte obligent à repenser ce qui a déjà été réalisé pour y inclure l'aspect genre, notamment :

- Améliorer l'accès aux services pour les usagers et usagères, la gestion des plaintes et des procédures.

Tenant compte du fait que les usagers sont composés de femmes et d'hommes de toutes les catégories (en fonction de l'âge, de la condition physique, du niveau socio-économique et culturel, de la zone d'habitation, etc.), l'administration doit veiller à répondre à leurs besoins spécifiques et à garantir leurs droits.

- Assurer les ressources humaines nécessaires au niveau des collectivités territoriales.

Cet axe permet de promouvoir la représentation équitable des femmes et des hommes et la prise en compte de leurs besoins spécifiques pour assurer leur présence et participation.

- Intégrer la sensibilité genre dans les instances de gouvernance territoriale renvoie à :
  - Des mesures visant à garantir des dépenses sensibles à la pauvreté ou sensibles au genre;
  - Des incitations pour encourager les cadres des administrations locales et les élus à répondre aux préoccupations des groupes défavorisés et des femmes;



- **Révision et harmonisation juridique et réglementaire**
  - Cette mesure permet d'y inclure les référence internationales et nationales en matière de droits humains et droit des femmes.
- **Garantir la prise en compte des besoins des femmes et des populations les plus démunies grâce à :**
  - La mise en place d'espace de prise de décision participative garantissant la pleine participation des femmes, non seulement par leur présence, grâce à des systèmes de quotas de représentation ou par des mesures facilitant leur déplacement et leur accès à ces assemblées, mais également en facilitant leur prise de parole en créant des espaces où les femmes ne se sentent pas intimidées et se sentent libres de prendre la parole;
  - En instaurant des mécanismes de budgétisation participative au niveau local, en y associant les organisations de la société civile, notamment les organisations engagées sur la question des droits des femmes.
- **Promouvoir la démocratie participative et le rôle de la société civile.**
  - La région, doit promouvoir la participation effective des femmes et des hommes, et des organisations de la société civile dans la gestion des affaires publiques, et dans les consultations publiques, s'assurer de la représentation équitable des femmes et des hommes, prendre en compte les besoins spécifiques des femmes et des hommes, collaborer et impliquer des associations de femmes. Les rôles et le statut de la société civile sont déterminés par la Constitution[4].

Tenant compte des points soulevés, une planification stratégique sensible au genre au niveau déconcentré dispose de cinq portes d'entrée directe :

- Le renforcement des capacités des institutions locales pour l'intégration de la dimension genre dans leur diagnostic, leurs programmes et leurs projets;
- La promotion de la participation des femmes dans les processus électoraux au niveau local;
- Le renforcement des capacités des organisations engagées pour la défense des droits des femmes à demander aux institutions locales de leur rendre des comptes sur les dépenses réalisées en faveur de l'égalité entre les sexes;
- La sensibilisation au niveau local sur l'importance du développement de programmes et projets sensibles au genre;
- La facilitation des dispositifs de concertation prévus par les trois lois organiques des collectivités territoriales dont les instances de l'équité, de l'égalité des chances et de l'approche genre.

[4]Aricles 12 et 13 de la Constitution du Maroc de 2011

Application : intégration du genre dans la détermination des priorités stratégiques

Les priorités/axes stratégiques doivent être définies à la lumière de l'identification des inégalités entre les femmes et les hommes au niveau de la région et pour les secteurs d'intervention ciblés.

L'intégration du genre dans les priorités stratégiques comprend deux dimensions :

1. Une dimension transversale : les axes stratégiques doivent être conformes à une approche basée sur les droits humains, et aux principes constitutionnels et légaux (LOF) de l'égalité et de non-discrimination entre les femmes et les hommes;
2. Une dimension ciblée : prévoir un axe spécifique pour résoudre des problèmes spécifiques vécus par les femmes ou les hommes, qui sont la cause et l'effet des inégalités entre les femmes et les hommes.

Conclusion

- Le processus décrit auparvant aboutit à un plan stratégique sensible au genre avec de axes stratégiques et des objectifs généraux contribuant à l'égalité; il donne donc une vue d'ensemble concise et claire de l'approche choisie pour atteindre ses objectifs stratégiques. La dimension genre doit y figurer de manière transversale et spécifique pour montrer que cette dimension est inhérente à la mission et la vision de la région.
- L'intégration de la dimension genre dans la stratégie traduit une vision dont l'objectif est de transformer la réalité sociale, pour la rendre plus juste et égalitaire.
- Un plan stratégique intégrant la dimension genre fait toute la différence et marque la volonté de la région de s'aligner sur les engagements internationaux et nationaux du Maroc en matière d'égalité. Tous les acteurs impliqués dans la planification stratégique et budgétaire doivent être conscients que la performance de leur département dépend de cette vision.

CHECK-LIST pour vérifier le degré de sensibilité au genre d'une stratégie au niveau régional/sectoriel

Voici une série de questions qui permet de réaliser cette évaluation :

- Est-ce que la définition des objectifs stratégiques s'est basée sur un diagnostic sensible au genre?
- Les stratégies utilisées dans la phase d'élaboration du plan stratégique sont-elles ventilées par sexe ?
- Est-ce que les femmes de différentes catégories sociales ont contribué à la définition des objectifs stratégiques au même titre que les hommes ?
- Est-ce que les besoins pratiques et stratégiques des filles et des femmes ont été pris en compte ?
- Est-ce que les points focaux genre ont été consultés pendant l'élaboration du plan stratégique et de ses projets ?
- Les questions d'égalité des sexes pertinentes au secteur ont-elles été identifiées ?
- Est-ce que les valeurs ciblées des indicateurs sont définies séparément pour les filles/femmes et garçons/hommes ?
- Est-ce qu'un indicateur sensible au genre ou spécifique au genre fait partie du système de suivi ?

Troisième étape : la planification et la programmation budgétaire sensible au genre

Cette étape couvre la déclinaison de la stratégie en programme avec des objectifs sensibles au genre et des indicateurs (3 et 4 sur le schéma)

A. Cadre institutionnel

La prise en compte de genre dans la vie de la région permet l'identification des inégalités et des discriminations, afin de mieux cibler les interventions.

La LOF et la loi organique des régions ont introduit des exigences fondamentales visant à adopter une nouvelle approche basée sur les résultats, et la performance, la transparence et la redevabilité, en fournissant de nouveaux mécanismes et outils, pour répondre aux préoccupations liées aux principes de l'égalité et à l'efficacité fondée sur le genre.

Les stratégies régionales constituent la base d'une budgétisation sensible au genre et s'appuient sur la gestion axée sur les résultats et vise l'efficacité des performances.

La région met en place le PDR pour une durée de 6 ans, avec des objectifs stratégiques des axes, des programmes et des projets ainsi qu'un budget triennal.

Le budget triennal est formulé sur la base d'axes stratégiques, de programmes et de projets, conformément à l'analyse financière et aux capacités et attentes financières de la région, ce qui permet de calculer les coûts de mise en œuvre du PDR pour une période de trois ans. Le PDR est mis à jour chaque année et se traduit par le budget annuel comme outil de gestion financière.

Rappel : Programme sensible au genre

Un programme est un ensemble cohérent de projets ou actions auquel sont associés des objectifs définis en fonction de finalités d'intérêt général, ainsi que des indicateurs chiffrés permettant de mesurer les résultats escomptés qui feront l'objet d'une évaluation en vue de s'assurer des conditions d'efficacité, d'efficience et de qualité liées aux réalisations. Les objectifs d'un programme déterminé et les indicateurs qui y sont associés sont indiqués dans le projet de performance élaboré par l'ordonnateur. Ledit projet est présenté à la commission chargée du budget, des affaires financières et de la programmation. L'aspect genre est pris en considération lors de la fixation des objectifs et des indicateurs, de cette manière, le programme est sensible au genre lorsqu'il répond aux besoins stratégiques et pratiques du genre, et vise à promouvoir, l'égalité et l'équité.

B. Gestion axée sur les résultats

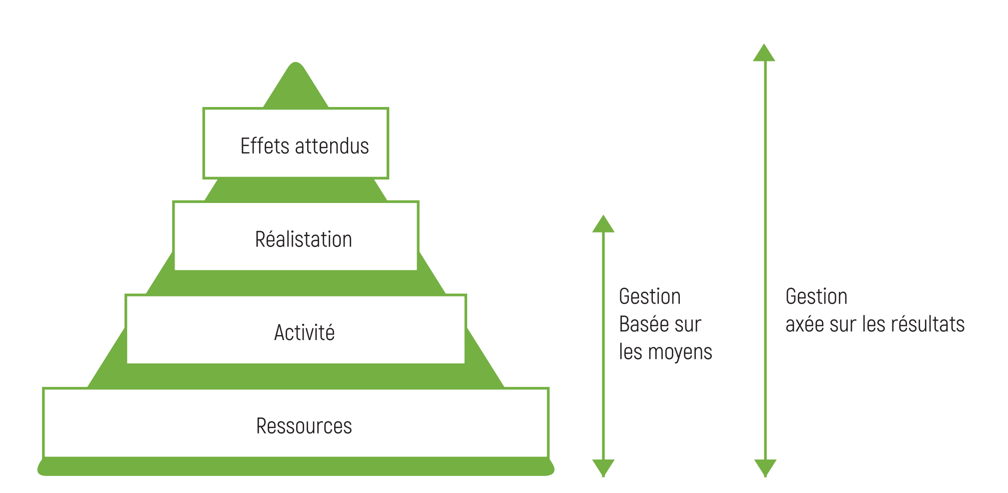
La gestion axée sur les résultats (GAR) est le produit immédiat de la planification stratégique sensible au genre. La gestion axée sur les résultats et la performance sensible au genre est une méthode/une approche de planification et de gestion de projet appliquée pour la réalisation de résultats clairement définis. Elle intègre généralement un dispositif de suivi et d'évaluation.

Pour appréhender le concept de GAR, il convient d'éclairer la notion de résultat.

Elle consiste à rationaliser les dépenses publiques de manière à améliorer l'efficacité et l'efficience de la dépense publique, et le niveau de vie des hommes/garçons et des femmes/filles en accordant la priorité aux résultats qui favorisent la mise en œuvre de ces deux principes :

- Définir les objectifs d'une politique donnée à partir des besoins et des priorités détectées auprès des femmes/filles et femmes/garçons des différents groupes cibles.
- Identifier les intrants/les ressources et les actions requis pour atteindre les résultats fixés

Toute la démarche de programmation est alignée sur les résultats attendus



Concrètement, il s'agit de :

- ▷ Accroître la performance en orientant le budget vers les résultats, en assurant l'efficacité et l'efficience et en mobilisant l'ensemble des moyens au niveau central et territorial;
- ▷ Donner plus de clarté aux choix stratégiques en renforçant la programmation budgétaire pluriannuelle;
- ▷ Renforcer la déconcentration budgétaire pour favoriser une gestion de proximité et répondre aux attentes des hommes/garçons et des femmes/filles;
- ▷ Améliorer la bonne gouvernance, avec plus d'équité, d'égalité, de participation, de transparence, la responsabilisation et la redevabilité des gestionnaires.

A propose du résultat :

Définition d'un résultat

Un résultat est **une vision de changement**. En termes de planification, le **changement est projeté dans le futur** comme un horizon idéal à atteindre. Cet horizon ou résultat à long terme est planifié à partir de l'identification et l'organisation des problèmes. Les planificateurs et planificatrices doivent donc anticiper les résultats souhaités, et penser comment organiser l'action publique afin de pouvoir atteindre de la manière la plus performante possible ces résultats à long terme.

Qu'est-ce qu'un résultat sensible au genre ?

Dans une démarche de la performance sensible au genre, les résultats doivent être pensés en tenant compte des différences basées sur le genre, de l'impact de ceux-ci sur les femmes et les hommes, ainsi que du changement en faveur de l'égalité entre femmes et hommes.

Un résultat sensible au genre est un :

- Un résultat qui ne considère pas la réalité sociale comme étant neutre et homogène mais qui prend en compte les différences basées sur le genre et celles basées sur d'autres variables;
- Un résultat qui prend en compte son impact sur les changements dans les relations et les rapports de force entre les femmes et les hommes;
- Un résultat qui contribue à l'objectif de l'égalité entre les femmes et les hommes.

Le résultat sensible au genre est mesuré à travers les paramètres suivants :

- Prise en considération des différences basées sur le genre;
- Mesure de l'impact des actions sur les groupes cibles et égalité entre les femmes et les hommes.

La chaine de résultat

- La chaîne de résultats est un travail de planification qui permet d'élaborer des stratégies et de penser aux ressources qui vont être employées afin d'atteindre le résultat escompté de la manière la plus efficace, juste et performante possible, à court, à moyen et à long terme.

Qu'est-ce qu'un "résultat sensible au genre" ?

Un résultat est un changement descriptible ou mesurable résultant d'une relation de cause à effet

Un résultat sensible au genre

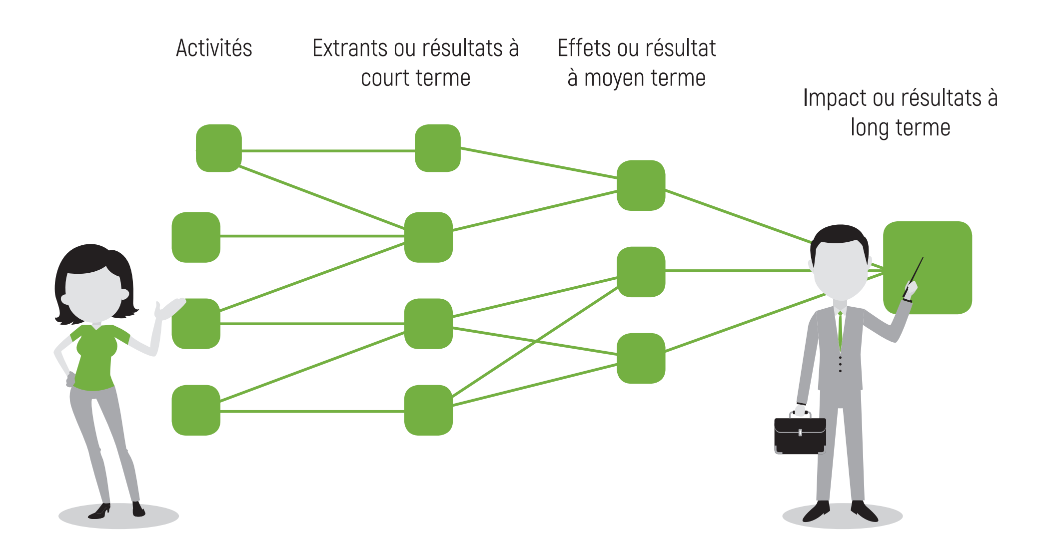


IMPACT
changement dans les conditions de vie de la population

EFFET
changement dans les conditions de développement / changement institutionnel et comportement

PRODUIT
changements opérationnels / nouvelles capacités et compétences / nouveaux biens ou services

- Un résultat qui ne considère pas la réalité sociale comme neutre et homogène mais qui prend en compte les différences basées sur le genre (les rôles, les activités, les obligations, les limitations, les interdits, etc.) et celles basées sur d'autres variables.
- Un résultat qui prend en compte son impact sur les changements dans les relations et les rapports de force entre les femmes et les hommes.
- Un résultat qui contribue à l'objectif de l'égalité entre les femmes et les hommes.



Questions clés à propos de la chaine de résultats

Les impacts	A quels changements voulons-nous contribuer dans la vie des femmeset des hommes ?
Les effets	Qu'est-ce que nous voulons modifier dans les conditions qui gèrent le développement ? Quelles conditions défavorables à l'égalité voulons nous changer ? La somme des changements obtenus doit contribuer aux impacts souhaités.
Les produits	Quels bénéfices immédiats le programme doit apporter aux bénéficiaires et ayant-droits ? Les bénéfices sont les gains (acquisition de compétences) suite aux activités de formation réalisées

C. Planification et programmation budgétaire sensible au genre

Prise en compte de la dimension genre

On tient compte du genre quand :

- le projet est destiné à des femmes et/ou des hommes.
- le projet n'est pas destiné directement aux personnes ou à un groupe cible particulier(infrastructure, construction, acquisition, etc...), dans ce cas on tient compte de la dimension genre :
  - chaque fois qu'il y a des femmes et des hommes impliqués dans ces infrastructures.
  - chaque fois que les besoins des femmes et des hommes doivent être pris en considération.

Le contexte d'intervention de la région offre plusieurs opportunités pour intégrer le genre dans la programmation budgétaire, en adoptant une ou plusieurs des propositions suivantes :

- la définition d'objectifs sensibles au genre;
- la définition d'objectifs pertinents pour les besoins pratiques des filles/femmes dans le secteur;
- la définition de projets ciblés sur les femmes et/ou la promotion de l'égalité entre les femmes et les hommes;
- par la définition d'activités/mesures pour réduire les disparités entre les femmes et les hommes faisant partie d'un projet;
- la définition d'indicateurs de performance avec des valeurs ciblées différentes pour les femmes/filles et les hommes/garçons;
- la définition d'indicateurs de performance sensibles au genre qui mesurent la réduction des écarts entre les femmes/filles et les hommes/garçons, en tant que résultat d'un projet/programme.

Objectifs sensibles au genre

Chaque programme planifié selon les mesures de la gestion axée sur les résultats et sensible au genre commence par la sélection des résultats à atteindre et la définition des objectifs du programme. Par conséquent, il est nécessaire de :

- Définir les objectifs sensibles au genre;
- Fixer les objectifs liés aux besoins pratiques des filles / femmes et des garçons / hommes dans la région;
- Fixer les objectifs sensibles au genre répondant aux besoins pratiques et stratégiques exprimés.

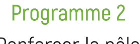
Programme 1 :
Accroître l'efficacité et l'efficience de la gestion administrative dans la région



Quel est l'objectif sensible au genre?
Dans les secteurs qui ciblent directement la population, tels que la santé, l'éducation ou les intérêts économiques, lors du diagnostic, les objectifs doivent être formulés de manière à prendre en compte les différences entre les femmes et les hommes.



Objectif sensible au genre :
Augmentation du nombre d'investissements dans la zone industrielle et soutien aux femmes entrepreneures.



Programme 2
Renforcer le pôle industriel et commercial de la région



Que signifie l'objectif?
L'objectif peut être défini comme l'objectif qu'une institution aspire à atteindre au cours d'une période spécifique, et il doit être représentatif des principaux aspects du programme, il est clair, précis et facilement absorbé par tous et mesurable par des indicateurs chiffrés.



Objectif non sensible au genre :
L'augmentation du nombre d'investissements privés dans la zone industrielle du secteur privé.

A Retenir :

Selon la démarche de la planification stratégique axée sur les résultats, les programmes budgétaires, étalés sur 6 ans- doivent être alignés avec les axes principaux de la stratégie.

Deux cas de figure se présentent :

- La stratégie est déjà sensible au genre et basée sur un bon diagnostic sensible au genre, c'est la situation idéale. Dans ce cas, il faut juste vérifier au moment de la définition des programmes s'il y a eu des changements dans le secteur qui nécessitent une adaptation de l'approche.
- La stratégie sectorielle ne se base pas sur un diagnostic sectoriel sensible au genre. Dans ce cas il faut remédier à la non prise en compte de genre pendant la phase de la programmation budgétaire. Les outils et approches sont les mêmes. Bien entendu, l'envergure d'un diagnostic sensible au genre au niveau d'un programme est plus limitée que pour toute la région.

Exemple :
Si, par exemple, on constate des disparités entre femmes/filles et hommes/garçons à propos de la pratique sportive dans les terrains de proximité, au détriment des femmes/filles, il s'avère utile de définir un objectif sensible au genre et un objectif ciblant les filles/femmes, définis comme suit : Sensibilisation des parents et des habitants du quartier quant à la disponibilité des espaces pour les femmes/les filles et les hommes/les garçons;

Promotion de la pratique sportive de la population en tenant compte des besoins spécifiques des filles.

Mettre des activités encourageant les femmes/les filles à s'approprier ces espaces.

Pour quelles raisons ?
Dans certains cas, il convient de définir des projets ciblés sur les besoins spécifiques des femmes pour atténuer les inégalités existantes et pour effacer les discriminations et écarts existants et arriver à une égalité des résultats pour les femmes et les hommes.



Check-list pour une bonne formulation des objectifs

- Etre formulés en des phrases courtes intégrant la préoccupation pour l'égalité de genre;
- Leur nombre doit être limité;
- Ils doivent représenter les aspects fondamentaux du programme;
- Etre formulés de manière claire, simple, précise et pratique;
- Etre accompagnés des mécanismes de travail nécessaires : il faut déterminer les moyens nécessaires pour la réalisation de ces objectifs et qu'ils n'interfèrent pas avec l'attribution d'autres programmes ou institutions;
- Qu'ils soient mesurables au moyen d'indice de performance et fixés sur la base des prévisions et des valeurs cibles.

Indicateurs sensible au genre

- Un indicateur est une représentation chiffrée qui mesure la réalisation d'un objectif et permet d'apprécier le plus objectivement possible son atteinte. Les indicateurs diffèrent des statistiques étant donné qu'ils ne se contentent pas d'exposer les faits mais comportent dans leur explication la comparaison avec ce qui est dominant.
- Les indicateurs sont utilisés dans le cycle des programmes et politiques publiques et territoriales.

Pour pouvoir mesurer les inégalités entre les femmes et les hommes, on utilise deux types d'indicateurs :

- Indicateurs sensibles au genre :

  Un indicateur sensible au genre est un moyen pour mesurer des changements à propos des écarts entre les femmes et les hommes durant une période donnée.

- Indicateurs sexo-spécifiques :

  Les indicateurs sexo-spécifiques renvoient aux changements dans les domaines qui ne concernent qu'un seul sexe, par exemple, la violence contre les femmes, ou le taux de mortalité maternelle, taux d'accident de route chez les hommes.

Les indicateurs sont définis à différents niveaux de la chaine des résultats comme le montre le schéma suivant :

TYPOLOGIE DES INDICATEURS

MOYENS

Volume (unité physique) ou le coût des moyens mis en oeuvre.

Exemple :
Nombre de formations dispensées ;
Nombre de formation initiales dispensées.

PRODUITS

L'ensemble des productions d'une administration ou d'un service.

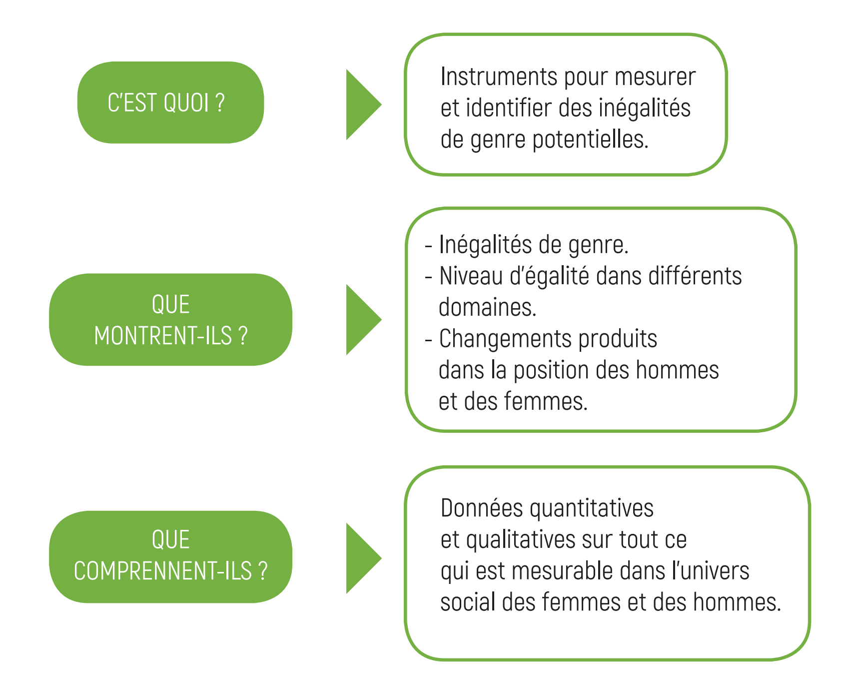
Exemple :
Nombre d'élèves diplômés.

RÉSULTATS

Comparaison des résultats atteints aux objectifs initiaux.

Exemple :
Taux d'insertion des diplômés ;
Taux de rétention dans l'enseignement secondaire.

Pour assurer que les deux sexes bénéficient de façon égale et équitable des mesures mises en place et afin d'éviter des effets négatifs des mesures sur un sexe au détriment de l'autre, il est important de définir des indicateurs sensibles au genre



Check-list pour la vérification des indicateurs

- Il faut élaborer les indicateurs de manière participative en incluant l'ensemble des participants et participantes, autant que possible.
- Les indicateurs doivent être cohérents avec les objectifs.
- Chaque étape des plans, programmes et projets nécessite un indicateur particulier.
- Le programme ou projet doit comporter des indicateurs quantitatifs et qualitatifs.
- Tous les indicateurs ne doivent pas être sensibles au genre, seulement lorsque c'est pertinent et lorsque le résultat et l'objectif sont sensible au genre.
- Par contre tous les indicateurs relatifs aux personnes doivent être désagrégés par sexe.

POURQUOI EST-CE IMPORTANT D'INCLURE DES INDICATEURS SENSIBLES AU GENRE ?

POUR RENDRE VISIBLES LES FEMMES ET LEURS EXPÉRIENCES :

- Établir une relation de cause à effet entre les rôles, les obligations, les responsabilités et les activités basés sur le genre et les inégalités de genre.
- Éviter les données aveugles au genre.

POUR QUANTIFIER LES INÉGALITÉS DE GENRE :

- Pour connaître les domaines d'inégalités spécifiques entre les femmes et les hommes.
- Pour identifier les écarts entre les femmes et les hommes.

POUR SENSIBILISER :

- Montrer les situations d'inégalités.
- Évaluer les inégalités dans la position des femmes par rapport aux hommes.
- Penser aux obstacles formels et informels quant à l'égalité réelle entre les femmes et les hommes.

POUR FORMULER DES ACTIONS PLUS ÉQUITABLES :

- Connaître les impacts d'une action en termes de reproduction ou de transformation des inégalités de genre.
- Ajuster les actions aux besoins pratiques et intérêts stratégiques des femmes et des hommes.

POUR CRÉER DES NOUVEAUX OUTILS POUR LES PROJETS :

- Avoir des données désagrégées par sexe dans différents domaines à différents moments.
- Connaître les changements qui se sont produits dans la situation des femmes et des hommes.
- Evaluer de manière globale l'efficacité et les réussites de la BSG dans les programmes et les projets, etc.

Exemples

Les indicateurs qui peuvent mesurer le nombre de personnes intégrées dans le marché d'emploi, le pourcentage de femmes et d'hommes qui exercent une activité professionnelle active. La pertinence renvoie à la mesure dans laquelle la prestation de services répond aux besoins des utilisateurs/usagers. Des exemples d'indicateurs d'adéquation des résultats comprennent :

- La proportion d'hommes et de femmes vivant dans les zones rurales recevant une quantité suffisante d'eau courante.
- Le taux des filles scolarisées dans le milieu rural.
- Le taux de surpeuplement des logements chez les femmes cheffes de famille.

Pour mesurer les résultats d'égalité de genre dans toutes leurs dimensions, il s'avère utile de choisir deux types d'indicateurs :

- Les indicateurs quantitatifs sensibles au genre sont des mesures de quantité et comportent une valeur numérique, comme le nombre de femmes et d'hommes occupant des postes de décision, le pourcentage de filles et de garçons qui fréquentent les cours de la formation professionnelle, les filles et garçons qui pratiquent du sport de masse, ou les revenus par année gagnés par les femmes et les hommes.
- Les indicateurs qualitatifs sensibles au genre doivent permettre de mesurer les changements dans les perceptions, les jugements, les opinions et les attitudes culturelles et sociales des titulaires de droit dans une situation donnée. Ils aident, par exemple, à mesurer la satisfaction des utilisatrices femmes face à la qualité des services médicaux, des enseignements ou les cours de formation professionnelle. L'indicateur qualitatif sensible au genre peut également mesurer l'appréciation subjective d'un changement dans les relations de genre. Par exemple, un indicateur quantitatif va mesurer le nombre de femmes ayant initié une activité entrepreneuriale, et l'indicateur qualitatif va mesurer les changements de position de ces femmes au sein de leur foyer. L'indicateur qualitatif va mesurer si leur activité génératrice de revenus et leur autonomisation financière leur donne plus de pouvoir au sein du foyer pour participer aux prises de décision concernant la famille ?

Quatrième étape : affectation des ressources à travers le budget et l'exécution des programmes et projets.

Affectation des ressources

Gestion budgétaire basée sur les résultats selon le règlement des régions[5]:

La méthodologie basée sur les résultats s'est substituée à la gestion basée sur les moyens, avec le passage d'une approche juridique et technique de la gestion administrative à une approche fondée sur une culture de gestion au service des citoyens et citoyennes. Cette adoption a constitué un changement total des mécanismes de l'action territoriale et la gestion des finances de la région. Le recours à cette méthodologie s'est fait à travers la loi organique de la loi de finances et la loi organique relative aux régions dont l'application a été effectuée par le biais de la nouvelle ventilation du budget de la région par un arrêté conjoint du ministre de l'Intérieur et du ministre de l'Economie et des Finances n°3203.17 paru le 21 janvier 2018 fixant le budget de la région.

Le déploiement de la méthodologie s'est fait selon la nomenclature suivante :

Nomenclature	
De programmation	D'exécution
Chapitre	Chapitre
Programme	Programme
Action /projet	Action /projet
	Ligne

[5]La budgétisation sensible au genre dans le secteur de développement durable au Maroc. Ministère de l'Economie et des Finances.

Le calcul des coûts pour les programmes budgétaires sensibles au genre

La dernière étape dans la démarche « gestion axée sur les résultats et la performance sensible au genre » englobe le calcul des coûts nécessaires pour la mise en œuvre du projet/ programme et l'atteinte des résultats mesurés par les indicateurs de performance.

Pour cela il convient de distinguer et utiliser trois catégories de dépenses qui sont en cohérence avec les explications sur les projets et actions (ciblés aux femmes et l'intégration de la dimension du genre comme aspect transversal) :

- Les dépenses ciblant le processus d'institutionnalisation de l'égalité entre les sexes comme objectif transversal dans un secteur.

  Par exemple : l'élaboration de lignes directrices et de guides sur l'intégration de l'approche genre, l'organisation d'ateliers et de formations sur le genre, l'installation de points focaux genre, le renforcement des IEECAG;

- Les dépenses ciblant spécifiquement les femmes ou les filles pour leur assurer un accès égal aux services sociaux et économiques.

  Par exemple : les bourses pour les filles, les cours d'alphabétisation pour les femmes illettrées, les crédits subventionnés pour les femmes entrepreneurs.

- Les dépenses requises pour combler les écarts entre filles et garçons ou femmes et hommes dans un secteur déterminé.

  Par exemple : Si le taux d'analphabétisme des filles âgées de plus de 10 ans est de 54,70%, alors que celui des garçons est de 30,80%, on devrait calculer les coûts nécessaires pour descendre au niveau de 30% chez les filles.

Le tableau de bord pour réaliser le calcul des coûts :

Paramètres de base pour la réalisation du calcul	Question d'orientation
Les données sur le contexte d'intervention	▪ Quelle est la situation des femmes et des hommes dans le secteur ? ▪ Quels sont les indicateurs et les statistiques désagrégées par sexe dont nous avons besoin ? ▪ Quels sont les écarts entre les femmes et les hommes?
Les informations sur la manière dont le département traite le problème identifié	▪ Quel est le cadre légal et réglementaire existant ? ▪ Quelles sont les politiques publiques existantes ? ▪ Quels sont les services fournis et planifiés ? ▪ Quelle en est leur extension géographique ? ▪ Quelles sont les populations cibles ? ▪ Le programme est-il suivi et évalué ?
Les informations relatives au financement	▪ Quelles sont les allocations budgétaires et les ressources disponibles pour ce service ou cette problématique ?
Les informations relatives aux coûts	▪ Quel est le coût unitaire du service (coûts administratifs inclus) ? ▪ Quels sont les coûts de la masse salariale du personnel employé pour ce service ? ▪ Quels sont les coûts de matériel ?
Les informations relatives aux processus, systèmes et outils pour la planification et programmation budgétaire	▪ Comment le service ou la mesure affecte la vie des femmes et des filles ? ▪ Qui supporte la charge des frais (individu, famille, État, secteur privé, etc...) ?



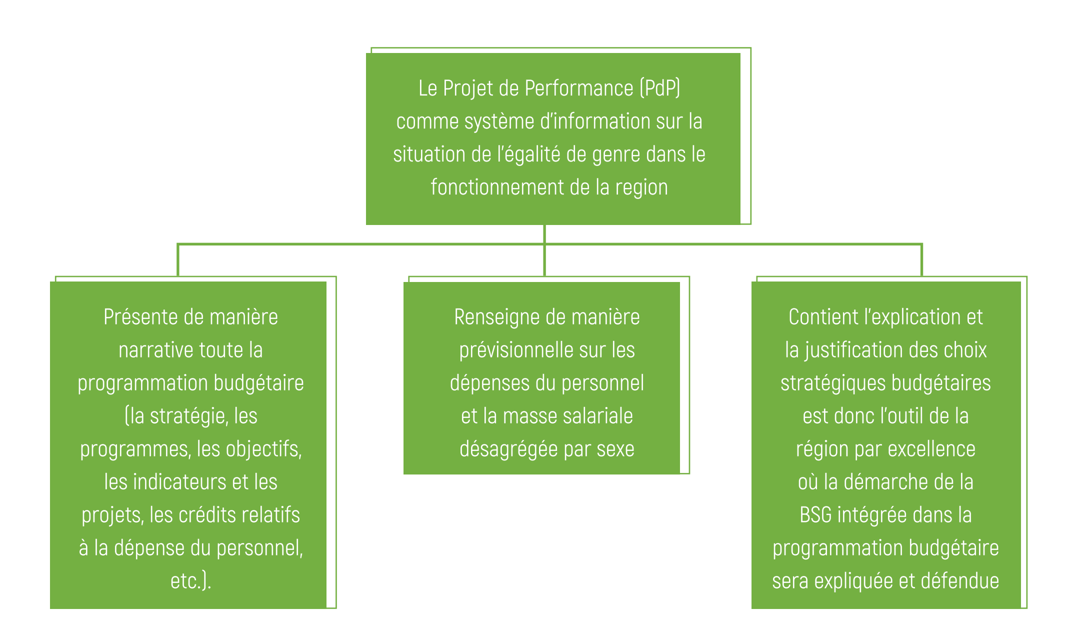
Exécution des programmes et projets

L'exécution du budget d'une manière sensible au genre :

L'exécution du budget débute le premier jour de l'année budgétaire (1er janvier).
Elle se fait sur la base des règles en vigueur. La phase de l'exécution du budget au-delà de ces aspects techniques permet également de prendre en considération l'approche genre.

1. Exécuter un projet/programme :

Comment la programmation budgétaire se présente ?



De manière générale, le PdP contient l'explication et la justification des choix stratégiques budgétaires et est donc l'outil de gouvernance et de transparence par excellence où la démarche de la BSG intégrée dans la programmation budgétaire sera expliquée et défendue, dans la perspective d'une évaluation et d'une validation du comité de budget et des affaires financières et de programmation[6].

[6]Décret n° 2.16.314 du 29 juin 2016 fixant la liste des documents devant être joints au budget de la région soumis à la commission du budget, des affaires financières et de la programmation.

Résumé du processus

Mise à jour annuelle du budget triennal et préparation du budget l'année N tenant compte des choix stratégiques budgétaires

Présenter les détails des dépenses du budget régional et des budgets annexes

La BSG se concrétise et traduit l'effort qui a été mis en œuvre pour intégrer l'objectif de l'égalité de genre

La traduction chiffrée du projet de performance

Délibération et validation au sein du comité des affaires financières et de programmation

Vote

Visa des autorités

Exécution des dépenses régionales

Check-list des affectations des ressources :

Pour un ancrage institutionnel de la budgétisation sensible au genre il est important de s'assurer de l'existence des facteurs suivants :

- La volonté politique exprimée au plus haut niveau et dûment communiquée à tous les acteurs au niveau territorial.
- Un leadership mandaté pour le processus de la BSG, qui sert de point de référence mais aussi de négociateur et de médiateur en cas de malentendu sur les finalités et les modalités de la BSG.
- Le renforcement des capacités et des connaissances en matière de BSG de tous les acteurs au niveau territorial (y compris, et surtout le top management).
- La sensibilisation sur l'importance de l'égalité de genre pour le développement humain durable de tous les acteurs au niveau territorial (y compris, et surtout le top management).
- Le renforcement des capacités et des connaissances en matière de BSG de tous les membres d'IEECAG.

Cinquième étape :
Audit et évaluation sensible au genre

L'audit de performance sensible au genre :

Selon le Manuel d'Audit de Performance au Maroc, l'audit de performance est : « une évaluation indépendante et objective, en dehors de toute appréciation sur l'opportunité des choix politiques opérés par les ministres ou les institutions. L'audit est conçu à la fin du cycle de la planification et de la programmation budgétaire axée sur les résultats sensibles au genre avant leur validation.

L'audit de performance sensible au genre fait partie des systèmes d'audit de performance des politiques publiques et vise à répondre de manière conjointe à :

- La mise en exercice des besoins de simplification des procédures budgétaires et de déconcentration des crédits.
- L'octroi de plus de flexibilité et d'autonomie aux gestionnaires budgétaires dans un contexte de rareté des ressources.
- Les composantes de la performance, à savoir, l'efficacité et l'efficience.
- Cette appréciation est basée sur la pertinence des objectifs et la fiabilité du système de mesure à travers notamment :
- Des indicateurs de performance qui ont pour objet d'établir un lien entre les programmes d'action et les moyens budgétaires mis en place pour leur réalisation
- De l'analyse des résultats de la région en termes d'efficacité et d'efficience.

Cette évaluation, effectuée avec une approche systématique et méthodique doit mener à des recommandations pour améliorer la performance ainsi que son pilotage. Un suivi régulier des plans d'actions faisant suite à ces recommandations concourt à la création de valeur ajoutée.

Mais du point de vue de la gestion axée sur les résultats sensibles au genre, le critère de l'égalité de genre est également une composante de la performance, qui est un critère transversal.



Les outils de l'audit de performance sensible au genre

Outil ex ante : l'évaluation de l'impact de genre (Gender Impact Assessment - GIA).

L'évaluation de l'impact du genre a été définie comme une évaluation ex ante, une analyse ou une évaluation d'une loi, d'une politique ou d'un programme permettant d'identifier, de manière préventive, la probabilité d'une décision ayant des conséquences négatives sur l'égalité des femmes et des hommes. La question centrale du GIA est la suivante : une loi, une politique ou un programme réduit-t-il, maintient-il ou accroît-il les inégalités de genre entre les femmes et les hommes ?

Quelles sont les étapes du processus d'évaluation de l'impact de genre (GIA) ? Le GIA comporte trois parties :

A. L'évaluation de la pertinence du genre
B. L'évaluation de l'impact genre
C. L'évaluation de la qualité

Chacune de ces parties comporte un certain nombre de mesures destinées à garantir le contenu de l'évaluation mais également la procédure permettant de garantir la qualité de cette évaluation.

A. L'évaluation de la pertinence du genre

1. ANALYSER LES OBJECTIFS DU PROGRAMME

La première mesure consiste à définir l'objectif du programme planifié et à montrer dans quelle mesure et comment il est lié à l'égalité des sexes. Les questions suivantes pourraient être posées :

Quel problème social est traité par ce programme ?

- Pourquoi cette intervention est-elle envisagée pour cette situation particulière ?
- L'intervention est-elle destinée à contribuer à l'égalité des sexes ?
- Comment l'intervention est-elle destinée à contribuer à l'égalité des sexes ?
- Quels sont les objectifs existants en matière d'égalité de genre dans ce domaine ?

2. VÉRIFIER LA PERTINENCE DU GENRE

Les quatre critères suivants constituent un guide utile pour l'évaluation de la pertinence du genre :

Informations générales :

- Description des objectifs politiques proposés, le groupe cible de la politique proposée, les groupes non ciblés qui pourraient potentiellement être touchés par le programme
- Bénéficiaires directs :

Cette analyse peut être ventilée par sexe et divisée en sous catégories comme mentionné plus haut :

- La participation politique et aux prises de décisions
- L'accès et le contrôle des ressources
- Les normes et valeurs sociales et culturelles sur le genre
- Les droits
- Bénéficiaires indirects :

Ce groupe inclut des personnes qui peuvent être affectées par la mise en œuvre du programme même si elles ne sont pas visées directement.

- Évaluation :

Cette étape comprend une évaluation des 3 critères cités ci-dessus afin de déterminer si un GIA complet est requis. Cette étape nécessite un jugement qui est basé sur l'impact potentiel, qu'il soit étendu ou minime.

Deux questions peuvent guider l'analyse de ces critères :

- La proposition vise-t-elle un ou plusieurs groupes cibles ? Cela affectera-t-il la vie quotidienne d'une ou de plusieurs parties de la population ?
- Y a-t-il des différences entre les femmes et les hommes dans ce domaine (en termes de droits, de ressources, de participation, de normes et de valeurs liées au genre) ?

Il est important de garder à l'esprit qu'un seul indicateur de la pertinence du genre, ou une seule réponse positive à ces deux questions est suffisante pour que le GIA soit mené.

B. L'évaluation de l'impact genre

3. RÉALISER UNE ANALYSE GENRE

Des recherches pourraient être effectuées pour comprendre la portée de cette évaluation et ces données pourraient être en mesure de répondre aux questions suivantes :

- Y a-t-il des preuves sur la nature du problème ?
- Quel impact cela aura-t-il sur les femmes et les hommes ?
- Qui sera touché ?
- Comment le problème peut-il être résolu ? Qui peut résoudre le problème ?

Cela implique :

- La collecte de données complètes ventilées par sexe utilisées comme informations de base pour évaluer l'impact potentiel sur le genre. Les données doivent inclure un état des lieux des inégalités, des informations sur les rôles et les relations de genre, sur le contrôle et l'accès aux ressources, sur la participation aux prises de décision et sur les besoins pratiques des femmes et des hommes, ainsi que sur les facteurs d'influence sur les relations de genre.
- La consultation est considérée comme un élément très important lors de la réalisation du GIA. Cela permettra de s'assurer que les personnes touchées par le programme proposé sont entendues directement et indirectement.

4. ÉVALUER L'IMPACT GENRE

Les trois premières étapes du GIA devraient permettre de déterminer quels domaines de la programmation budgétaire proposée doivent être considérés comme prioritaires pour assurer un impact positif sur les femmes et les hommes. Il est important de rappeler que même les programmes présentés comme neutres en termes de genre peuvent avoir un impact indirect sur les femmes et les hommes.

Une fois que les impacts de la programmation budgétaire seront identifiés, il faudra en mesurer les impacts positifs comme les impacts négatifs sur les femmes et les hommes.

Les impacts directs et indirects seront classés en trois catégories : POSITIF, NEUTRE, NÉGATIF.

Enfin, il convient de noter que la possibilité d'évaluer l'impact de la programmation budgétaire proposée dépend principalement de la qualité de l'information recueillie au cours des premières étapes. Plus on obtient d'informations, meilleure est l'estimation des effets attendus.

C. L'évaluation de la qualité

Les conclusions doivent être formulées en termes d'impacts sur les femmes et les hommes au sein du (des) groupe (s) cible (s). En outre, des propositions devraient être faites pour promouvoir l'égalité des sexes en réponse à la situation existante.

Pour ce faire, il convient d'identifier comment l'égalité pourrait être renforcée dans les différentes parties du programme budgétaire.

Outils ex post : le suivi et l'évaluation de la programmation budgétaire sensible au genre

Suivi des indicateurs de performance sensibles au genre :

Un outil intéressant dans la démarche de la budgétisation sensible au genre axée sur la performance, c'est le suivi selon les indicateurs de performance sensible au genre.

L'objectif d'un système de suivi selon les indicateurs de performance sensibles au genre est de pouvoir régulièrement mesurer le progrès de l'atteinte des résultats et d'adapter la stratégie si l'on constate des écarts entre la réalité et les résultats souhaités. Les résultats de suivi devraient rentrer dans le nouveau cycle de la planification en cours d'élaboration.

Il faut se poser les questions suivantes :

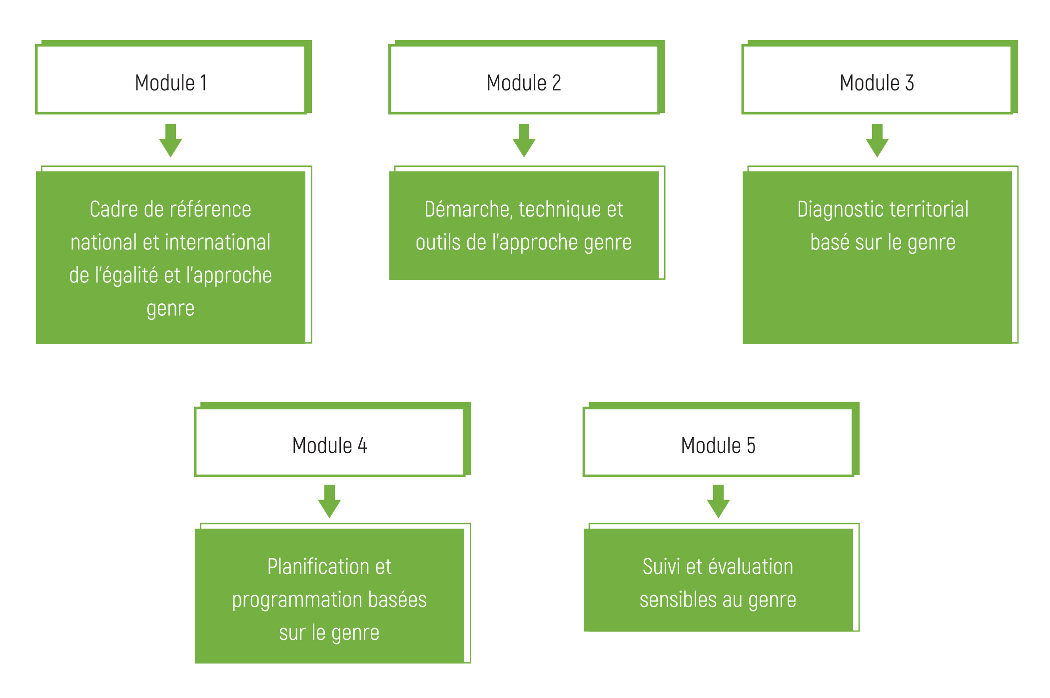
- Est-ce que le ratio des indicateurs égalité de genre est amélioré par rapport au degré souhaité ? Sinon, pourquoi ?
- Est-ce qu'on a atteint les objectifs mesurés par les cibles désagrégées par sexe ? Est-ce que le progrès qu'on peut constater est égal pour les deux sexes ou est-ce qu'on constate des différences ? Pourquoi ?

La réponse à ces questions permet une meilleure planification et programmation budgétaire pour l'année fiscale suivante et les données recueillies vont intégrer la base des données ventilées par sexe, outil sine qua non dans toutes les étapes de la planification, y compris dans l'étude d'impact selon le genre.

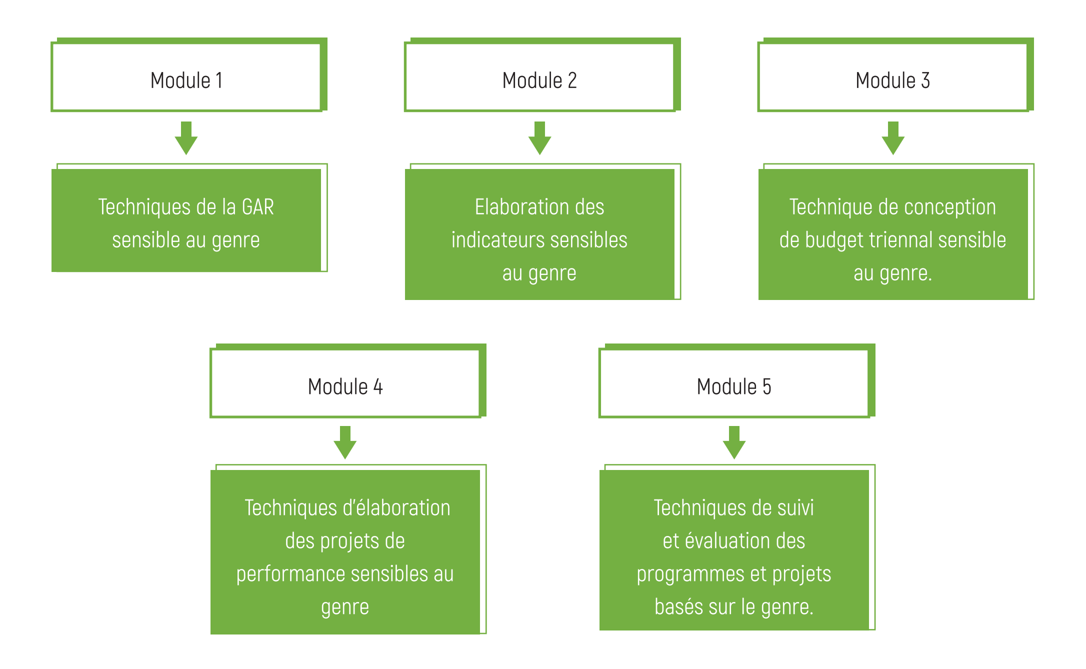
3 Plan de renforcement des capacités dans le domaine de la BSG dans la région

La formation et le renforcement des capacités sont des modalités incontournables pour l'appropriation de l'approche genre et la budgétisation sensible au genre. A cet égard ce guide à lui seul ne peut justifier l'économie de la formation interne des élus, des cadres administratifs et les membres des IEEAG au niveau des conseils des régions. Ce guide constitue un outil dont l'ancrage nécessite des ateliers de formation et des séances d'accompagnement et d'appui pour consolider l'adoption de de la BSG comme principe fondamental des politiques financières et les budgets des régions. C'est dans ce sens qu'on propose un ensemble de module incontournable pour l'appropriation de cette thématique. Ces modules sont énoncés comme suit :

Axe thématique 1 : renforcement des capacités du personnel, des élu(e)s, et des instances



Axe thématique 2 : Accompagner et renforcer les capacités des cadres administratifs, des membres du Comité du budget, des affaires financières et de la programmation et les membres des IEEAG.

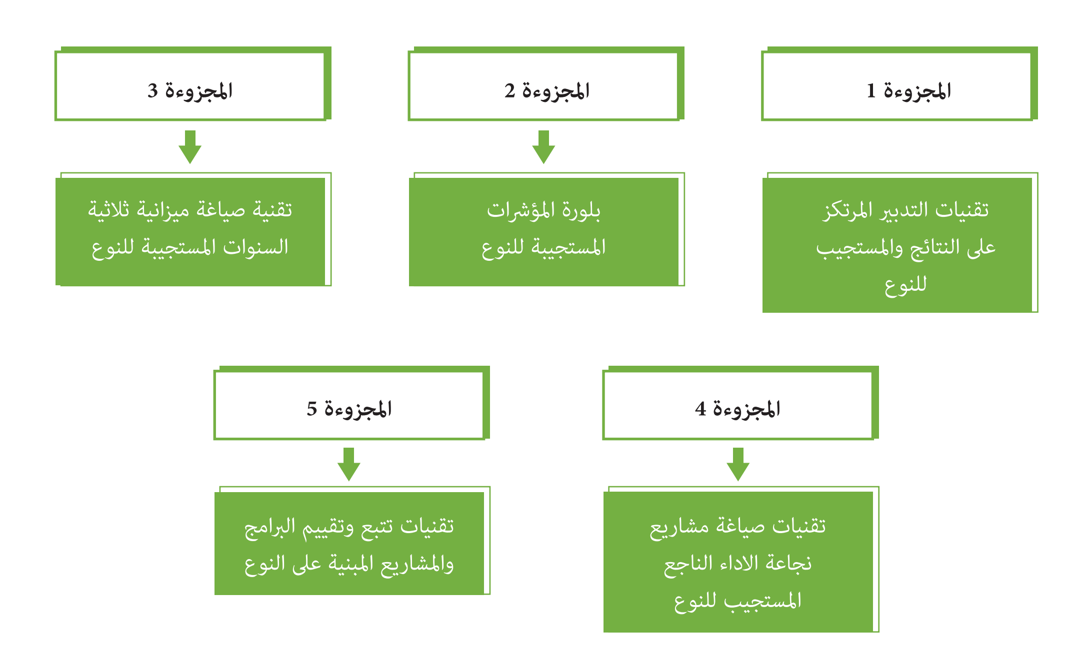


Cette structure décrit les axes préliminaires à prendre en compte lors de l'élaboration d'un plan de formation visant à renforcer les capacités les conseils des régions dans le domaine de l'approche genre et du budget sensible au genre.





مجال مواكبة وتقوية قدرات الاطر الادارية واعضاء لجنة الميزانية والشؤون المالية والبرمجة وهيأت المساواة وتكافؤ الفرص:



هذه المحاور هي محاور اولية لبناء مخطط تكويني يروم تقوية مجالس الجهات في مجال مقاربة النوع والميزانية المستجيبة للنوع.

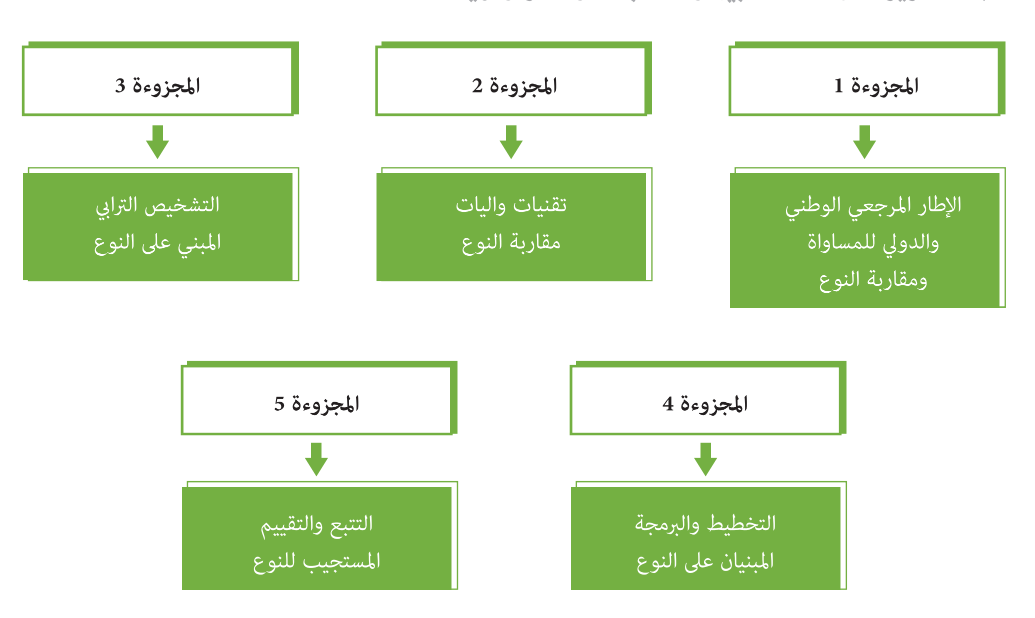
3 خطة بناء القدرات في مجال الميزنة المستجيبة للنوع بالجهة

يعتبر التكوين وتقوية القدرات عنصرا أساسيا في تملك مقاربة النوع وتملك الميزانية المستجيبة للنوع وفي هذا الصدد لا يعتبر هذا الدليل بديلا عن التكوين الداخلي للمنتخبين والمنتخبات وللأطر الإدارية وهيأت المساواة وتكافؤ الفرص بمجالس الجهات، بل هو فقط دعامة تحتاج إلى ترسيخها من خلال دورات تكوينية وحصص مواكبة ومرافقة من اجل ترسيخ الميزانية المستجيبة للنوع كقاعدة أساسية في السياسات المالية والميزانية بالجهات، وفي هذا الصدد نقترح حزمة من المجزءات الضرورية لتملك هذا الموضوع على الشكل التالي:

مجال تعزيز قدرات المنتخبين والمنتخبات والأطر والهيئات:

- مجزوءة 1: الإطار المرجعي الوطني والدولي للمساواة ومقاربة النوع
- مجزوءة 2: تقنيات واليات مقاربة النوع
- مجزوءة 3: التشخيص الترابي المبني على النوع
- مجزوءة 4: التخطيط والبرمجة المبنيان على النوع
- مجزوءة 5: التتبع والتقييم المستجيب للنوع

مجال تعزيز قدرات المنتخبين والمنتخبات والأطر والهيئات:



ت. تقييم الجودة

يجب صياغة الاستنتاجات من حيث التأثيرات على النساء والرجال داخل المجموعة (المجموعات) المستهدفة. بالإضافة إلى ذلك، ينبغي تقديم مقترحات لتعزيز المساواة بين الجنسين استجابة للوضع القائم. للقيام بذلك، من الضروري تحديد كيفية تعزيز المساواة في الأجزاء المختلفة من برنامج الميزانية. أدوات الوظيفة السابقة: تتبع وتقييم الميزنة الذي يراعي الفوارق بين الجنسين

قائمة التحقق من التقدم المحرز :

تتبع مؤشرات الأداء المراعية للفوارق بين الجنسين أداة مثيرة للاهتمام في عملية الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي القائم على نجاعة الأداء هي المراقبة وفقًا لمؤشرات نجاعة الأداء المستجيب للنوع الاجتماعي.

يتمثل الهدف من نظام التتبع لمؤشرات نجاعة الأداء والمستجيب للنوع الاجتماعي في التمكن من قياس التقدم المحرز نحو تحقيق النتائج بانتظام وتكييف الإستراتيجية إذا كانت هناك تباينات بين الواقع والنتائج المرجوة.. يجب أن تكون نتائج التتبع جزءًا من دورة التخطيط الجديدة قيد البلورة.

يجب طرح الأسئلة التالية:

- هل تحسنت نسبة مؤشرات المساواة بين الجنسين إلى الدرجة المطلوبة؟ إذا لم يكن كذلك، لماذا؟
- هل حققنا الأهداف التي تقاس بتعداد الفئة المستهدفة المفصل حسب الجنس؟ هل التقدم الذي نراه متساوٍ بين الجنسين أم أن هناك اختلافات؟ لماذا؟

تتيح الإجابة عن هذه الأسئلة تخطيطًا و ميزنة أفضل للسنة المالية القادمة وستدمج البيانات التي تم جمعها قاعدة البيانات المفصلة حسب الجنس كأداة في جميع مراحل التخطيط، بما في ذلك في دراسة الأثر حسب النوع الاجتماعي.

ب. تقييم الأثر المبني على النوع الاجتماعي

- انجاز تحليل مبني على النوع الاجتماعي

يمكن إجراء بحث لفهم مدى هذا التقييم وقد تتمكن البيانات من الإجابة على الأسئلة التالية:

- هل هناك أي أدلة على طبيعة المشكل؟
- ما تأثير هذا على النساء والرجال؟
- من سيتم مقابلته خلال التدخل؟
- كيف سيحل المشكل؟ من يستطيع حل المشكل؟

هذا يعني:

- جمع بيانات شاملة مصنفة حسب الجنس تستخدم كمعلومات أساسية لتقييم التأثير المحتمل على النوع الاجتماعي. ينبغي أن تشمل البيانات استعراضا لوضعية عدم المساواة، ومعلومات عن أدوار وعلاقات النوع الاجتماعي، والتحكم في الموارد والولوج إليها، والمشاركة في صنع القرار والاحتياجات العملية للنساء والرجال. وكذلك العوامل المؤثرة في علاقات النوع الاجتماعي.
- تعتبر الاستشارة عنصرًا مهمًا للغاية عند تنفيذ GIA. سيضمن ذلك سماع المتأثرين بالبرنامج المقترح بشكل مباشر او غير مباشر.

- تقييم تأثير النوع الاجتماعي

يجب أن تحدد الخطوات الثلاث الأولى لـ GIA مجالات البرمجة الميزنياتية المقترحة التي يجب أن تحظى بالأولوية لضمان التأثير الإيجابي على النساء والرجال. من المهم أن نتذكر أنه حتى البرامج المقدمة كمحايدة من جانب النوع الاجتماعي قد يكون لها تأثير غير مباشر على النساء والرجال. بمجرد تحديد آثار الميزنة، سيكون من الضروري قياس الآثار الإيجابية مثل الآثار السلبية على النساء والرجال.

سيتم تصنيف التأثيرات المباشرة وغير المباشرة إلى ثلاث فئات: إيجابية، محايدة، سلبية.

أخيرًا، تجدر الإشارة إلى أن القدرة على تقييم تأثير البرمجة الميزاناتية المقترحة تعتمد بشكل أساسي على جودة المعلومات التي يتم جمعها في المراحل المبكرة. بالقدر الذي المتزايد للمعلومات التي نحصل عليها، كان أفضل تقدير الآثار المتوقعة.

افتحاص نجاعة الأداء

تم تعريف تقييم أثر النوع الاجتماعي على أنه تقييم مسبق أو تحليل أو تقييم لقانون أو سياسة أو برنامج يسمح بالكشف، بطريقة استباقية، عن القرار المحتمل أن يكون له عواقب سلبية على المساواة بين النساء والرجال. القضية المركزية في تقييم أثر النوع (GIA) هي: هل القانون أو السياسة أو البرنامج يقلل أو يحافظ على أو يزيد من فوارق النوع الاجتماعي بين النساء والرجال؟

ما هي مراحل عملية تقييم أثر النوع الاجتماعي؟ يتكون تقييم أثر النوع الاجتماعي من ثلاثة أقسام:

أ. تقييم الملاءمة للنوع الاجتماعي
ب. تقييم الأثر النوع الاجتماعي
ت. تقييم الجودة

يحتوي كل قسم من هذه الأقسام على عدد معين من التدابير التي تهدف إلى ضمان محتوى التقييم وأيضًا الإجراء الذي يخول ضمان جودة هذا التقييم.

أ. تقييم الملاءمة للنوع الاجتماعي

- تحليل أهداف البرنامج

الخطوة الأولى هي تحديد الغرض من البرنامج المخطط وإظهار الى اي حد يرتبط بالمساواة بين الجنسين وكيف يتم ذلك. يمكن طرح الأسئلة التالية:

- ما المشكلة الاجتماعية التي يعالجها هذا البرنامج؟
- لماذا يقترح هذا التدخل لهذه الوضعية بالذات؟
- هل الهدف من التدخل هو المساهمة في المساواة بين الجنسين؟
- كيف يتم توجيه هذا التدخل للمساهمة في المساواة بين الجنسين؟
- ما هي الأهداف في مجال مساواة النوع الاجتماعي الموجودة حاليا في هذا المجال؟

- فحص ملائمة النوع الاجتماعي

توفر المعايير الأربعة التالية دليلًا مفيدًا لتقييم ملائمة النوع الاجتماعي:

- معلومات عامة:

وصف أهداف السياسة المقترحة المجموعة المستهدفة للسياسة المقترحة المجموعة المستهدفة للسياسة المقترحة المجموعة الغير مستهدفة والتي يمكن أن تتأثر بالبرنامج

- المستفيدون المباشرون:

يمكن تبويب هذا التحليل حسب الجنس وتقسيمه إلى فئات فرعية على النحو المذكور أعلاه:

المشاركة السياسية وفي اتخاذ القرارات
الولوج والتحكم في الموارد
المعايير والقيم الاجتماعية والثقافية حول النوع الاجتماعي
الحقوق

- المستفيدون غير المباشرين:

تضم هذه المجموعة الأشخاص الذين قد يتأثرون بتنفيذ البرنامج حتى لو لم يتم استهدافهم بشكل مباشر.

التقييم:

تتضمن هذه الخطوة تقييمًا للمعايير الثلاثة المذكورة أعلاه لتحديد ما إذا كانت هناك حاجة إلى GIA كاملة أم لا. تتطلب هذه الخطوة حكمًا يستند إلى التأثير المحتمل، سواء كان واسع النطاق أو ضئيل.

سؤالان يمكن أن يوجها تحليل هذه المعايير:

- هل يستهدف التدخل المقترح مجموعة مستهدفة واحدة أو أكثر؟ هل سيؤثر هذا على حياة جزء أو أكثر من الساكنة؟
- هل هناك اختلافات بين النساء والرجال في هذا المجال (من حيث الحقوق والموارد والمشاركة والقيم)؟

من المهم ألا يغيب عن ذهننا أن وجود مؤشر واحد لملائمة النوع الاجتماعي، أو اجابة إيجابية واحدة لهذين السؤالين تكفي.

المرحلة الخامسة: الافتحاص والتقييم المستجيب للنوع الاجتماعي

افتحاص نجاعة الأداء

وفقًا لدليل افتحاص نجاعة الأداء المستجيب للنوع الاجتماعي في المغرب، فإن افتحاص نجاعة الأداء هو: «تقييم مستقل وموضوعي، وبصرف النظر عن أي تقييم لمدى ملاءمة الخيارات السياسية التي يتخذها الوزراء أو المؤسسات. يتم تصميم الافتحاص في نهاية كل دورة التخطيط والميزنة المبنية على النوع الاجتماعي وقبل المصادقة عليهما.

افتحاص نجاعة الأداء المستجيب للنوع الاجتماعي جزء من أنظمة افتحاص الأداء للسياسات العمومية ويهدف إلى :

- إبراز حاجيات تبسيط إجراءات الميزانية وعدم تركيز الاعتمادات.
- منح المزيد من المرونة والاستقلالية لمدبري الميزانية في سياق سمته ندرة الموارد.
- مكونات نجاعة الأداء، وهي الفعالية والنجاعة.
- يعتمد هذا التقييم على مدى ملاءمة الأهداف و وثوقية نظام القياس، ولاسيما عن طريق:
- مؤشرات نجاعة الأداء المصممة لربط برامج العمل بموارد الميزانية الموضوعة لتحقيقها؛
- تحليل نتائج الجهة من حيث الفعالية والنجاعة.

يجب أن يؤدي هذا التقييم، الذي يتم بمقاربة منتظمة وممنهجة، إلى توصيات لتحسين نجاعة الأداء وتدبيره وتساهم المتابعة المنتظمة لخطط العمل التي تتبع هذه التوصيات في خلق القيمة المضافة. ولكن من وجهة نظر التدبير المبني على النتائج المستجيب للنوع الاجتماعي، فإن معيار المساواة النوع الاجتماعي هو أيضا عنصر من عناصر نجاعة الأداء، علاوة على ذلك، فهو معيار عرضاني.



قائمة التحقق تخصيص الموارد :

من أجل الترسيخ المؤسساتي للميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي، من المهم التأكد من العوامل التالية:

- إرادة سياسية يتم التعبير عنها على أعلى مستوى ويتم إبلاغها إلى جميع الجهات الأطراف على المستوى الجهوي
- إشراك هيئات المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع،
- قيادة مفوضة لإطلاق الميزانية المستجيبة للنوع، والتي تعمل كنقطة مرجعية ولكن أيضًا كمفاوض ووسيط في حالة سوء الفهم بشأن غايات وأدوات الميزانية المستجيبة للنوع.
- بناء القدرات والمعارف في مجال الميزانية المستجيبة للنوع لصالح كل الفاعلين على المستوى الجهوي (بما في ذلك، وقبل كل شيء، المنتخبين والمنتخبات)
- التحسيس بأهمية المساواة بين الجنسين في التنمية البشرية المستدامة لجميع الفاعلين على المستوى الجهوي (بما في ذلك، وقبل كل شيء، المنتخبين والمنتخبات)
- بناء القدرات وتعزيز المعارف بالميزانية المستجيبة للنوع لأعضاء وعضوات هيئات المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع الاجتماعي وباقي الهيئات التشاورية.

رسم بياني يلخص مسار المالية من التحيين إلى التنفيذ

التحيين السنوي للميزانية الثلاثية سنوات و تهيء الميزانية السنوية للسنة القادمة
مع الاخذ بعين الاعتبار المحاور الاستراتيجية

تقديم تفاصيل النفقات و الميزانيات الملحقة

تقديم مشروع نجاعة الاداء هاته المرحلة اساسية
في الميزنة المستجيبة للنوع

تقديم تفاصيل النفقات و الميزانيات الملحقة

التداول والمصادقة بلجنة الشؤون المالية والبرمجة

التصويت في الدورة

تاشيرة السلطات المختصة

تنفيذ الميزانية

تنفيذ البرامج والمشاريع

تنفيذ الميزانية بمراعاة النوع الاجتماعي

يبدأ تنفيذ الميزانية في اليوم الأول من سنة الميزانية (1 يناير) بتأشيرة وزارة الداخلية. يتم ذلك على أساس القواعد المعمول بها. كما أن مرحلة تنفيذ الميزانية و بمراعاة الجوانب التقنية تجعل من الممكن ان يتم تنفيذها بمراعاة النوع الاجتماعي

1. تنفيذ مشروع / برنامج

كيف تأتي برمجة الميزانية؟

مشروع نجاعة الأداء
كنظام معلومات عن حالة المساواة بين
الجنسين في أداء الجهة

- يقدِّم معلومات توقعية عن تكاليف الموظفين والرواتب المصنفة حسب النوع
- يحتوي على شرح وتبرير لخيارات الموازنة الاستراتيجية وبالتالي فهو أداة للجهة بامتياز حيث سيصبح ادماج النوع الاجتماعي ضمنها مبررا وموضوعيا
- يعرض بشكل جزئي جميع برامج الميزانية (الإستراتيجية والبرامج والأهداف والمؤشرات والمشاريع والمخصصات لنفقات الموظفين، إلخ).

بشكل عام، يحتوي مشروع نجاعة الاداء على شرح وتبرير لخيارات الإستراتيجية في الميزانية وبالتالي فإنه أداة للحكامة والنوع بامتياز حيث تصبح الميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي مبررة.

ونتيجة لذلك، فإن لوحة القيادة لتنفيذ لاحتساب التكاليف:

المعايير المرجعية للحساب	الاسئلة التوجيهية
المعطيات حول سياق التدخل	▪ ماهو وضع النساء والرجال بالجهة ؟ ▪ ماهي المؤشرات والاحصائيات المصنفة حسب الجنس التي نحن بحاجة لها ؟ ▪ ماهي الفجوات بين النساء والرجال ؟
معلومات حول كيفية تعامل الجهة مع المشكلة المحددة	▪ ما هو الإطار القانوني والتنظيمي القائم؟ما هي السياسات العمومية الحالية؟ ▪ ما هي الخدمات المقدمة والمخطط لها؟ ▪ ما هو امتدادها الجغرافي؟ ▪ ما هي الفئات المستهدفة؟ ▪ هل يتم تتبع البرنامج وتقييمه؟
معلومات حول التمويل	▪ ما هي مخصصات الميزانية والموارد المتاحة لهذه الخدمة أو لحل هاته المشكلة؟
معلومات حول الكلفة	▪ ما هي تكلفة الوحدة الخاصة بالادارة (بما في ذلك ▪ المصاريف الإدارية)؟ ▪ ما هي تكاليف ورواتب الموظفين العاملين في الجهة؟ ▪ ما هي تكاليف التجهيزات ؟
معلومات حول المسار، والانظمة والادوات الخاصة بالتخطيط والميزنة	▪ كيف تؤثر الخدمة أو المعيار على حياة النساء والفتيات؟ ▪ من يتحمل التكلفة (الفرد، الأسرة، الدولة، القطاع الخاص، إلخ)؟

تقدير تكلفة برامج الميزانية المراعية للنوع

توضح مؤشرات الأداء من حيث الكمية إلى أي مدى تم تحقيق أهداف الخدمة أو السياسة. على سبيل المثال، يمكنهم قياس عدد الأشخاص الذين يتم دمجهم في سوق العمل، والنسبة المئوية للنساء والرجال المشاركين في نشاط مهني. تشير الأهمية إلى مدى تلبية تقديم الخدمات لاحتياجات المستخدمين / المستخدمين. تشمل أمثلة مؤشرات كفاية النتائج ما يلي:

تتضمن الخطوة الأخيرة في مسار التدبير المبني على النتائج والأداء المراعي للنوع حساب التكاليف اللازمة لتنفيذ المشروع / البرنامج وتحقيق النتائج وفق مؤشرات الأداء. للقيام بذلك، يجب التمييز بين ثلاث فئات من الإنفاق واستخدامها بما يتوافق مع تفسيرات المشاريع والإجراءات (الموجهة إلى المرأة وإدماج بعد النوع كبعد عرضاني):

- النفقات التي تستهدف عملية إضفاء الطابع المؤسسي على المساواة بين الجنسين كهدف شامل في الجهة.

على سبيل المثال: وضع مبادئ توجيهية وأدلة بشأن تعميم مراعاة منظور النوع الاجتماعي، وتنظيم دورات تدريبية في مجال قضايا النوع، وتعزيز هيئات المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع؛

- الإنفاق على وجه التحديد على النساء أو الفتيات لضمان المساواة في الولوج إلى الخدمات الاجتماعية والاقتصادية.

على سبيل المثال: الاحياء الجامعية، احداث شعب التكوين المهني، والاعتمادات المدعومة لأصحاب المشاريع.

- النفقات اللازمة لسد الفجوات بين الفتيات والفتيان أو النساء والرجال في قطاع معين.

على سبيل المثال: إذا كان معدل الأمية بين الفتيات فوق سن 10 هو 54.70 ٪، في حين أن معدل الأولاد ٪ 30.80، ينبغي حساب التكلفة الكافية لكي نصل الى نتيجة نزول المعدل الى مستوى ٪ 30 عند الفتيات

المرحلة الرابعة: تخصيص الموارد من خلال الميزانية وتنفيذ البرامج والمشاريع.

تخصيص الموارد

التدبير الميزانياتي القائم على النتائج وفقًا لتدابير الجهات وقوانينها :

حلت منهجية التدبير القائم على النتائج محل التدبير بالوسائل، وانتقلت بذالك من تدبير قانوني تقني الى تدبير قائم على ثقافة الجماعة في خدمة المواطنين والمواطنات.

شكل هذا التبني تغييراً كاملاً في آليات العمل الترابي وتدبير مالية الجهات.وقد تم الانخراط في هاته المنهجية مباشر بعد إقرار القانون التنظيمي للمالية والقانون التنظيمي الخاص بالجهة، والذي تم الشروع في تطبيق هذا الجزء منه خلال المرسوم التطبيقي المشترك بين وزير الداخلية ووزير الاقتصاد والمالية رقم 3203.17 بتاريخ 21 يناير 2018 والذي يحدد ميزانية الجهات. حيث جاءت المنهجية الجديدة وفق الهندسة الميزانياتية التالية:

الهندسة الميزانياتية	
▪ تنفيذ	▪ لبرمجه
▪ الفصل	▪ الفصل
▪ البرنامج	▪ برنامج
▪ المشروع- عملية	▪ المشروع- عملية
▪ السطر	

تطبيقات

توضح مؤشرات الأداء من حيث الكمية إلى أي مدى تم تحقيق أهداف الخدمة أو السياسة. على سبيل المثال، يمكنهم قياس عدد الأشخاص الذين يتم دمجهم في سوق العمل، والنسبة المئوية للنساء والرجال المشاركين في نشاط مهني. تشير الأهمية إلى مدى تلبية تقديم الخدمات لاحتياجات المستخدمين / المستخدمين. تشمل أمثلة مؤشرات كفاية النتائج ما يلي:

- نسبة الرجال والنساء الذين يعيشون في المناطق القروية المرتبطين بالماء الصالح للشرب.
- نسبة الفتيات الملتحقات بالمدارس في المناطق القروية.
- معدل الاكتظاظ في السكن. لقياس نتائج المساواة بين الجنسين بجميع أبعادها،

من المفيد اختيار نوعين من المؤشرات:

- المؤشرات الكمية المراعية للنوع الاجتماعي و هي مقاييس كمية ولها قيمة عددية، مثل عدد النساء والرجال في مناصب صنع القرار، والنسبة المئوية للفتيات والفتيان الذين يحضرون دورات التكوين المهني، الفتيات والفتيان الذين يمارسون الرياضة الجماعية، أو الدخل السنوي الذي تجنيه كل النساء والرجال.
- المؤشرات النوعية المراعية للنوع الاجتماعي التي تقيس التغيرات في المفاهيم والأحكام والآراء والمواقف الثقافية والاجتماعية لأصحاب الحقوق في موقف معين. على سبيل المثال، يساعدون في قياس رضا المستخدمين عن جودة الخدمات الطبية أو التدريس أو الدورات التدريبية المهنية. يمكن للمؤشر النوعي الذي يراعي النوع الاجتماعي أن يقيس التقدير الشخصي للتغير في العلاقات بين الجنسين. على سبيل المثال، سيقيس المؤشر الكمي عدد النساء اللائي بدأن نشاطًا تجاريًا، وسيقيس المؤشر النوعي التغيرات في وضع هؤلاء النساء في بيوتهن. هل سيقيس المؤشر النوعي ما إذا كان نشاطهم المدر للدخل والتمكين المالي يمنحهم المزيد من القوة داخل الأسرة للمشاركة في صنع القرار العائلي؟

لماذا يعتبر ادراج مؤشرات تراعي النوع الاجتماعي أمرا مهما ؟

لجعل النساء وتجاربهن مرئية:

- إقامة علاقة سببية بين الأدوار والالتزامات والمسؤوليات والأنشطة القائمة على النوع الاجتماعي وفوارق النوع الاجتماعي.
- تجنب المعطيات التي لا تهتم بالنوع الاجتماعي.

لقياس فوارق النوع الاجتماعي:

- لمعرفة مجالات الفوارق النوعية بين النساء والرجال.
- لتحديد الفوارق بين النساء والرجال.

للتحسيس:

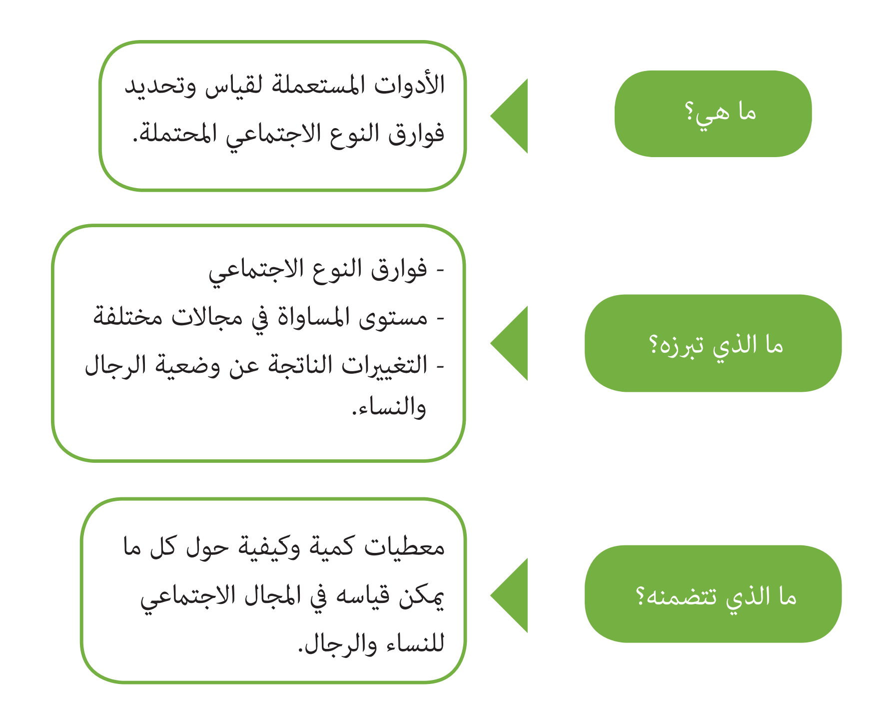
- إظهار وضعيات الفوارق.
- تقييم الفوارق في وضعية النساء مقارنة بالرجال.
- التفكير في الحواجز الرسمية وغير الرسمية في ما يخص المساواة الفعلية بين النساء والرجال.

لتقديم أعمال أكثر إنصافا:

- معرفة أثار اجراءات ما من حيث إعادة إنتاج أو تغيير فوارق النوع الاجتماعي.
- ملاءمة الاجراءات بالحاجيات العملية والفوائد الاستراتيجية للنساء والرجال.

لإحداث أدوات جديدة بالنسبة للمشاريع:

- التوفر على معطيات مصنفة حسب الجنس في مجالات مختلفة وفي أوقات مختلفة.
- معرفة التغيرات التي حدثت في وضعية النساء والرجال.
- تقييم فعالية ونجاح وضع الميزانية التي تراعي النوع الاجتماعي في البرامج والمشاريع بصفة عامة ، الخ.



قائمة التحقق بخصوص المؤشرات

- يجب تطوير المؤشرات بطريقة تشاركية، قدر الإمكان.
- يجب أن تكون المؤشرات متناسقة مع الأهداف.
- كل مرحلة من مراحل الخطط والبرامج والمشاريع تتطلب مؤشرا خاصا
- يجب أن يتضمن البرنامج أو المشروع مؤشرات كمية و نوعية.
- يجب ألا تكون جميع المؤشرات مراعية للنوع الاجتماعي، فقط عندما تكون ذات صلة وعندما تكون النتيجة والغرض مراعيين للنوع الاجتماعي.
- من ناحية أخرى، يجب تصنيف جميع المؤشرات المتعلقة بالأشخاص حسب الجنس.

تصنيف المؤشرات

الوسائل

حجم (وحدة مادية) أو كلفة الوسائل التي تمت تعبئتها.

مثال:

عدد الدورات التكوينية التي تم القيام بها؛
عدد الدورات التكوينية الأولية التي تم القيام بها.

المنتجات

المجموع إنتاجات إدارة أو مصلحة

مثال:

عدد التلاميذ الحاصلين على شهادات.

النتائج

مقارنة النتائج التي تم تحقيقها مع الأهداف الأولية

مثال:

نسبة إدماج الحاصلين على شهادات؛
نسبة الاحتفاظ في التعليم الثانوي.

من أجل ضمان استفادة الجنسين بكيفية متساوية ومنصفة من الإجراءات الموضوعة ولتجنب التأثيرات السلبية للإجراءات المتخذة على جنس واحد على حساب الجنس الآخر ، من المهم تحديد المؤشرات التي تراعي النوع الاجتماعي.

تطبيقات; قائمة التحقق بخصوص الأهداف:

- أن تصاغ في جمل قصيرة تتضمن الاهتمام بالمساواة بين الجنسين؛
- يجب أن يكون عددها محدودا؛
- يجب أن تمثل الجوانب الأساسية للبرنامج؛
- أن تصاغ بطريقة واضحة وبسيطة ودقيقة وعملية؛
- أن تكون مصحوبة بآليات العمل اللازمة: من الضروري تحديد الوسائل اللازمة لتحقيق هذه الأهداف وأنها لا تتداخل مع برامج أو مؤسسات الأخرى؛
- قابلة للقياس بواسطة مؤشر.

المؤشرات

- المؤشر هو تمثيل رقمي يقيس تحقيق الهدف ويجعل من الممكن تقييمه بموضوعية قدر الإمكان.و تختلف المؤشرات عن الإحصاءات لأنها ليست محتوى لعرض الحقائق والبيانات ولكنها تتضمن في شرحها المقارنة مع ما هو سائد.

- المؤشرات المستخدمة في البرامج والسياسات العمومية والترابية.

حتى نتمكن من قياس عدم المساواة بين النساء والرجال، نستخدم نوعين من المؤشرات:

- **المؤشرات المستجيبة للنوع الاجتماعي:**

يعد المؤشر الذي يراعي النوع الاجتماعي وسيلة لقياس التغيرات في الفجوات بين النساء والرجال على مدار فترة زمنية.

- **المؤشرات المبنية على الجنس :**

تشير المؤشرات الخاصة بالجنس إلى التغيرات في المجالات التي تتعلق بجنس واحد فقط، على سبيل المثال، العنف ضد المرأة، أو معدل وفيات الأمهات، أو معدل حوادث الطرق للرجال.

يتم تعريف المؤشرات على مستويات مختلفة من سلسلة النتائج كما هو موضح في الرسم البياني التالي:



لنتذكر

وفقًا لنهج التخطيط الاستراتيجي القائم على النتائج، يجب أن تتوافق الميزنة السداسية سنوات، مع المحاور الرئيسية للإستراتيجية.

هناك حالتان في هذا السياق :

- الاستراتيجية مستجيبة بالفعل للنوع الاجتماعي وتستند إلى تشخيص جيد يراعي النوع، وهذا هو الوضع المثالي. في هذه الحالة، عليك فقط التحقق عند تحديد البرامج إذا كانت هناك تغييرات في القطاع تتطلب تعديل المقاربة.

- الاستراتيجية الجهوية لا تعتمد على تشخيص مجالي يراعي النوع. في هذه الحالة، من الضروري استدراك عدم مراعاة النوع الاجتماعي خلال مرحلة الميزنة.

الأدوات والمقاربات هي نفسها. بطبيعة الحال، فإن نطاق التشخيص الذي يراعي الفوارق بين الجنسين على مستوى البرنامج محدود أكثر من نطاق الجهة بأكملها.

مثال:

على سبيل المثال، إذا كانت هناك تباينات بين النساء / الفتيات والرجال / الأولاد فيما يتعلقممارسة الرياضة في ملاعب القرب، على حساب النساء / الفتيات، من المفيد تحديد هدف يراعي النوع وهدف يستهدف الفتيات / النساء، كما هو محدد على النحو التالي:

تحسيس الآباء والأمهات والمقيمين في الحي في حالة توفر الفضاءات للنساء / الفتيات والرجال والفتيان؛

تشجيع الممارسة الرياضية للسكان مع مراعاة الاحتياجات الخاصة للفتيات؛

وضع أنشطة تشجع النساء / الفتيات على تملك الفضاءات الرياضية.

لماذا :

في بعض الحالات، ينبغي تحديد المشاريع التي تستهدف الاحتياجات المحددة للمرأة من أجل الحد من أوجه عدم المساواة القائمة ومحو التمييز والفجوات القائمة وتحقيق نتائج متساوية للنساء والرجال.

الأهداف المراعية للنوع الاجتماعي

يبدأ كل برنامج يتم التخطيط له وفقً التدبير المبني على النتائج والمستجيب للنوع الاجتماعي، باختيار النتائج المراد تحقيقها وتحديد هدف البرنامج. و لهذا يجب:

- تعريف الأهداف المراعية للنوع؛
- تحديد الأهداف ذات الصلة بالاحتياجات العملية للفتيات / النساء و الفتيان/ الرجال في الجهة؛
- وضع أهداف مراعية للنوع مستجيبة للحاجيات العملية والإستراتيجية المعبر عنها.

برنامج 1 :
تقوية القطب الصناعي
والتجاري للجهة

ماذا يعني الهدف؟
يمكن تعريف الهدف على انه الغاية التي تطمح مؤسسة ما بلوغها خلال فترة محددة،و يجب ان يكون ممثلا لجوانب البرنامج الأساسية،وواضحا و دقيقا و سهل الاستيعاب من طرف الجميع و قابل للقياس بواسطة مؤشرات مرقمة.

الهدف الذي لا يراعي النوع الاجتماعي :
الزيادة في عدد الاستثمارات الخاصة بالمنطقة الصناعية في القطاع الخاص

برنامج 1 :
رفع فعالية ونجاعة
التدبير الإداري بالجهة

ما هو الهدف الذي يراعي النوع الاجتماعي؟
يفي القطاعات التي تستهدف الساكنة مباشرة،كالصحة و التعليم أو المصالح الاقتصادية،يجب أثناء التشخيص صياغة الأهداف بطريقة تراعي الفوارق بين النساء و الرجال.



الهدف الذي يراعي النوع الاجتماعي :
الزيادة في عدد الاستثمارات بالمنطقة الصناعية ودعم النساء المقاولات

أسئلة مفتاحية لسلسلة النتائج :

الأثر	ما هي التغييرات التي سنساهم بها في حياة النساء والرجال
التأثير	ماذا نريد أن نغير في ظروف التنمية؟ ما هي الظروف غير المواتية للمساواة التي نريد تغييرها؟ يجب أن تساهم مجموع التغييرات التي يتم الحصول عليها في الأثر المرغوب فيه.
النواتج	ما هي الفوائد الفورية التي يجب أن يجلبها البرنامج للمستفيدين ولذوي الحقوق؟ الفوائد هي المكاسب (اكتساب المهارات بعد أنشطة التكوين المنفذة)

ت. التخطيط والميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي

يؤخذ النوع في الاعتبار عندما:

- يستهدف المشروع النساء و / أو الرجال.
- المشروع ليس مخصصًا للأشخاص أو لمجموعة مستهدفة معينة (البنية التحتية أو البناء أو ما إلى ذلك)، في هذا الحالة نأخذ في الاعتبار بعد النوع الاجتماعي :
  - كلما كان هناك رجال ونساء يشاركون في هذه البنى التحتية.
  - كلما تمت مراعاة احتياجات النساء.



ما هي «النتيجة التي تراعي النوع الاجتماعي»؟

النتيجة هي تغيير قابل للوصف أو القياس ينجم عن علاقة السببية.

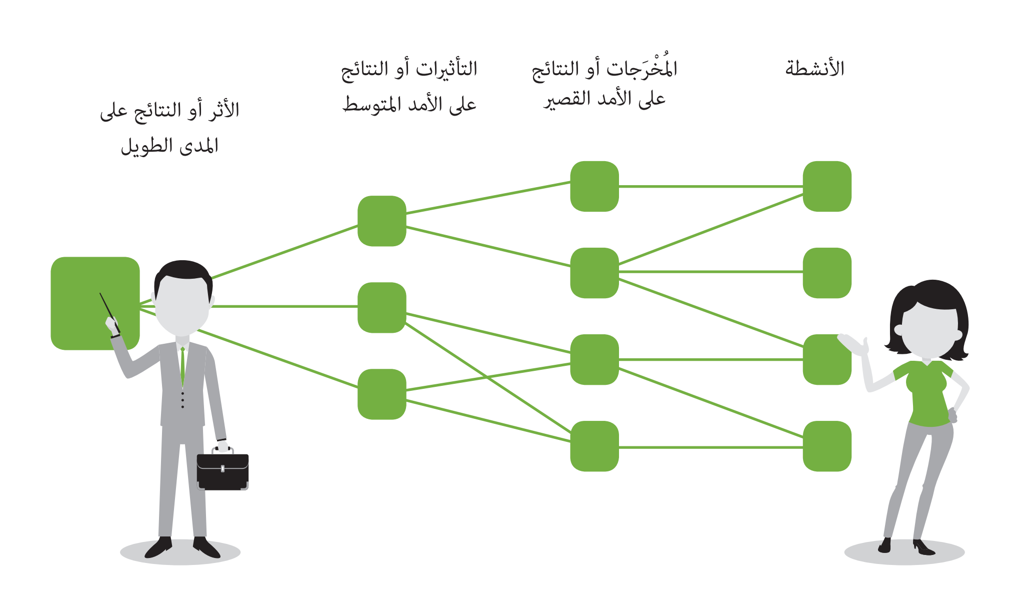
نتيجة تأخذ النوع الاجتماعي بعين الاعتبار

- نتيجة لا تعتبر الواقع الاجتماعي كواقع محايد ومتجانس وإنما تأخذ بعين الاعتبار الاختلافات القائمة على النوع الاجتماعي (الأدوار ، الأنشطة ، الالتزامات ، التحديدات ، الممنوعات ، الخ) وتلك القائمة على متغيرات أخرى.
- نتيجة تأخذ بعين الاعتبار وقعها على التغييرات في العلاقات وقوة العلاقات بين النساء والرجال.
- نتيجة تساهم في تحقيق المساواة بين النساء والرجال.

الأثر
تغيير في ظروف عيش السكان

التأثير
تغيير في ظروف التنمية/تغيير مؤسساتي وسلوك

مُنتَج
تغييرات إجرائية/قدرات جديدة وكفاءات/ ممتلكات وخدمات جديدة



بشكل ملموس، يتمحور التدبير المرتكز على النتائج حول:

- زيادة نجاعة الأداء من خلال توجيه الميزانية نحو النتائج، وضمان الفعالية والكفاءة وتعبئة جميع الموارد ترابيا؛
- إعطاء المزيد من الوضوح للخيارات الاستراتيجية من خلال تعزيز برمجة الميزانية متعددة السنوات؛
- تحسين الحكامة الجيدة، بتقوية الإنصاف والمساواة والمشاركة والشفافية ومساءلة المدبرين.

النتيجة

النتيجة هي رؤية للتغيير. من حيث التخطيط، يُتوقع التغيير في المستقبل كأفق مثالي للوصول إليه. يتم التخطيط لهذا الأفق أو النتيجة على المدى الطويل من خلال تحديد وتنظيم المشاكل. لذلك يجب على المخططين توقع النتائج المرغوبة، والتفكير في كيفية تنظيم الفعل العمومي من أجل تحقيق هذه النتائج طويلة الأجل بأفضل طريقة ممكنة.

النتيجة المراعية للنوع الاجتماعي

هي النتيجة التي لا تعتبر الواقع الاجتماعي محايدًا ومتجانسًا، ولكنه يأخذ في الاعتبار الاختلافات القائمة على النوع وتلك المستندة إلى متغيرات أخرى،

- النتيجة التي تأخذ في الاعتبار تأثيرها على التغيرات في العلاقات وعلاقات القوة بين المرأة والرجل
- النتيجة التي تسهم في تحقيق هدف المساواة بين المرأة والرجل

قياس النتيجة المراعية للنوع الاجتماعي من خلال المعايير التالية:

- النظر في الاختلافات القائمة على الجنس
- قياس تأثير الإجراءات على الفئات المستهدفة والمساواة بين المرأة والرجل

سلسلة النتائج

- تقوم سلسلة النتائج بالتخطيط للعمل الذي يجعل من الممكن وضع استراتيجيات وكذا التفكير في الموارد التي سيتم استخدامها لتحقيق النتيجة المتوقعة بأكثر الطرق فعالية ونزاهة وفاعلية ممكنة، على المدى القصير والمتوسط على المدى البعيد.

ب. التدبير المبني على النتائج

التدبير المبني عل النتائج هي نتاج فوري للتخطيط الاستراتيجي المراعي للنوع الاجتماعي.

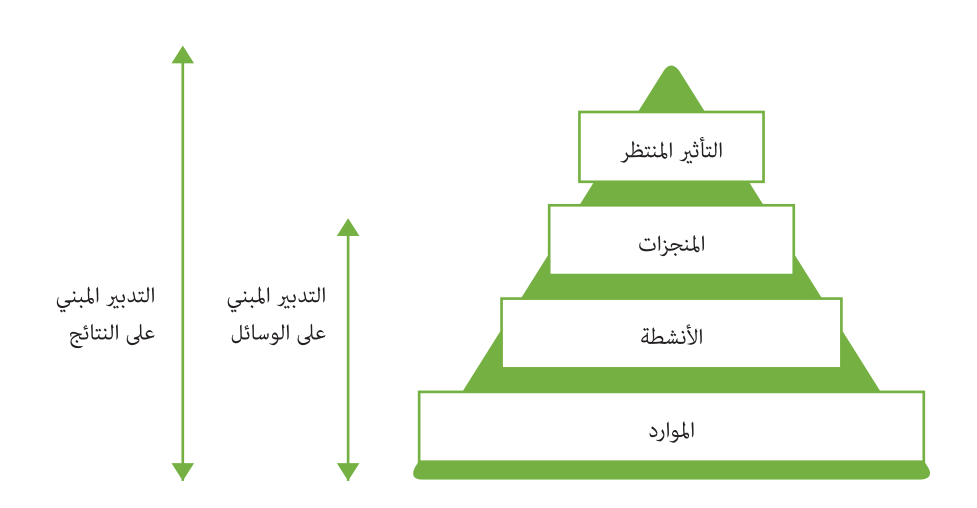
التدبير المبني على النتائج ونجاعة الأداء المراعي للنوع هو أسلوب / ومقاربة للتخطيط وإدارة المشاريع لتحقيق نتائج محددة بوضوح. ويشمل عموما نظام الرصد والتقييم.

و لتدقيق في مفهوم التدبير المبني على النتائج، من الضروري توضيح مفهوم النتيجة.

انها تتمثل في ترشيد الإنفاق العام من أجل تحسين كفاءة وفعالية الإنفاق العمومي، ومستوى معيشة الرجال / الأولاد والنساء / الفتيات من خلال إعطاء الأولوية للنتائج التي تفرض تنفيذ مبدأين:

- تحديد أهداف سياسة معينة بناءً على الاحتياجات والأولويات المكتشفة بين النساء / الفتيات والنساء / الفتيان من مختلف الفئات المستهدفة.
- تحديد المدخلات / الموارد والإجراءات اللازمة لتحقيق النتائج المحددة.

وبالتالي تتماشى عملية البرمجة بأكملها مع النتائج المتوقعة.



المرحلة الثالثة: البرمجة والميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي

تغطي هذه الخطوة تنفيذ استراتيجية البرنامج بأهداف ومؤشرات تراعي الفوارق بين الجنسين

أ. الإطار المؤسساتي والقانوني

إن الأخذ بعين الاعتبار لمقاربة النوع في مسار الجهات يسمح بتحديد اللامساواة والتمييز من اجل استهداف أفضل في تدخلات الجهات

القانون التنظيمي للمالية والقانون التنظيمي للجهة، جاءا بمقتضيات أساسية تهدف إلى اعتماد مقاربة جديدة قائم على النتائج ونجاعة الأداء والشفافية والمساءلة، من خلال توفير آليات وأدوات جديدة، للاستجابة للانشغالات ذات العلاقة بالإنصاف والفعالية المرتبطين بمقاربة النوع.

تشكل استراتيجيات الجهة أساس الميزنة المستجيبة للنوع وتعمل كنقطة انطلاق لدورة التدبير المبني على النتائج ونجاعة الأداء و لتفعيلها، تضع الجهة ضمن المخطط الجهوي للتنمية، المحاور و البرامج والمشاريع. و الميزنة الثلاثية سنوات كعنصر أساسي تتم صياغته بناء على المحاور الإستراتيجية والبرامج والمشاريع و طبقا للتحليل المالي وقدرات الجهة وتوقعاتها المالية، مما يسمح باحتساب تكاليف تنفيذ المخطط الجهوي للتنمية لمدة ثلاث سنوات. الذي يحين كل سنة ويفرز الميزانية السنوية كأداة تدبير مالي

تذكير: البرنامج المستجيب للنوع الاجتماعي

يعرف البرنامج على أنه «مجموعة متناسقة من المشاريع أو العمليات التابعة للجهة أو المؤسسة تقرن به أهداف محددة وفق غايات ذات منفعة عامة، و كذا مؤشرات مرقمة لقياس النتائج المحصل عليها و التي ستخضع للتقييم قصد التحقق من شروط الفعالية و النجاعة و الجودة المرتبطة بالإنجازات». ويكون البرنامج مستجيبا للنوع الاجتماعي عندما يجيب عن الحاجيات الإستراتيجية و العملية للنوع الاجتماعي، ويكون موجها لتحقيق المساواة وتكافؤ الفرص.

قائمة التحقق للتأكد من درجة الاستجابة للنوع الاجتماعي

- هل كان تعريف المحاور والأهداف الإستراتيجية يعتمد على تحليل يراعي النوع الاجتماعي ؟
- هل المعطيات المستخدمة في مرحلة صياغة الخطة الإستراتيجية مصنفة حسب الجنس؟
- هل تمت استشارة هيئات المساواة وتكافئ الفرص أثناء وضع المحاور والأهداف ؟
- هل ساهمت النساء من مختلف الفئات الاجتماعية في تحديد المحاور والأهداف الإستراتيجية بنفس طريقة مساهمة الرجال؟
- هل تمت مراعاة الاحتياجات العملية والإستراتيجية للفتيات والنساء ضمن المحاور والأهداف ؟
- هل الأسئلة الدقيقة حول المساواة بين الجنسين تم الجواب عنها ؟
- هل المحاور الإستراتيجية لا تتجاوز أربع محاور على أقصى تقدير؟

تعميم مراعاة النوع الاجتماعي في تحديد الأولويات الاستراتيجية

يجب تحديد الأولويات / المحاور الاستراتيجية في ضوء تحديد عدم المساواة بين المرأة والرجل على المستوى الجهوي ومجالات التدخل المستهدفة.

إن دمج النوع الاجتماعي في الأولويات الإستراتيجية له بعدان:

1. البعد العرضاني: يجب أن تتوافق المحاور الاستراتيجية مع مقاربةحقوق الإنسان، والمبادئ الدستورية والقانونية (القانون التنظيمي للمالية) و للمساواة في الفرص وعدم التمييز بين المرأة والرجل؛
2. البعد المستهدف: تخطيط محاور محددة لحل مشكلات المحددة التي تعاني منها النساء أو الرجال، والتي هي سبب وأثر عدم المساواة بين النساء والرجال.

الخلاصة

ينتج عن المسار الموضح أعلاه خطة استراتيجية مستجيبة للنوع ذات محاور استراتيجية وأهداف عامة تساهم في المساواة؛ وبالتالي، فإنه يوفر لمحة موجزة وواضحة عن النهج الذي تم اختياره لتحقيق أهدافه الاستراتيجية.

يجب إدراج بعد النوع بطريقة عرضانية ومحددة لإظهار أن هذا البعد بشكل اصيل ضمن رسالة الجهة ورؤيتها.

يعكس دمج النوع الاجتماعي في الإستراتيجية صياغة رؤية تهدف إلى تغيير الواقع الاجتماعي، وجعله أكثر عدلاً وإنصافاً.

إن الخطة الإستراتيجية المدمجة للنوع الاجتماعي تحدد كل الاختلافات وتعبر عن رغبة الجهة في التوافق مع التزامات المغرب الدولية والوطنية من حيث المساواة.

يجب أن تدرك جميع الجهات الفاعلة المشاركة في التخطيط الاستراتيجي والميزانية أن أداء النجاعة يعتمد على هذه الرؤية.

- المراجعة والملائمة القانونية والتنظيمية

يتيح هذا الإجراء إدراج المراجع القانونية الدولية والوطنية بشأن حقوق الإنسان وحقوق المرأة.

- تعزيز الديمقراطية التشاركية وادوار المجتمع المدني

يجب أن تعزز الجهة المشاركة الفعالة للمرأة والرجل، ومشاركة منظمات المجتمع المدني في تدبير الشأن العام، و ضمن **التشاور العمومي، يجب ضمان التمثيل العادل للمرأة والرجل، مع مراعاة الاحتياجات الخاصة لكل من النساء والرجال،** للتعاون ومشاركة الجمعيات النسائية. طبقا للأدوار المحددة دستوريا للمجتمع المدني

خلاصة

هذه المراحل المختلفة تفتح الأبواب أمامنا لدمج جانب النوع الاجتماعي. ومن المهم التمييز بين أبواب المداخل «المباشرة» وأبواب المداخل «غير المباشرة».

تتطلب المداخل المباشرة محاور او برامج، مشاريع و / أو إجراءات "نوع اجتماعي" محددة، بما في ذلك:

- تعزيز حقوق المرأة
- تنفيذ مبدأ المساواة ومقاربة النوع و مكافحة العنف ضد المرأة
- تعزيز التنمية الاقتصادية وتمكين المرأة
- مكافحة الصور النمطية ونشر ثقافة المساواة
- تعزيز مشاركة المرأة في صنع القرار
- تلبية الاحتياجات العملية والمصالح الإستراتيجية لكل من النساء والرجال من مختلف الفئات في الجهة.

تتطلب المداخل غير المباشرة إعادة النظر في ما تم فعله بالفعل لتشمل بعد النوع الاجتماعي، بما في ذلك:

- الإصلاح الإداري: الموارد البشرية، نظام التعيين في المناصب الإدارية العليا

يتيح هذا المحور الاستراتيجي مراعاة الاحتياجات الخاصة للنساء والرجال، وضمان المساواة في الوصول إلى الوظائف، وضمان التكافؤ في الأقسام والمصالح والهيئات، إلخ.

- **تحسين الولوج إلى الخدمات للمرتفقين، وإدارة الشكاوى والإجراءات مع الأخذ في الاعتبار أن المرتفقين يتألفون من النساء والرجال من جميع الفئات (حسب العمر والحالة البدنية والمستوى الاجتماعي الاقتصادي والثقافي، ومنطقة السكن، وما إلى ذلك) يجب أن تضمن الإدارة أنها تلبي احتياجاتهم الخاصة وتضمن حقوقهم.**

← ثانيا: إيجاد سبل للدخول من خلال المرجعية القانونية لتعميم المساواة بين الجنسين في الجهة.

تحدد هذه الأدوات الإطار المرجعي، وعلى وجه الخصوص:

- أهداف النوع لأهداف التنمية المستدامة
- المواثيق الدولية لحقوق الإنسان التي صادق عليها المغرب
- الفصل. 19 من الدستور: وفقًا لهذه المادة، يجب على الدولة ضمان المساواة في الحقوق والحريات وتحقيق المساواة بين المرأة والرجل.
- الفصل 31 من الدستور: تضمن هذه المادة الوصول إلى الخدمات الأساسية التي تقدمها الدولة لجميع المواطنين.
- الفصل 39 من القانون التنظيمي للمالية : «يؤخذ بعين الاعتبار النوع الاجتماعي في تحديد الأهداف والمؤشرات».
- القانون التنظيمي للجهة

← ثالثا: التقائية الدخول إلى الأدوات والآليات الحكومية والعرضانية:

مثلا :

- البرنامج الحكومي
- الخطة الحكومية للمساواة - إكرام
- إستراتيجية وخطة التنفيذ لمؤسسة المساواة بين الجنسين في الوظيفة العمومية

← رابعا: الاعتماد على التحليل الترابي بإتباع مقاربة النوع الاجتماعي:

الأسئلة الرئيسية التي يجب طرحها هي:

- ما هي أوجه عدم المساواة بين النساء والرجال في الجهة؟ وما هي أسباب عدم المساواة هذه؟ هل هناك احتياجات متباينة بين النساء والرجال والفتيات والفتيان في الجهة ؟
- كيف يمكن أن تسهم إستراتيجيتنا وبرامجنا في المساواة في الحقوق، وتمكين المرأة، ولمحاربة الصور النمطية النوع و لمواجهة العنف، في كل من جهتنا وباقي الجهات ؟
- إلى أي مدى يمكن أن تساهم الجهود المبذولة لتحقيق المساواة في تقوية نجاعة الأداء في جهتنا؟
- كيف يمكننا تجنب تقوية التمييز وعدم المساواة بين المرأة والرجل من خلال إستراتيجيتنا / برنامجنا؟

تطبيقات : المراحل الأساسية للتخطيط الاستراتيجي

يجب أن تجيب إستراتيجية الجهات المستجيبة للنوع الاجتماعي على الأسئلة التالية:

- الآثار المتوقعة على المدى المتوسط :
  - حول أي ظرف من عدم المساواة نريد أن نتصرف؟
  - ما هي الظروف المواتية للمساواة التي نريد العمل عليها؟
- التأثيرات المتوقعة على المدى الطويل:
  - ما هي التغييرات التي نريد أن نجريها في حياة النساء / الفتيات والرجال / الأولاد؟
  - ما هي أوجه عدم المساواة التي نريد تقليلها؟

كيف ذالك ؟

← أولا: وضع إطار معياري :

الأسئلة الرئيسية التي يجب طرحها هي:

- ما هي أوجه التباين الرئيسية بين النساء والرجال (أو الفتيات والفتيان) في المجال الترابي ؟
- كيف يمكن أن تساهم الجهة في المساواة بين المرأة والرجل؟ كم سيكلف هذا الجهد؟
- ماذا ستكون فوائد هذا الجهد بالنسبة للجهة وللمجتمع ككل؟
- كيف يمكننا ضمان استفادة النساء والرجال بشكل عادل من الخدمات التي تقدمها الجهة؟
- كيف يمكننا التأكد من أن الخدمات التي تقدمها الجهة لا تشجع التمييز وعدم المساواة بين الرجل والمرأة؟

تطبيقات : قائمة التحقق للتخطيط الاستراتيجي

تتم صياغة الإستراتيجية الجهوية المراعية للنوع على عدة مراحل:

1. استشارة الفاعلين المنخرطين والمستفيدين من هذا المستوى من خلال ضمان التمثيل العادل للمرأة والرجل
2. تحديد الإطار القانوني المرجعي: الدولي والوطني، بما في ذلك إطار المساواة بين الجنسين وتعزيز حقوق المرأة؛
3. تحليل العوامل الإيجابية والسلبية الخارجية والداخلية للمجال الجهوي والتي تؤثر على حالة عدم المساواة بين الجنسين؛
4. تحديد العوامل والاسباب والأهداف مع مراعاة الاختلافات بين المرأة والرجل؛
5. تحديد رافعات السياسة الجهوية؛ مع تحديد السياسات البديلة؛
6. اختيار أفضل سياسة مع مراعاة إمكانيات تعزيز المساواة بين المرأة والرجل
7. وضع سياسات خاصة تركز على النساء / الفتيات؛
8. وضع آليات للإدماج العرضاني لمساواة النوع في السياسات الترابية.

هذه الخطوات ليست ثابتة ولا خطية مستقيمة. فالواقع الاجتماعي معقد ولا يمكن التنبؤ به. يجب اعتبار هذه الخطوات المختلفة مكملة لمراجعات دائمة لتعديل وتحديث الإجراءات المخططة، بحيث تأخذ في الاعتبار هذا الواقع المتغير.

لهذا تعتبر الإستراتيجية هي نشاط تخطيطي يعمل على:

- تحديد الأولويات، بما في ذلك أولويات الحد من عدم المساواة والتمييز على أساس مبدأ المساواة؛
- تركيز الطاقة والموارد
- تعزيز البرامج والمشروعات، وضمان عمل جميع الجهات الفاعلة العامة المعنية على أهداف مشتركة موجهة نحو تحقيق النتائج، وأن الإجراءات المخطط لها تأخذ في الاعتبار التغيرات الخارجية والداخلية.
- الإستراتيجية المراعية للنوع الاجتماعي هي نتاج تفكير شامل، تراعي أهداف المصلحة العامة للبرنامج وبيئته والتوقعات المعبر عنها والموارد المخصصة، وبناءً على نتائج التشخيص المستجيب للنوع الاجتماعي.
- لهذا تعتبر هاته الإستراتيجية نتيجة لجهد منضبط ينتج قرارات وإجراءات أساسية تشكل وتوجه التخطيط والبرمجة، مع التركيز على المستقبل.
- التخطيط الاستراتيجي الفعال لا يعبر فقط عن الرؤية والإجراءات اللازمة لتحقيق ذلك، ولكن أيضًا الأدوات اللازمة لقياس النتائج

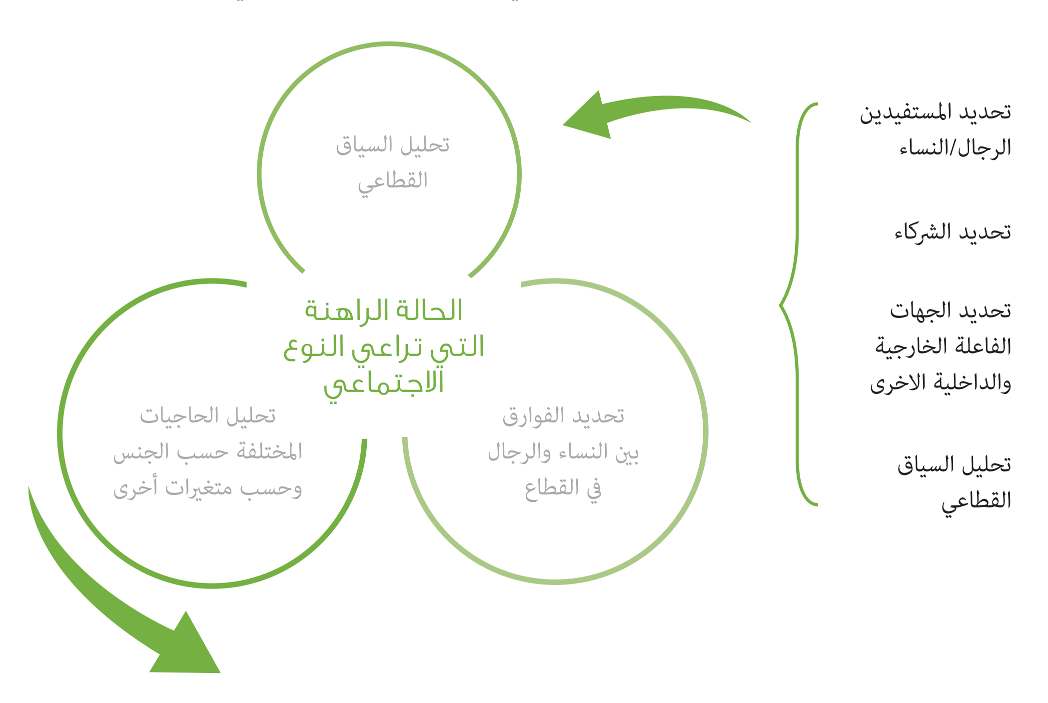
الرؤية الإستراتيجية

- الرؤية هي جوهر التخطيط الاستراتيجي.
- يتم التعبير عن الرؤية في مجال المساواة بين الجنسين في الترسانة التشريعية للمغرب، ولا سيما المادة 19 من الدستور. التي تعبر عن الأفق الذي يجب أن تتوجه إليه جميع الجهود المؤسساتية في المغرب : المساواة في الحقوق، بطريقة فعلية وحقيقية، بين النساء والرجال من جميع فئات السكان.
- هذه الرؤية هي نقطة الانطلاق لإدماج النوع الاجتماعي في الاستراتيجيات الجهوية وبعبارة أخرى، فإن ضمان المساواة في الاعتراف بالحقوق والممتلكات والاستحقاقات والتمتع بها وحمايتها هو التزام دستوري يتعين على جميع السلطات والمؤسسات ضمانه وإدماجه في إستراتيجيتها الجهوية.

من المهم التأكيد على أنه لا يمكن تلخيص دمج بعد النوع الاجتماعي في إستراتيجية جهوية في ملحق «النوع الاجتماعي» يضاف إلى إستراتيجية موجودة مسبقًا. في الواقع ووفقًا للمتطلبات الدستورية و للقانون التنظيمي للمالية وللجهات، يجب أن تراعي أي إستراتيجية جهوية النوع الاجتماعي وأن تضمن المساواة الواقعية والحقيقية بين النساء والرجال. لهذا يجب تحديد الأولويات الإستراتيجية في ضوء تحديد اللامساواة بين المرأة والرجل في المجال الترابي التي تمت وفق تشخيص مستجيب للنوع.

المرحلة الثانية: التخطيط المبني على النوع الاجتماعي وتحديد الرافعات الإستراتيجية المستجيبة للنوع

رؤية شاملة للمسار



التخطيط الاستراتيجي المستجيب للنوع الاجتماعي

التخطيط الاستراتيجي هو أداة تسمح بتنفيذ الإستراتيجية بشكل أفضل ويجب أن تأخذ بالحسبان العناصر التالية:

- تحديد الأولويات المتوسطة والطويلة الأمد.
- تحديد الإجراءات والأنشطة التي قد تعكس أهداف الإستراتيجية وكذلك الإطار المرجعي الساري المفعول.
- التفكير في إدارة المخاطر المحتملة.

التخطيط الاستراتيجي هو نقطة الانطلاق لدورة التدبير القائمة على النتائج

مثال على تحليل الاحتياجات العملية والمصالح الإستراتيجية حسب الجنس:

يوضح الجدول التالي الاحتياجات والاهتمامات المختلفة للنساء والرجال الذين يبحثون عن عمل. يركز المستوى الأول على الاحتياجات العملية، كما عبر عنها المستفيدون أثناء المقابلات. المستوى الثاني هو المصالح الإستراتيجية التي يتم تحديدها من خلال التحليلات المنهجية التي تقوم بها فرق من الخبراء متعددي التخصصات.

يتيح العمودان تقدير الاختلافات التي يمكن أن توجد ليس فقط بين النساء والرجال فيما يتعلق باحتياجاتهم العملية ومصالحهم الإستراتيجية، ولكن أيضًا الفجوات الموجودة بين الاحتياجات العملية والفورية للنساء والرجال، و ما هو مطلوب لإنتاج تغييرات في المجتمع نحو المساواة.

	المراة	الرجل
الاحتياجات العملية كما أعرب عنها المستفيدون ▪ **يتم تحديد الاحتياجات العملية بطريقة تشاركية من قبل المستفيدين**	▪ التكوين المهني ▪ رعاية الطفل / الحضانة ▪ وسائل النقل العمومي ▪ القرب من المنزل ▪ مرونة ساعات العمل ▪ لاستقرار المهني ▪ بيئة العمل دون عنف على أساس النوع (مع الإشارة إلى التحرش الجنسي، على سبيل المثال)	▪ التأهيل والتكوين ▪ موارد للاستثمار (العمل الحر)، الحماية والضمان الاجتماعي والاستقرار المهني ▪ التنقل المهني ▪ الشبكات والعلاقات المهنية
من يمتلك ماذا؟ من يأخذ ماذا لانجاز الأنشطة؟ ▪ **حسب النوع وعوامل أخرى و من خلال القطاعات.**	▪ التكوين المهني ▪ تقييم عمل المرأة، و مساهمتها في الإنفاق الأسري والاقتصاد الوطني ▪ التكافؤ في مناصب صنع القرار داخل الشركات ▪ مكافحة الصور النمطية المبنية على النوع للوصول إلى بعض المهن الذكورية ▪ الاستقلال المالي للمرأة ▪ المساواة في الوصول إلى الموارد والسيطرة عليها ▪ المساواة في صنع القرار في المنزل	▪ تقاسم العبء والمسؤوليات الاقتصادية للأسرة داخل الزوجين (تقليل الضغوط الاجتماعية التي تثقل كاهل الرجل ليكون الدعم الاقتصادي للأسرة) ▪ مشاركة الوقت والمسؤوليات المنزلية (مزيد من الوقت مع الأطفال، مع الزوج، إلخ)

الخصائص	الخصائص
▪ إنها قصيرة المدى ▪ التركيز على أشخاص محددين (مثل الاحتياجات العملية للنساء في المناطق القروية لبيع منتوجات حرفهن اليدوية). ▪ يمكن التعرف عليها بسهولة من قبل المستفيدين. ▪ يمكن أن تكون مرضية وفق الوسائل المادية. ▪ تلبية الاحتياجات العملية لا يؤدي إلى تغييرات في الأدوار التقليدية	▪ إنها طويلة المدى. ▪ إنها مشتركة بين جميع النساء والرجال: المساواة حق من حقوق الإنسان. ▪ إنها تسمح للمستفيدين بأن يصبحوا فاعلين في تحول المجتمع. ▪ إنها تهتم بوضع النساء والرجال في المجتمع (الاستقلالية، التبعية، العنف القائم على النوع الاجتماعي، إلخ). ▪ لا يمكن تحديدها بسهولة من قبل المستفيدين. ▪ يجب معالجتها من خلال رفع الوعي والتمكين والتعليم وبناء القدرات والمشاركة السياسية والإصلاح التشريعي، إلخ. ▪ تؤدي الاستجابة للمصالح الإستراتيجية إلى تحول المجتمع نحو علاقات المساواة بين المرأة والرجل.

أدوات تحديد الاحتياجات العملية والإستراتيجية :

النساء والرجال ليس لديهم نفس الظروف المعيشية أو نفس الموقع في المجتمع. هذا الاختلاف يرجع إلى حد كبير إلى أدوارهم الاجتماعية وتقسيم المهام حسب الجنس. يؤدي هذا التمايز بدوره إلى الوصول إلى الموارد والفوائد والتحكم فيها، مما يؤدي إلى ثقل أو وضع مختلف في المجتمع.

كما هو موضح في الجدول أدناه، الاحتياجات العملية يتم تحديدها وفقًا للأدوار الاجتماعية التقليدية وتسعى إلى سد الثغرات في الظروف المعيشية للنساء والرجال، في حين تستند المصالح الإستراتيجية إلى عدم المساواة. على أساس الأدوار التقليدية وعلاقات القوة بين المرأة والرجل.

الشروط	الموقع
▪ يتعلق بالظروف المادية لحياة النساء والرجال	▪ يتعلق بوضع المرأة والرجل ووضعهما في المجتمع
الاحتياجات العملية	**المصالح الاستراتيجية**
▪ هي الاحتياجات اليومية للنساء والرجال وفقًا لأدوارهم التقليدية، والمهام التي يجب عليهم القيام بها. على سبيل المثال: الاحتياجات العملية لرعاية الأطفال، والإنتاج، والحصول على دخل، إلخ..	▪ إنها مجموعة الأهداف طويلة الأجل لتحقيق المساواة بين الجنسين في المجتمع. ▪ مثل تكافؤ الفرص، والوصول إلى الحماية القانونية، والوصول إلى الموارد والسيطرة عليها، والمشاركة في صنع القرار، إلخ.

ما هو المعامل المؤثر في أسئلة اللامساواة - مساواة النوع في المجتمع وحسب القطاع	مصفوفة العوامل المؤثرة، يمكن توزيعها حسب حجم التأثير : اقتصادي، اجتماعي، سياسي،... ووفق العوامل الخارجية(هل هي تحت رقابتنا، خارج رقابتنا)	معامل التأثير
ما هي المؤسسات الأساسية لإعادة الإنتاج الاجتماعي؟ **ما هي الأدوار التي تلعبها مختلف المؤسسات في إعادة إنتاج اللامساواة بين الجنسين ؟** **المعايير** **الأنشطة** **الموارد** **الأشخاص** **السلطة**	مصفوفة تحليل العلاقات الاجتماعية للنوع : هذه الأداة تسمح بوضع العلاقة بين تجارب اللامساواة المعاشة بين النساء والرجال وفق إطار منهجي للامساواة النوع. ويسمح في نفس الآن بتحليل السياسات العمومية كوسيلة إعادة إنتاج وتحويل العلاقات الاجتماعية	اثر ووقع السياسات العمومية على لامساواة النوع

تطبيقات : أدوات التحليل الكيفي حسب النوع الاجتماعي

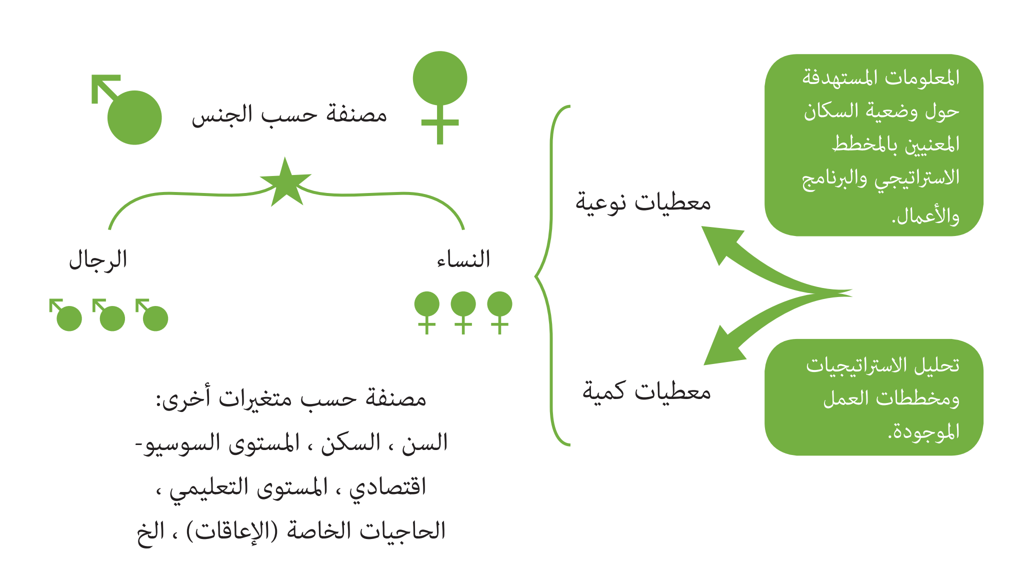
الأدوات المقترحة في الجدول أسفله تسمح للأسئلة الموالية التعامل بموضوعية مع الاختلافات في أوضاع ومواقع كلا الجنسين في المجتمع اتجاه قضايا أو أوضاع ما:

الأسئلة	الأداة	الفئة
من يقوم بماذا؟ ما هو دور كل واحد داخل الأسرة؟ حسب الجنس وعوامل أخرى حسب القطاع	أنواع الأنشطة حسب الجنس ووفق متغيرات أخرى، (السن، المستوى الدراسي...)	دور النساء-الفتيات، والرجال- الفتيان حسب النوع
من يمتلك ماذا؟ من يأخذ ماذا لانجاز الأنشطة ؟ حسب النوع وعوامل أخرى و من خلال القطاعات.	مصفوفة الولوج والتحكم في الموارد والاستفادة حسب الجنس ووفق معاملات أخرى (السن، المستوى..)	الولوج والتحكم في الموارد والفوائد
من له – لها أي نوع من الفوائد والاحتياجات ؟ حسب الجنس وحسب عوامل أخرى وبناء على القطاع أو المجال,	جدول الاحتياجات العمليةوالمصالح الإستراتيجية حسب الجنس ووفق معاملات أخرى (السن، المستوى..)	الاحتياجات العملية و المصالح الإستراتيجية
ما هي العلاقة بين كل من النساء-الفتيات، والرجال- الفتيان، في المجتمع ووفق القطاع ؟	طبيعة موقع كل من النساء-الفتيات، مقابل الرجال- الفتيان هذه الصورة يجب بنائها وفق القطاع ووفق متغيرات أخرى.	موقع النساء-الفتيات، و موقع الرجال- الفتيان

تجميع المعطيات الصادرة عن التشخيص



خطاطة حول التشخيص الذي يأخذ بعين الاعتبار النوع الاجتماعي



قوائم التحقق : قائمة التحقق من اجل تشخيص الإستراتيجيات القائمة وخطط العمل

- ما هي تمثيلية النساء والرجال في برامج الجهة؟
- ما هو، حجم تطور تمثيلية كل من المرأة والرجل في السنوات الأخيرة في برامج الجهة؟
- من هم المستفيدون من النشاطات ؟ من هم المستفيدين غير المباشرين؟
- هل وجود النساء والرجال متساوٍ في مجالات صنع القرار في مجال التدخل؟
- هل يؤثر الاختلاف في توفر النساء والرجال على الوصول إلى الخدمات، والموارد، والفضاءات، والبنية التحتية، الخاصة بمجال التدخل ؟ هل هناك عوامل أخرى تؤثر على الوصول إلى موارد وفوائد البرنامج والتحكم فيها؟

مجموعة من الأسئلة المراعية للنوع التي يعمل التشخيص على الإجابة عنها :

- هل المشكل المطروح يمس النساء والرجال بنفس المستوى؟
- ما هي الوضعية الحالية لكل من الجنسين في مجال التدخل؟
- ما هو حضور وتمثيلية كلا الجنسين في هذا المجال ؟
- ما هي الاختلافات بناء على السن، المستوى الدراسي،الاقتصادي، المجال، لكلا الجنسين؟
- هل يلج ويستفيد كل من النساء والرجال، بنفس المستوى من الموارد والحقوق التي يوفرها مجال ما؟ ولماذا؟
- هل تتوفر الاستراتيجية الحالية على اهداف تشجع مساواة النوع في المجال المعين؟
- هل تتوفر معايير ووسائل وموارد تشجيعية لمساواة النوع؟ وماهي؟

تطبيقات : المعلومات و البيانات الضرورية التي يجب أن يوفرها تشخيص مستجيب للنوع

البيانات الكمية حسب الجنس، مع مراعاة المتغيرات الأخرى:	البيانات الكيفية حسب النوع الاجتماعي، مع مراعاة المتغيرات الأخرى:
- تدقيق مفصل حسب الجنس بين المتغيرات الأخرى (مثل المساحة الجغرافية والعمر والطبقة الاجتماعية، وما إلى ذلك) من قبيل؛ - حساب نسبة الفرق بين النساء والرجال. - نسبة الاستثمار الموجه للخدمات الخاصة بكل من النساء والرجال، - نسبة مساهمة كل من النساء والرجال في المداخيل الضريبية، - نسبة استفادة كل من الرجال و النساء من خدمات الجهة، - نسبة الرجال و النساء في مجال الاستثمار، - نسبة النساء والرجال النشيطين حسب مجال النشاط.	- سيتعين على التشخيص التشاركي المستجيب للنوع الاجتماعي جمع بيانات مفصلة تسلط الضوء على الخبرات والاحتياجات الخاصة لكل من للنساء والرجال وكذلك حالة عدم المساواة بينهما. والعمل على، إنتاج بيانات حول: - أنشطة النساء والرجال حسب أدوارهم الاجتماعية؛ - وصول النساء والرجال إلى الموارد والفوائد والسيطرة عليها وحيازتها؛ - الاحتياجات العملية المختلفة للنساء والرجال؛ - المصالح الإستراتيجية للنساء والرجال؛ - تموقع الأنشطة الاقتصادية والحرفية والتجارية، - الوضع الاجتماعي والاقتصادي للمرأة مقارنة بالرجال في مجال التدخل؛ - العوامل المؤثرة على وضع النساء والرجال. - تشخيص الموارد والنفقات الخاصة بالجهة، حسب طبيعة المستفيدين، - تشخيص الشراكات والاتفاقيات.

مزايا التشخيص الذي يراعي الفوارق بين الجنسين

- توضيح وعيانية الاحتياجات المحددة والمتباينة للنساء / الفتيات والرجال / الأولاد من السكان المستهدفين حسب النوع من أجل تجنب التحديد الذي تفرضه الفئات السائدة على جميع السكان.
- تحليل الاحتياجات العملية والمصالح الاستراتيجية للمرأة والرجل لتسليط الضوء على الاختلافات القائمة بينهما وعدم اعتبار الواقع الاجتماعي متجانس أو محايد وتخطيط برامج عمياء عن النوع الاجتماعي.
- تسليط الضوء على أوجه عدم المساواة القائمة بين المرأة والرجل، من حيث الحقوق، والفرص، والوصول والتحكم في الموارد والفوائد، والتمثيل والمشاركة في مراكز صنع القرار، والعنف على أساس الجنس، الخ...
- تحديد العقبات والعوائق الرسمية والحقيقية التي تحول دون تمتع النساء والرجال على قدم المساواة بحقوقهم.
- مراعاة المساهمة المختلفة للنساء والرجال في المشكلات المكتشفة.
- تعكس البيانات التي تم جمعها الواقع كما شهدته النساء والرجال.
- تمكين القرارات الإستراتيجية التي تعالج السبب الجذري للمشكلة، وليس فقط تأثيرها المرئي.

غالبًا ما تكون التشخيصات الغير مستجيبة للنوع «عمياء»، عندما:

- تعتبر ان المشاكل التي تم تحديدها تؤثر على النساء والرجال بالطريقة نفسها.

- احتياجاتهم لمواجهة المشاكل هي نفسها.

المرحلة الأولى : تشخيص مستجيب للنوع من اجل صياغة مخطط التنمية الجهوية

تعتبر هاته المرحلة نقطة الانطلاق لتحديد عدم المساواة بين الجنسين في مجالات تدخل الجهة.

يعد التشخيص المراعي للنوع الاجتماعي عنصرا أساسيا في تطوير الاستراتيجيات والسياسات والمشاريع والميزانيات ذات الصلة التي تستهدف المشاكل الاجتماعية الحقيقية وأسبابها الكامنة. و بناء عليه يجب أن يحدد نوعين من المعلومات:

- معلومات موجهة ودقيقة حول وضعية السكان مصنفة حسب الجنس، خصوصا المعنية بالاستراتيجية والبرنامج والمشاريع.
- تحليل الاستراتيجيات وخطط العمل الحالية.

يتكون المجتمع من النساء والرجال ذوي الخصائص الاجتماعية والديمغرافية المحددة، مع احتياجات متباينة وعلاقات قوة معقدة بينهما. كل هذه الخصائص لها تأثيرات ويمكن أن تكون سببًا للمشاكل المحددة.

فوفقًا للمادة 83 من القانون التنظيمي المتعلق بالجهات والمرسوم التنفيذي الخاص ببرنامج التنمية الجهوية، وضع المشرع المغربي وسلطة المواكبة إطارًا معياريًا دقيقًا للتشخيص يسمح بدمج مقاربة النوع الاجتماعي في مراحله المختلفة. وبالتالي، يجب أن يشتمل برنامج التنمية للجهة على تشخيص لاحتياجات الجهة وإمكانياتها، وتحديد أولوياتها وتقييم مواردها والنفقات المتوقعة المتعلقة بالسنوات الثلاث الأولى مع الأخذ بعين الاعتبار مقاربة النوع الاجتماعي وما تفرضه من متغيرات. مما يعني أن كل هذه المجالات التي ينص عليها القانون يجب أن يتم التعامل معها وفق مقاربة النوع الاجتماعي.

الصلة بين الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي ووضع مخطط التنمية الجهوية

- مسار بناء الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي هو نفسه مسار صياغة مخطط التنمية الجهوية المحدد في القانون.
- يكمن الاختلاف في عدم مراعاة بعد النوع الاجتماعي من الناحية العملية في إعداد مخطط التنمية الجهوي، على الرغم من أنه منصوص عليه في القانون التنظيمي للجهة، وبالتالي، تتم عملية صياغة المخططات كما لو كانت:
- الجهة مكونة من الأفراد الذين يعانون من نفس المشاكل ويواجهون نفس التحديات. وهو الشيء المستبعد واقعيا على مستوى تراب الجهات.
- فقط تذكر أنها ليست مسألة طرح أسئلة جديدة في عملية إعداد المخططات التنموية، بل طرحها بطريقة مختلفة، أخذا بعين الاعتبار أن أي تدخل سيكون له تأثير إيجابي على النساء والرجال وفقًا لاحتياجاتهم وتوقعاتهم.

مسار التخطيط الاستراتيجي المبني على النوع الاجتماعي



المخطط أسفله يضع صورة عامة حول مسار الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي بالجهات، هذا المسار تم إعداده انطلاقا من مراحل التخطيط الخاصة بمخطط التنمية الجهوي، بهدف وضع مخطط بمشاريع وأنشطة وأهداف ومؤشرات وميزانية مستجيبين للنوع الاجتماعي.

تناسق مراحل التخطيط

- التشخيص التشاركي
- وضع و ترتيب الأولويات التنموية للجهة
- تحديد و توطين المشاريع و الأنشطة ذات الأولوية المقرر برمجتها او انجازها بتراب الجهة
- تقييم موارد الجهة و نفقاتها التقديرية الخاصة بالسنوات الثلاث الأولى لبرنامج التنمية الجهوية
- بلورة وثيقة مشروع برنامج التنموية الجهوية،
- وضع منظومة لتتبع المشاريع و البرامج تحدد فيها الأهداف المراد بلوغها و مؤشرات الفعالية المتعلقة بها

محورية مقاربة النوع الاجتماعي

- يتضمن برنامج التنمية الجهوية تشخيصا لحاجيات وإمكانيات الجهة... وأن يأخذ بعين الاعتبار مقاربة النوع.- المادة 83، ق ت ج
- مواكبة برنامج التنمية الجهوية للتوجهات الاستراتيجية لسياسة الدولة المادة 83، ق ت ج
- يتم إعداد برنامج التنمية الجهوية وفق منهج تشاركي،ولهذه الغاية يقوم رئيس مجلس الجهة بإجراء مشاورات مع : المواطنات و المواطنين و الجمعيات وفق الآليات التشاركية للحوار و التشاور المحدثة لدى مجلس الجهةوالهيئات الاستشارية.المادة 7 مرسوم رقم 2.16.299

يجب أن نتذكر دائمًا المعادلة التالية:

الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي تبدأ بالتخطيط المستجيب للنوع الاجتماعي. لهذا لا تعتبر الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي مجرد عملية تقنية ومالية. بل هي عملية متعددة المستويات يتم فيها دمج الخطوات والفاعلين والأدوار والمسؤوليات بدقة. وبالتالي، لا يمكن فصل الميزانية السنوية بأي شكل من الأشكال عن برنامج التنمية الجهوي؛ بل تعتمد على هذا البرنامج وما تم تنفيذه وما هو طور الانجاز. وبناءً على ذلك، فإن الميزنة ليست المهمة الحصرية للفريق المالي بالجهة، بل هي في الأساس مهمة متعددة التخصصات، تشتمل التشخيص والتخطيط والبرمجة والتمويل.

برنامج التنمية الجهوية ممتد على ست سنوات

<table>
<tr><th colspan="3">برنامج التنمية الجهوية ممتد على ست سنوات</th></tr>
<tr><td rowspan="3">يحين ابتداء من السنة الثالثة</td><td colspan="2">ميزنة البرنامج ممتدة على ثلاث سنوات</td></tr>
<tr><td rowspan="2">منبثقة عن برنامج التنمية الجهوي تحين كل سنة لملائمتها مع الموارد والتكاليف</td><td>ميزانية سنوية</td></tr>
<tr><td>تنبثق عن البرمجة الثلاثية سنوات</td></tr>
</table>

2 التخطيط والميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي

الجهة : فضاء امثل لترسيخ الميزنة المستجيبة للنوع

الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي هي صيرورة تخطيط متكامل ومندمج بالجهة ولا يمكن اعتبارها حلقة منفصلة عن بلورة وتخطيط السياسة الجهوية بل توجد في صلبها.

وبهذا المعنى، تعد الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي جزءًا من التخطيط القائم على النتائج والمراعي للنوع الاجتماعي.

ولهذا جاء القانون التنظيمي للجهة والمراسيم التطبيقية له وفيا لهذا المسار وأكد عليه.

مرجعية التخطيط الاستراتيجي
▪ سداسية المخطط التنموي - المادة 83، ق ت ج ▪ مواكبة برنامج التنمية الجهوية للتوجهات الاستراتيجية لسياسة الدولة المادة 83، ق ت ج ▪.. البرمجة الممتدة على ثلاث سنوات الخاصة بميزانية الجهة،بناء على توقعات مجموع موارد وتكاليف الجهة طبقا لبرنامج التنمية الجهوية. مرسوم رقم 2.16.305 ▪ مشروع هذه البرمجة المالية مقرونا بأهداف ومؤشرات النجاعة 2.16.305 ▪ ليتضمن برنامج التنمية الجهوية تشخيصا لحاجيات وإمكانيات الجهة وتحديدا لأولوياتها وتقييما لمواردها ونفقاتها التقديرية الخاصة بالسنوات الثلاث الأولى المادة 83، ق ت ج ▪ يعتبر برنامج التنمية الجهوية الوثيقة المرجعية لبرمجة المشاريع و الأنشطة ذات الأولوية المقرر أو المزمع انجازها بتراب الجهة بهدف تحقيق تنمية مندمجة ومستدامة مرسوم رقم 2.16.299

الميزنة المستجيبة للنوع	
لا تعني	**بل هي**
▪ استهداف النساء فقط ▪ وضع نفقات مخصصة للنساء ▪ الرفع من ميزانية مخصصة للنساء ▪ وضع ميزانية مخصصة للنساء واخرى للرجال، ▪ ليست فقط مهمة تقنية محصورة على قسم الميزانية والمالية بالجهة	▪ أفضل استخدام للأموال عبر تحليل للاحتياجات المحددة للنساء والرجال من مختلف الفئات الاجتماعية، لتحسين نوعية حياتهم والتمتع بحقوقهم الأساسية. ▪ هي مسار من عدة مستويات يتم من خلاله المراحل والاختصاصات بدقة

تطبيقات:

معايير أساسية لتحقق الميزانية المستجيبة للنوع

من أجل تحقيق الميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي من المهم مراعاة المعايير التالية:

- الإرادة السياسية على أعلى مستوى
- زيادة الوعي بآثار مقاربة النوع على قرارات الميزانية
- إنتاج تحليلات النوع الاجتماعي لجميع المجالات
- زيادة الشفافية في عمليات الميزنة
- مشاركة المجتمع المدني في مسلسل الميزنة
- رصد وفحص وجمع البيانات بشأن عدم المساواة بين الجنسين

باختصار: الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي هي إستراتيجية تندرج ضمن المسار الديمقراطي والحكامة الجيدة.

تقوية الحكامة الجيدة	تعزيز الفعالية الاقتصادية	مكافحة الفقر
تقوية حكامة اكثر تشاركية وديمقراطية، مدمجة النساء والرجال من مختلف الشرائح الاجتماعية خصوصا الاشخاص في وضعية هشاشة. لتصبح الحكامة وسيلة للشفافية و للمحاسبة في مسلسل الميزنة. وتتبع الميزانية وتوجيهها نحو المستوى المحلي	يجب التذكير بان اسئلة وقع النفقات العمومية ليست فقط حول التوازن الماكرو اقتصادي، ولكن ايضا حول التنمية الاقتصادية والاجتماعية، والفقر والتمييز ما بين النساء والرجال	العمل الغير مؤدى عنه لصالح النساء في الأعباء المنزلية وكذا العمل في القطاع الغير مهيكل، غير ظاهر في المحاسبة العمومية، الأداة المستعملة عادة هي «ميزانية- زمن» للنساء والرجال، هذا المفهوم يستهدف فهم الفقر في العلاقة بالأبعاد الزمنية وليس فقط النقدية.

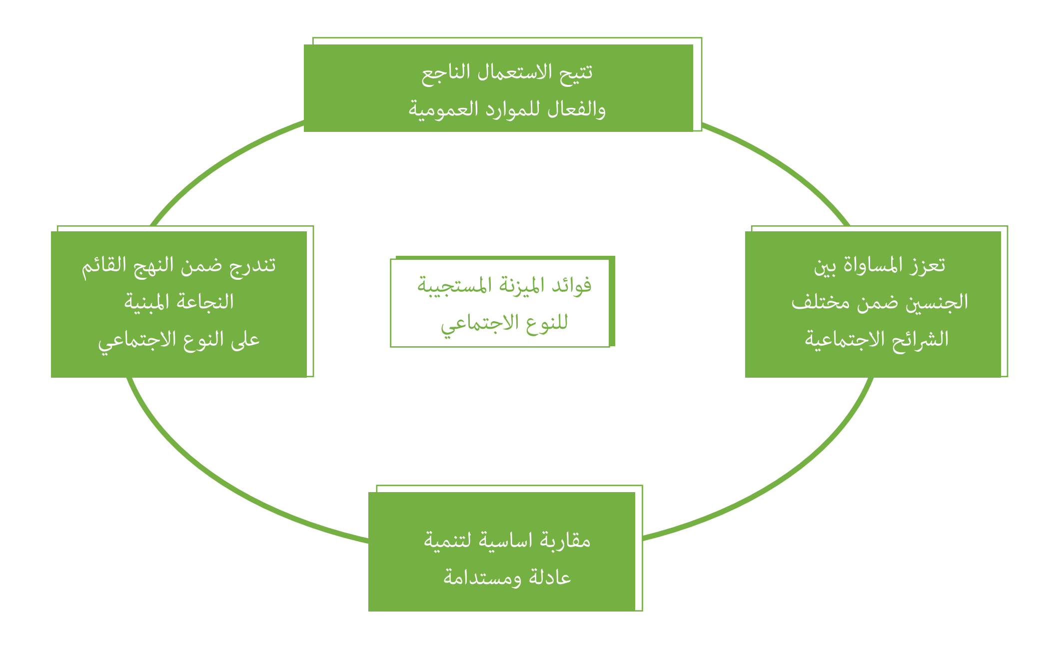
- توفر الميزنة المستجيبة للنوع على المستوى المحلي إمكانات حقيقية للاستجابة بشكل مباشر للاحتياجات المحددة للنساء والرجال، لاسيما بين الفئات الأكثر فقرا وهشاشة، أثناء وضع السياسات الترابية وتنظيم الخدمات العمومية، خصوصا عندما تتم وفق مقاربة تشاركية مع الساكنة المحلية.

- تسمح باستخدام الموارد العمومية بطريقة أكثر استهدافًا وفعالية، نظرا لقدرتها على اختراق المشاكل القائمة والتي تسبب عدم المساواة بين النساء والرجال من مختلف الفئات المستهدفة (كبار السن و الأشخاص في وضعية إعاقة، الشباب، وما إلى ذلك)

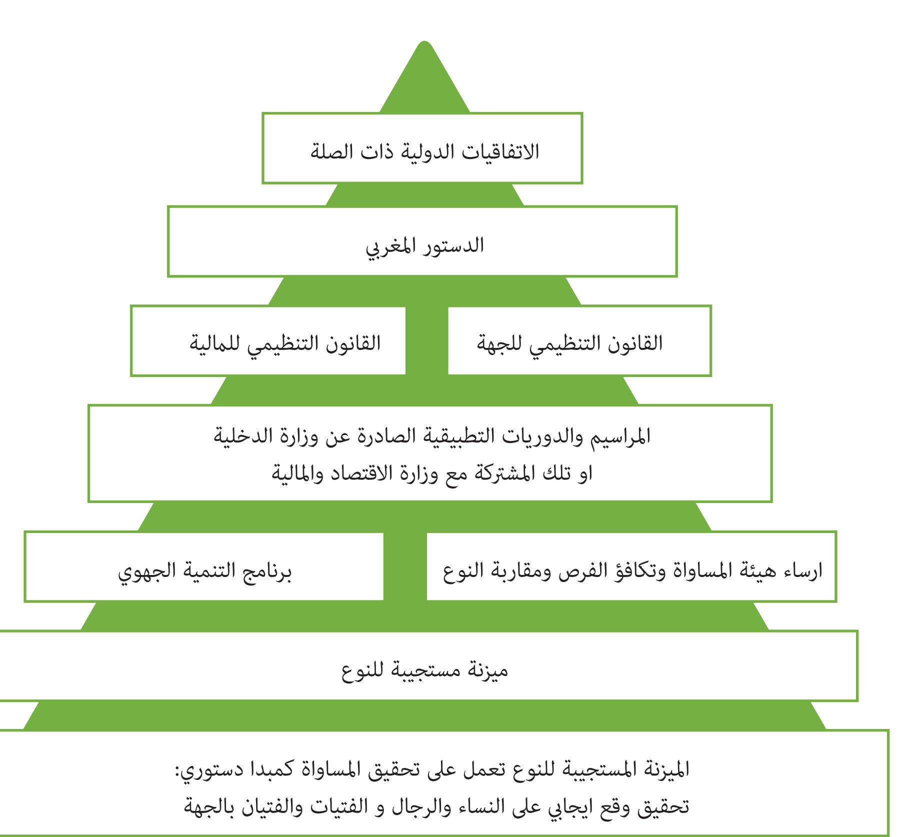
- يشدد على محتوى الميزانيات (والسياسة ذات الصلة) ومسار الميزنة (السياسية) (درجة الإدماج والانفتاح وصنع السياسات وتحويل الميزانية)

- تسمح الميزنة المستجيبة للنوع المزيد من المساءلة والشفافية وعدم التمييز والمشاركة.

فوائد الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي



ترسيخ الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي



المراسيم التطبيقية

- مرسوم رقم 449-17-2 الخاص بالمحاسبة العمومية بالجهات
- مرسوم رقم 598-17-2 الخاص بتنفيذ المادة 231 من القانون التنظيمي الخاص بالجهات
- مرسوم رقم 2.17.583 الخاص باليات إعداد المخطط الجهوي للتهيئة الترابية
- مرسوم رقم 2.17.351 الخاص بالهيكلة الميزانياتية للجهات
- مرسوم رقم 2.17.285
- مرسوم رقم 299-16-2 الخاص باليات إعداد مخطط التنمية الجهوية
- مرسوم رقم 2.16.305 الخاص بمنهجية وأجال إعداد الميزنة الثلاثية سنوات
- مرسوم رقم 2.16.314 الخاص بلائحة الوثائق المفروض إرفاقها بالميزانية

7.1 السند القانوني و التنظيمي للميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي

- مأسسة النوع الاجتماعي في إطار القانون التنظيمي الجديد لقانون المالية المادة 39: «....يؤخذ بعين الاعتبار معيار النوع في تحديد الأهداف و المؤشرات....»

- مأسسة النوع في القوانين التنظيمية للجماعات الترابية

- القانون التنظيمي 14-111 المتعلق بالجهات : المادة 117 تشكيل الهيئات الاستشارية هيأة المساواة وتكافئ الفرص ومقاربة النوع الاجتماعي

- القانون التنظيمي 14-111 المتعلق بالجهات: المادة 83يضع مجلس الجهة، تحت إشراف رئيس مجلسها خلال السنة الأولى من مدة انتداب المجلس، برنامج التنمية الجهوية وتعمل على تتبعه وتحيينه وتقييمه.يحدد برنامج التنمية الجهوية لمدة ست سنوات الأعمال التنموية المقرر برمجتها .... يجب أن يتضمن برنامج التنمية الجهوية تشخيصا لحاجيات وإمكانيات الجهة وتحديدا لأولوياتها وتقييما لمواردها ونفقاتها التقديرية الخاصة بالسنوات الثلاث الأولى وأن يأخذ بعين الاعتبار مقاربة النوع.

- القانون التنظيمي 14-111 المتعلق بالجهات : المادة 171: «يؤخذ بعين الاعتبار معيار النوع في تحديد الأهداف والمؤشرات»

6.1 الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي

يمكن تعريف الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي بكونها تطبيق إدماج بعد النوع الاجتماعي في مسطرة الميزانية، وتدمج مقاربة النوع في كل مستويات الميزنة، مع إعادة هيكلة المداخل والنفقات للنهوض بالمساواة بين الجنسين.

تتحدد أهمية الميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي على أساس أنها وسيلة لسد الفجوات التنموية بين جميع الفئات والطبقات الاجتماعية ودعم المساواة في حقوق المواطنة، وتعزيز العدالة الاجتماعية،

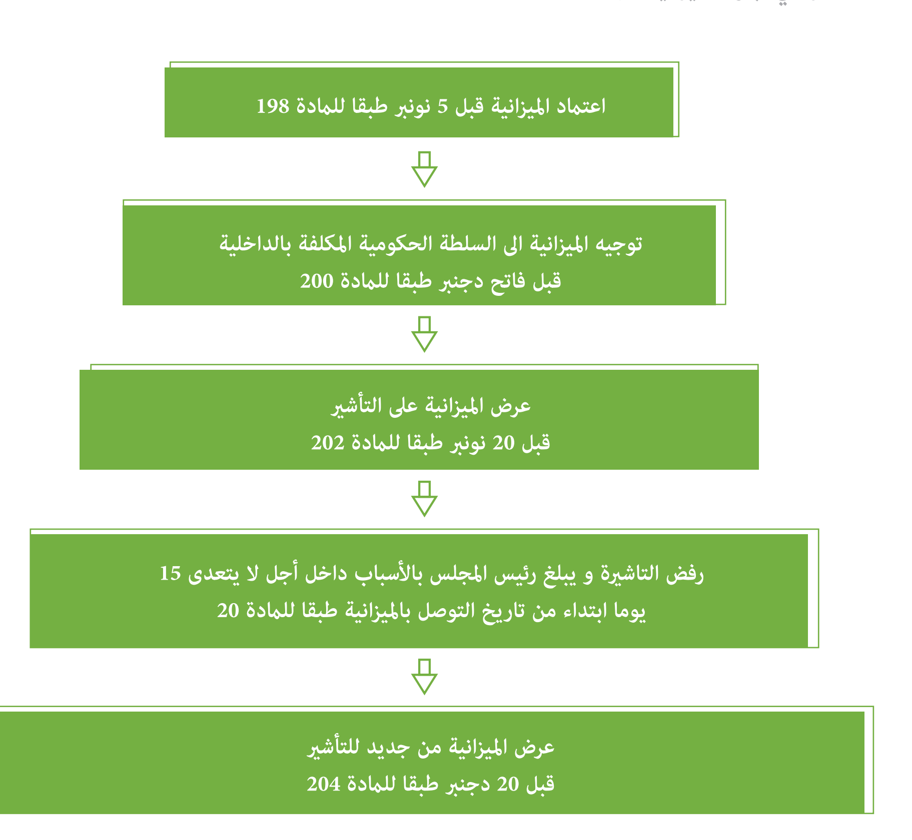
ويعتبر التقليص من الفجوات إحدى الطرق الأساسية للالتزام بالتعهدات الدولية والوطنية للمغرب في مجال المساواة بين النساء والرجال، وتحقيق العدالة الاجتماعية.

ويعتبر إدماج النوع الاجتماعي في السياسات العمومية والسياسات الترابية عاملا لتقوية وتعزيز مسلسل التنمية المبني على النجاعة والفعالية،وقادر على تحقيق أفضل النتائج التنموية وبلوغ أهداف التنمية المستدامة،

الميزنة المستجيبة للنوع الاجتماعي:

- كهي تحديد ومعرفة الاحتياجات العملية والاهداف الاستراتيجية(في مجال اهداف المساواة والحقوق والفرص) لكلا الجنسين ضمن مختلف الشرائح وفي كل الجماعات.
- هي اعادة تحديد اولويات الانفاق، توجيه البرامج ومخططات التنمية لتحقيق المساواة وترشيد استعمال الموارد المالية المتاحة.
- هي بناء منظومة الميزانية بطريقة تعزز المساواة في الفرص والعدالة بين الجنسين ضمن مختلف الشرائح وفي كل المجموعات، واعادة تنظيمها لاولويات النفقات والموارد.
- هي ضمان توزيع عادل للموارد المتاحة حسب احتياجات واولويات كل من النساء والرجال في كل المجموعات.
- هي تأمين الولوج العادل للموارد المتاحة داخل المجتمع وكذا للموارد المتوقعة من الدولة.

المسار الزمني لبلورة ميزانية الجهة



مبادئ الميزانية

- مبدأ وحدة الميزانية : تشمل الميزانية مجموع الموارد والتحملات في وثيقة واحدة.

- مبدأ السنوية: تهم سنة مالية واحدة تبتدأ من فاتح يناير وتنتهي مع نهاية دجنبر.

- مبدأ التوازن: يجب أن تكون الميزانية متوازنة بين المداخيل والنفقات بكل من الجزء الأول والثاني.

- مبدأ تخصيص الإعتمادات : تفتح الإعتمادات برسم فصول وفقرات معينة.

- مبدأ عدم التخصيص: لا يمكن رصد مدخول من المداخيل الى نفقة معينة.

- تقدم نفقات ميزانية الجهة داخل الأبواب في فصول منقسمة إلى برامج ومشاريع أو عمليات.

- تقدم نفقات الميزانيات الملحقة داخل كل فصل في برامج وعند الاقتضاء في برامج منقسمة إلى مشاريع أو عمليات.

- تقدم نفقات الحسابات الخصوصية في برامج وعند الاقتضاء في برامج منقسمة إلى مشاريع أو عمليات.

الصلة بين الميزانية والنوع الاجتماعي:

تعتبر الميزانية أداة إستراتيجية مهمة للغاية حيث إنها تعكس الأولويات السياسية لدى السلطات الحكومية / أو سلطات ترابية. إنها أيضًا أداة تقنية تحقق التدخل الميداني في هذا المجال مع تأثير متباين على النساء والرجال والفتيات والفتيان. للوهلة الأولى، قد يتساءل المرء ما هي العلاقة بين الأرقام التي تم تجميعها في مصفوفات الميزانية ووضعية النساء والرجال وعلاقاتهم؟

في المقابل، الواقع الاجتماعي منظم حسب الأدوار والأنشطة والمسؤوليات المنوطة بالنساء والرجال، والعلاقات بينهما هرمية و غير متكافئة، وبالتالي فإن تدخل الجهة لا يتم على أساس واقع «محايد».

5.1 ميزانية الجهة

ما هي الميزانية

الميزانية هي الوثيقة التي يقدر ويؤذن بموجبها، بالنسبة لكل سنة مالية، مجموع موارد وتكاليف الجهة وذلك بشكل يضمن صدقيتها بناء على المعطيات المتوفرة أثناء إعدادها والتوقعات التي يمكن أن تنتج عنها.

يمكن أن تشتمل الميزانية أيضا على ميزانيات ملحقة وحسابات خصوصية.

تشتمل الميزانية على جزأين :

- الجزء الأول تدرج فيه عمليات التسيير (المداخيل و النفقات)
- الجزء الثاني يتعلق بعمليات التجهيز (المداخيل و النفقات).

البرنامج

عبارة عن مجموعة متناسقة من المشاريع أو العمليات، تقرن به أهداف محددة وفق غايات ذات منفعة عامة وكذا مؤشرات مرقمة لقياس النتائج المتوخاة والتي ستخضع للتقييم قصد التحقق من شروط الفعالية و النجاعة والجودة المرتبطة بالإنجازات.تضمن أهداف برنامج معين والمؤشرات المتعلقة به في مشروع نجاعة الأداء المعد من قبل الآمر بالصرف، ويقدم هذا المشروع للجنة المكلفة بالميزانية والشؤون المالية والبرمجة.يؤخذ بعين الاعتبار معيار النوع في تحديد الأهداف والمؤشرات المشار إليها أعلاه.

المشروع

المشروع أو العملية عبارة عن مجموعة من الأنشطة و الأوراش التي يتم إنجازها بهدف الاستجابة لمجموعة من الاحتياجات المحددة.يتم تقسيم المشروع أو العملية إلى سطور في الميزانية تبرز الطبيعة الاقتصادية للنفقات المرتبطة بالأنشطة والعمليات المنجزة.

- العمل على تحسين القدرات التدبيرية للموارد البشرية وتكوينها؛
- التنصيص على إلزامية برنامج التنمية الجهوية، وتدقيق مقتضياته وتحديد مدة العمل به، وكيفيات إعداده، ووضعه كوثيقة مرجعية بالنسبة للجماعات الترابية الأخرى، والاقتصار على التأشير عليه من طرف السلطة الحكومية المكلفة بالداخلية؛
- التنصيص على مسؤولية الرئيس في وضع برنامج التنمية الجهوية؛
- التنصيص على تضمين برنامج التنمية الجهوية تشخيصا لحاجيات وإمكانيات الجهة وتحديدا لأولوياتها وتقييما لمواردها ونفقاتها التقديرية والأخذ بعين الاعتبار مقاربة النوع؛
- تدقيق المقتضيات المتعلقة بالتصميم الجهوي لإعداد التراب، وكيفيات إعداده، ووضعه كوثيقة مرجعية بالنسبة للجماعات الترابية الأخرى وباقي الإدارات العمومية. و التنصيص على أهداف إعداد التراب.

يعتبر بعد النوع الاجتماعي عرضانيا في كل مجال من مجالات اختصاص الجهة.

في مرحلة التشخيص والتخطيط، يتعين تحليل كل مجال من مجالات الاختصاص من منظور النوع الاجتماعي، عبر تحليل ظروف و أوضاع النساء / الفتيات والرجال / الفتيان الذين يشكلون كل مجموعة من المجموعات المستهدفة (على سبيل المثال. التشغيل في قطاع الصناعة: عدد الشابات وعدد الشبان، الصعوبات التي تواجههم، الصعوبات الخاصة بالنساء، الصعوبات التي يواجهها الرجال، هذا التحليل يساعدنا في القدرة على تقديم حلول ملائمة ومناسبة لكل حالة / مشكلة)

بهذا، تعتبر هندسة ميزانية الجهة من منظور النوع الاجتماعي شاملة:

- لمعرفة الاحتياجات والأولويات حسب الجنس لمختلف فئات السكان؛
- معرفة كيف يستفيد المواطنون من الإنفاق العام والمساهمة في المداخيل؛

4.1 الجهة اختصاصاتها و طبيعة ميزانيتها

اختصاصات الجهة:

طبقا للفصل 140 من الدستور، فإن الجهة تمارس اختصاصات ذاتية وأخرى مشتركة مع الدولة وأخرى منقولة لها من طرف هذه الأخيرة في إطار مبدأ التفريع. وقد خص الفصل 141 منه، الجهات والجماعات الترابية الأخرى بموارد مالية ذاتية وموارد أخرى مرصودة من طرف الدولة، ونص على أن كل اختصاص تنقله الدولة إلى الجهات والجماعات الترابية الأخرى يجب أن يقترن بتحويل الموارد المطابقة له.

كما نص الدستور أيضا، على إحداث صندوق للتأهيل الاجتماعي لفائدة الجهات ولفترة معينة، يهدف إلى سد العجز في مجالات التنمية البشرية، والبنيات التحتية الأساسية والتجهيزات، وتخصيص صندوق للتضامن بين الجهات بهدف التوزيع المتكافئ للموارد قصد التقليص من التفاوتات بينها.

حدد القانون التنظيمي 111.14 الاختصاصات الذاتية للجهة في:

- التنمية الجهوية: التنمية الاقتصادية، التكوين المهني، التكوين المستمر والتشغيل، التنمية القروية، النقل الجهوي، المحافظة على التراث الثقافي للجهة، تهيئة وتدبير المنتزهات الجهوية.

- إعداد التراب: إعداد و تتبع تنفيذ برنامج التنمية الجهوية و التصميم الجهوي لإعداد التراب.

ويمكن تفصيل اختصاصات الجهة الذاتية في النهوض بالتنمية المندمجة والمستدامة، بشكل خاص فيما يلي:

- تحسين جاذبية المجال الترابي للجهة وتقوية تنافسيته الاقتصادية؛
- تحقيق الاستعمال الأمثل للموارد الطبيعية وتثمينها والحفاظ عليها؛
- اعتماد التدابير والإجراءات المشجعة للمقاولة ومحيطها والعمل على تيسير توطين الأنشطة المنتجة للثروة والشغل؛
- الإسهام في تحقيق التنمية المستدامة؛

- إرساء مرصد مقاربة النوع للوظيفة العمومية وشبكة التشاور المشتركة بين الوزارات من أجل إدماج مبدأ المساواة بين الجنسين في الوظيفة العمومية.
- إصلاح القانون التنظيمي لقانون المالية: كإطار لمأسسة مقاربة النوع الاجتماعي في برمجة و تخطيط السياسات العمومية.
- القوانين التنظيمية للجماعات الترابية من خلال تأكيدها على ثلاث مستويات تهم الاستجابة للنوع عبر :
- إرساء هيئات التشاور والحوار
- المقتضيات الخاصة ببرامج ومخططات التنمية الترابية
- إدماج مقاربة النوع الاجتماعي في التخطيط الترابي
- إصدار تقارير النوع الاجتماعي القطاعية الملحقة بقانون المالية،
- تقارير النجاعة القطاعية،
- المراسيم التطبيقية الخاصة بقوانين الجماعات الترابية، خصوصا منها المتعلقة ببرامج التنمية او تلك الخاصة بالمالية المحلية وذلك عبر :
- مسلسل التفعيل و التنزيل
- الهندسة الميزانياتية الجديدة المبنية على النتائج
- مأسسة هيئات المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع الاجتماعي على مستوى المجالس الترابية،

3.1 الإطار المرجعي للمساواة والنوع الاجتماعي

يولي المغرب أهمية لإدماج النوع الاجتماعي في الميزانية كوسيلة من شأنها أن تجعل السياسات العمومية أكثر شفافية ونجاعة وكذا تخفيض التفاوتات المختلفة بين الجنسين الناجمة عن الفقر وأوجه عدم المساواة بينهما من خلال:

- تقوية مسلسل الديمقراطية و تعزيز الإصلاحات في مجال حقوق الإنسان والمساواة و دولة الحق والقانون.
- دستور 2011، و الذي كرس حقوق الإنسان و المساواة و نبذ التمييز كما هي متعارف عليها عالميا، نص على حماية منظومة حقوق الإنسان، مع مراعاة طابعها الكوني وعدم قابليتها للتجزيء.
- دسترة هيئة المناصفة ومكافحة كافة أشكال التمييز.
- التصديق على اتفاقيات دولية في مجال حقوق الإنسان و خاصة منها اتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد النساء «CEDAW» و اتفاقية حقوق الطفل.
- ترسيخ وإدماج مقاربة النوع في العديد من البرامج الكبرى منها المبادرة الوطنية للتنمية البشرية.
- إعداد الخطة الحكومية للمساواة في أفق المناصفة «إكرام» في نسختها الأولى و الثانية: كآلية أساسية لتدشين ورش تنزيل أحكام الدستور و تعهدات البرنامج الحكومي و التزامات المغرب الدولية في مجال المساواة بين الجنسين و السعي إلى المناصفة.
- مأسسة مركز الامتياز الخاص بالميزانية المستجيبة للنوع الاجتماعي

مقاربة النوع الاجتماعي



باختصار:

تسمح مقاربة النوع بتكوين صورة عن الاختلافات وأوجه عدم المساواة من أجل تصحيحها بغرض محاربة التمييز. ولهذا تعتمد مجموعة من أدوات التحليل:

- الاحتياجات العملية: الاحتياجات المادية العاجلة
- المصالح الإستراتيجية:
  - الوصول إلى الموارد العامة / السلع / الخدمات
  - السيطرة على المنافع / درجة التمكين
  - معدل التمثيل
  - المشاركة واتخاذ القرار
  - العنف والممارسات الضارة القائمة على النوع الاجتماعي

ينبني النوع الاجتماعي على ثلاثة أبعاد أساسية مترابطة ومتكاملة:

- كمفهوم سوسيولوجي يشير إلى البناء الثقافي والاجتماعي للخصائص المنسوبة لكل من الجنسين في المجتمع
- كمقاربة قائمة على حقوق الإنسان: بالنظر لاستناد مبدأ المساواة على فكرة تساوي الرجال والنساء في القيمة والأهمية لأن كلاهما بشر.، فإن مقاربة النوع الاجتماعي تساعد على تحقق وفعلية المبادئ وحقوق الإنسان
- كطريقة تحليل وتخطيط : حيث يتعلق التحليل المبني على النوع الاجتماعي فحص جميع الاختلافات في الأوضاع والاحتياجات والمشاركة والوصول إلى الموارد والخدمات والتحكم فيها وسلطة صناعة القرار والصور النمطية المتعلقة بالأدوار، والمسؤوليات والأنشطة المخصصة للنساء والرجال بسبب جنسهم.

كما يسمح بإجراء فحص دقيق لمشكلة أو لحالة عدم المساواة بين الجنسين باستخدام شبكات تحليلية لتحديد العناصر المرتبطة بالمشكلة. إنه يتعلق بتحديد وفهم أدوار واحتياجات الرجال والنساء في سياق اجتماعي معين.

حيث يسمح تحليل النوع:

- بالكشف عن الفوارق بين الظروف المعيشية والمركز الاجتماعي للمرأة والرجل؛
- دراسة عدم المساواة بين النساء / الفتيات والرجال / الأولاد والتساؤل عن أسبابها الكامنة؛
- جمع البيانات المصنفة حسب الجنس،

2.1 ادوار النوع الاجتماعي :

الدور الإنجابي:

يشمل مجموع الانشطة المرتبطة بتنظيم العائلة والمسكن (الطبخ، النضافة، رعاية الاطفال والمسنين، جلب المياه، جلب الحطب،...) هذا الدور يعتبره الأغلبية دائما انه مرتبط بالنساء. حيث يعتبر بدون قيمة تسويقية ولايتم احتسابه وغير مرئي.

الدور الإنتاجي:

يشمل مختلف الانشطة ذات الصلة بالحياة الاقتصادية والسياسية والاجتماعية. انه مجموع الانشطة الانتاجية ذات القيمة التسويقية ومرتبطة بممارسة السلطة. وهو دور يعتبر تقليديا من ادوار الرجال، حيث تعتبر الانشطة ضمنه انشطة ذات قيمة تسويقية وقابلة للاحتساب وذات طبيعة مرئية.

الدور المجتمعي:

يشمل هذا الدور مجموع المهام المرتبطة بتنظيم الانشطة الاجتماعية والمناسبات والانشطة التضامنية وانشطة التعاون الاجتماعي، وهي انشطة تعتبر خاصة بالنساء. بينما الرجال ينخرطون ضمن الانشطة الجماعية ذات البعد السياسي والضرورية للحفاظ على حيوية ووحدة الجماعة.

التقسيم الثلاثي الأدوار بين الرجال والنساء (رغم التنوع: السن، الوضع الاجتماعي اقتصادي...)، يختلف من مرحلة لأخرى، باختلاف المناطق والثقافات والسياقات الاجتماعية والاقتصادية، فضمن نفس المجتمعات تتطور هذه الأدوار.

في العديد من المجتمعات رغم ممارسة النساء لبعض الأنشطة الإنتاجية (من قبيل حرث وزراعة مساحات صغرى)، فان هذا لا يعتبر عملا، وفي المقابل لا يحتسب استثمارا للوقت والجهد، ولا يتم التعويض عنه.

لمن يتوجه هذا الدليل؟

لمن يتوجه هذا الدليل ؟

المنتخبين و المنتخبات

الذين تقع على عاتقهم المسؤولية السياسية لتدبير الجهات، فهم واضعو البرامج و المخططات التنموية بالجهة ضمن الاختصاصات الممنوحة بموجب القانون التنظيمي الخاص بالجهات.

الطاقم الإداري لمجالس الجهات و الوكالات الجهوية لتنفيذ المشاريع:

- وهو الجهاز التقني و الإجرائي الذي يحول القرارات و التوجهات الإستراتيجية إلى آليات تنفيذية و يباشر إدارتها و تتبعها.

هيئات المساواة و تكافئ الفرص و مقاربة النوع الاجتماعي :

- إحدى الآليات التشاركية و التشاورية المنصوص عليها في القانون التنظيمي الخاص بالجهات المشكلة من الجمعيات و الشخصيات ذات الصلة بالموضوع التي من مهامها المشاركة و تتبع المخططات التنموية و المخطط الجهوي لإعداد التراب..

1. المفاهيم الأساسية للميزنة المراعية للنوع الاجتماعي

1.1 النوع الاجتماعي

هو البناء الاجتماعي والثقافي للخصائص والقيم والأعراف والأدوار والمسؤوليات المنوطة بالنساء والفتيات والرجال والفتيان. على عكس الجنس، الذي يشير إلى الاختلافات والخصائص البيولوجية، النوع الاجتماعي هو بناء ديناميكي يتغير ويتخلل الزمن والمجتمع والمكان الذي تتم فيه ملاحظته أو إخفائه.

يعتمد هذا البناء الاجتماعي للفروق بين الجنسين بشكل خاص على التسلسل الهرمي الجنسي للمهام والأدوار. لذلك ليس لدى النساء والرجال نفس الأدوار في الأسرة ولا يمارسون نفس المهن. بشكل عام، غالبًا ما يتم الحكم على الأدوار التي يلعبها الرجال ويُنظر إليها على أنها أكثر أهمية من الأدوار التي تلعبها النساء.

تبين النتائج التي تم التوصل إليها في مختلف المجالات أنه على الرغم من التقدم الكبير في مجال المساواة بين الجنسين، إلا أن أوجه عدم المساواة لا تزال قائمة، بسبب تقسيم الأدوار وتسلسلها الهرمي الذي تدعمه عمليات التنشئة والتربية الاجتماعية المختلفة (الأسرة، المدرسة، وسائل الإعلام، الخ)

النوع الاجتماعي يعمل على بناء الحياة اليومية للنساء / الفتيات والرجال / الأولاد (الأدوار والأنشطة والمسؤوليات، إلخ)، وفقًا للأدوار المحددة في الدور الإنجابي، والدور الإنتاجي، والدور المجتمعي.

و بالنظر لقلة التراكمات المحققة في مجال إعمال مقاربة النوع في ميزانية الجماعات الترابية، و بالنظر لحداثة القوانين التنظيمية لها،فان هذا الدليل عمل على المزاوجة بين الطابع التحسيسي حول الميزنة المستجيبة للنوع، وكذا وضع أهم التعريفات الكبرى الخاصة بها وصولا إلى التطبيقات ذات الصلة بمجالس الجهات،حيث تم الاعتماد على مجموع الوثائق المرجعية التي تضم القوانين التنظيمية ذات الصلة و المراسيم التطبيقية لها خصوصا تلك المرتبطة بمجالس الجهات و القانون التنظيمي للمالية،و النماذج المرجعية الصادرة عن وزارة المالية المتعلقة بمشاريع نجاعة الأداء كما تم الاعتماد بشكل كبير على الدليل الصادر عن مركز الامتياز سنة 2018 و المعنون ب»ترسيخ الميزانية المستجيبة للنوع-خطة مندمجة لمساواة النوع».

و يتضمن هذا الدليل قسمين : القسم الأول متعلق بالمفاهيم و المرتكزات الأساسية الخاصة بمقاربة النوع،والميزانية المستجيبة للنوع،حيث تم فيه استعراض مجموع التعريفات و الأدوات و المناهج المرتبطة بالنوع،والقسم الثاني المعنون بخمس خطوات لإقرار ميزانية مستجيبة للنوع،تم فيه استعراض مسار البرمجة الميزانياتية في مجموع مراحلها، والتي تم فيها تدقيق مجموعة من المفاهيم الخاصة بالبرمجة من قبيل التشخيص و إعداد الميزانية،ووضع المؤشرات و النتائج و تنفيذ و تقييم الميزانية.

[1] الخطة الحكومية للمساواة: إطار لتحقيق التلقائية مختلف المبادرات الحكومية المتخذة للنهوض بالمساواة بين الجنسين وادماج حقوق النساء في السياسات العمومية وبرامج التنمية، أنجزت من طرف القطاعات الحكومية بنسيق من وزارة الأسرة والتضامن والمساواة والتنمية الاجتماعية

1 مقدمة

هذا الدليل تم انجازه تماشيا مع توجهات الدولة المغربية،الهادفة لمأسسة و إقرار المساواة بين الجنسين،و تكافؤ الفرص و إعمال مقاربة النوع في السياسات العمومية و السياسات الترابية،وهو أيضا تعبير عن التزام المؤسسات العمومية و القطاعات الوزارية بالإطار المعياري الدولي الخاص بحقوق الإنسان بشكل عام و حقوق النساء بشكل خاص، وهو الإطار المعياري الذي تمت ترجمته في الدستور المغربي، وفي القوانين التنظيمية و على رأسها القانون التنظيمي الخاص بالمالية،والقوانين التنظيمية الخاصة بالجماعات الترابية، وهي القوانين التي عرفت إدماج مقاربة النوع و مبادئ المساواة ضمن نصوصها.

كما يأتي هذا الدليل في سياق انخراط وزارة الداخلية من خلال المديرية العامة للجماعات الترابية في الوفاء بالتزاماتها المتضمنة في الخطة الحكومية للمساواة-إكرام، وانسجاما مع الأهداف المصدرة في مشروع نجاعة الأداء المتعلقة بها.

هذا الدليل أيضا هو تكريس لدور المديرية العامة للجماعات المحلية في مواكبة الجماعات الترابية،وعلى رأسها الجهات كجماعات ترابية تشكل الصدارة، وتشكل رافعة أساسية للتنمية المستدامة على المستوى الترابي.

كما يأتي الدليل ضمن التراكمات الايجابية التي حققها مركز الامتياز الخاص بالميزانية المستجيبة للنوع لأزيد من عشر سنوات، والتي انطلقت بالتحسيس و تقوية القدرات مرورا بمواكبة القطاعات الحكومية، والآن تنخرط بشكل فعال في تقوية الجماعات الترابية من خلال التنسيق مع المديرية العامة للجماعات الترابية.

هذا الدليل هو تعبير عن انخراطنا في ترسيخ مقاربة النوع بشكل عرضاني على المستوى الجهوي ارتكازا على الإطار المعياري الذي وضعه دستور المملكة في مجال حقوق الإنسان بشكل عام و حقوق النساء و المساواة بشكل خاص، وكذا الإصلاحات التشريعية، وعلى رأسها القانون التنظيمي للجهات و القانون التنظيمي للمالية، اللذان يؤكدان بشكل واضح على ضرورة الارتكاز على مقاربة النوع في التشخيص و التحليل و التخطيط و البرمجة.

و في هذا الصدد يعتبر هذا الدليل خطوة أولية في مجال الميزنة المستجيبة للنوع على مستوى الجهات في أفق تعزيز و تقوية القدرات من اجل سياسات جهوية عادلة فعالة و ناجعة.

مدخل

يشكل الرهان على جهات المملكة المغربية مدخلا أساسيا لتحقيق التنمية و المساواة و العدالة المجالية، فهو اختيار دستوري بالأساس و اختيار سياسي معزز بترسانة قانونية و تنظيمية وبإرادة حقيقية لجعل الجهوية مرتكزا حقيقيا للتنمية المستدامة.

لهذا كان من الضروري أن تواكب المديرية العامة للجماعات المحلية هذا الورش من زاوية تثبيت المساواة و تكافؤ الفرص و مقاربة النوع، باعتبارهم مرتكزا للتنمية و للنجاعة و الفعالية،و في هذا السياق تم انجاز دليل مساطر الخاص بهيئات المساواة و تكافؤ الفرص ومقاربة النوع بالجهات،وسيتم تعزيزه الآن بدليل الميزنة المستجيبة للنوع على مستوى الجهات.

الفهرس

صدر في نفس السلسلة:

- المخطط الجماعي للتنمية (2010)
- البرمجة العمرانية والمعمارية للمرافق العمومية الجماعية ذات الاستعمال الإداري والاجتماعي والثقافي والرياضي (2012)
- دليل منتخبي الجهات (2016)
- دليل منتخبي العمالات والاقاليم (2016)
- دليل منتخبي الجماعات (2016)
- دليل مساطر إحداث وتفعيل واشتغال وتتبع هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بالجماعات (2017)
- دليل مساطر تدبير العرائض على مستوى الجهات (2018)
- دليل مساطر تدبير العرائض على مستوى العمالات والأقاليم (2018)
- دليل مساطر تدبير العرائض على مستوى الجماعات (2018)
- برنامج عمل الجماعة - دليل منهجي: مسلسل الإعداد، التتبع والتقييم (2019)
- دليل مساطر إحداث وتفعيل واشتغال وتتبع هيئة المساواة وتكافؤ الفرص ومقاربة النوع بالجهة (2019)
- دليل مساطر إحداث وتفعيل واشتغال وتتبع هيئة المساواة وتكافؤ الفرص على مستوى العمالات والأقاليم (2019)

الإيداع القانوني: 2020MO1655

ردمك: 978-9954-9626-7-1

ردمك سلسلة دليل المنتخب: 5515-2028



المملكة المغربية
وزارة الداخلية
المديرية العامة للجماعات المحلية

دليل الميزانية المستجيبة للنوع بالجهات



بتمويل من
الإتحاد الأوروبي

دليل الميزنة المستجيبة للنوع بالجهات

تم إصدار هذا المطبوع من طرف المديرية العامة للجماعات المحلية، وذلك في إطار برنامج دعم المناصفة والمساواة بين النساء والرجال، تنفيذ الخطة الحكومية للمساواة، بتمويل من الإتحاد الأوروبي.

سنة النشر: 2019

إنجاز: مكتب الدراسات GOPA

شركة التواصل و الطبع: le point sur le i

تم إعداد هذه الوثيقة بدعم مالي من طرف الاتحاد الأوروبي

مضمون هذه الوثيقة هو مسؤولية المديرية العامة للجماعات المحلية، لا يعكس بالضرورة وجهة نظر الإتحاد الأوروبي.



المملكة المغربية
وزارة الداخلية
المديرية العامة للجماعات المحلية

دليل
الميزنة المستجيبة للنوع
بالجهات

سلسلة دليل المنتخب



بتمويل من
الإتحاد الأوروبي